



Indufor ...forest intelligence



METSÄHALLITUS

METLA



ТАПИО

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

ПО ПОВЫШЕНИЮ ИНТЕНСИВНОСТИ ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ
в Республике Карелия



ВВЕДЕНИЕ

В течение 2010 года, в ходе реализации проекта "Повышение интенсивности ведения лесного хозяйства и эффективности использования лесных ресурсов в Республике Карелия (2009-2011)" разрабатывались предложения по совершенствованию системы управления и хозяйствования в лесном секторе Республики Карелия. Проект реализуется в рамках Программы развития устойчивого лесного хозяйства и сохранения биологического разнообразия на Северо-Западе России совместно Министерством сельского и лесного хозяйства Финляндии и Федеральным агентством лесного хозяйства Российской Федерации. Целью разработанных предложений является развитие и совершенствование современных систем планирования, руководства и контроля в соответствии с предпосылками интенсивного лесного хозяйства в Республике Карелия.

Прилагаемые предложения по совершенствованию системы лесопользования и хозяйствования выработаны в ходе совместных рабочих совещаний, организованных в 2010 году с участием финских специалистов и специалистов лесного хозяйства и органов управления Республики Карелия. Эти предложения акцентированы на трёх тематических составляющих: методы управления, лесное планирование и хозяйствование. Предложения развития являются своего рода основой для начала разговора о тех изменениях, которые необходимы в лесном секторе Республики Карелия для создания модели более интенсивного лесопользования. До действительной реализации предложений развития потребуется доработка идей и высказываний до конкретных действий, а также назначение конкретных ответственных по каждому нововведению.

В работе по выработке предложений участвовало большое количество специалистов лесного сектора России и Карелии (список специалистов на следующей странице). Финским координатором проекта выступает консалтинговая компания Индуфор. Другими финскими организациями-исполнителями являются Научно-исследовательский институт леса Финляндии, Лесная служба Metsähallitus и Центр развития лесного хозяйства Тапио. Российской ответственной организацией выступает Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия.

Проект финансируется Министерством иностранных дел Финляндии по линии сотрудничества сопредельных территорий.

СПЕЦИАЛИСТЫ

Финляндия

Ари Раутио, Лесная служба Metsähallitus (руководитель проекта с финской стороны)
Рейо Сунинен, Центр развития лесного хозяйства Тапио
Александр Валыгин, Индуфор
Элина Вяккю, Научно-исследовательский институт леса Metla

Россия

Шарлаев Сергей Эдуардович, Министерство по природопользованию и экологии РК
Соколов Денис Леонидович, Министерство по природопользованию и экологии РК
Шегельман Илья Романович, ПетрГУ, КарНИИЛП
Ананьев Владимир Александрович, Институт леса КарНЦ РАН
Соколов Александр Иванович, Институт леса КарНЦ РАН
Синькевич Сергей Михайлович, Институт леса КарНЦ РАН
Тишечкина Ольга Михайловна, филиал ФГУП "Рослесинфорг" "Кареллеспроект"
Щукин Павел Олегович, ПетрГУ
Смирнов Юрий Владимирович, ПетрГУ
Галактионов Олег Николаевич, КарНИИЛП
Лукашевич Виктор Михайлович, КарНИИЛП
Кулахметов Александр Борисович, Инвестлеспром
Скадорва Иосиф Владимирович, Инвестлеспром
Семёнов Фёдор Васильевич, СЛЗК, г. Сегежа
Сенько Николай Владимирович, ОАО Ладенсо
Хейнонен Игорь Викторович, ООО Вест Ком
Савельев Иван Леонидович, ООО Вест Ком
Ловцова Надежда Владимировна, ФАУ ВИПКЛХ (г. Пушкино)
Будыгина Наталья Николаевна, ФАУ ВИПКЛХ (г. Пушкино)
Гладков Сергей, КарНИИЛП
Соколов Алексей, КарНИИЛП
Федулов Владимир Сергеевич

Направление развития 1:

Развитие принципов системы арендной платы за пользование лесами

Существующее положение

Существующая система аренды лесов не стимулирует арендатора к заготовке древесины в малопродуктивных лесах. Расходы на заготовку в малопродуктивных лесах с неразвитой дорожной инфраструктурой зачастую значительно превышают аналогичные расходы в продуктивных лесах вблизи деревообрабатывающих мощностей. Несмотря на это, выручаемая за древесину цена и арендная плата являются одинаковыми, как на высокопродуктивном, так и на малопродуктивном участке.

Предложение развития

Плату за пользование лесами необходимо привязывать к условиям арендного участка. Система начисления платежей должна учитывать условия арендованной территории такие, как плечо доставки, характеристики грунта, продуктивность лесного участка и т. д. За счёт гибкой системы платежей необходимо мотивировать арендаторов к лучшему уходу за лесами. Арендные платежи можно снижать для тех арендаторов, которые проводят в своих лесах соответствующие критериям лесоводческие мероприятия и рубки прореживания. Эти действия будут стимулировать арендатора к выполнению лесоводческих мероприятий, способствующих повышению продуктивности лесов.

Практически изменение принципов платы за пользование лесами будет оплачено посредством гибкого территориального коэффициента. Постоянная доля арендной платы, определяемая Федеральным уровнем, останется неизменной в то время, как территориальный коэффициент будет дифференцированным в зависимости от условий арендованной территории и выполненных арендатором лесоводческих операций.

Мероприятия

Необходимо создать рабочую группу, целью которой станет выработка критериев системы гибких арендных платежей с использованием территориальных коэффициентов начисления арендной платы. При разработке системы учитываются:

- условия, предназначенного в аренду участка, как, например: плечо доставки, доля болотистого и твёрдого грунта, продуктивность участка
- мотивация арендатора к совершению рубок ухода посредством снижения арендной платы



Фото 1. В рабочих группах проходила разработка направлений развития. Фото: Ари Раутио/Лесная служба

Направление развития 2: Разработка лесоводческих моделей на территориальном уровне

Существующее положение

Условия ведения лесного хозяйства значительно отличаются в разных областях Российской Федерации. Для достижения целей по интенсификации лесного хозяйства необходимо развивать территориальные модели лесоводства и нормативно-правовые руководства. На данный момент уход за молодняком и рубки прореживания не являются экономически рентабельными и нормативные документы по всем своим положениям не соответствуют условиям Карелии.

Предложения развития

Существующие нормативные документы по ведению лесного хозяйства на территории Карелии необходимо актуализировать с учётом современного лесного законодательства и требований современных технологий.

Мероприятия

Необходимо создать рабочую группу, которая займется развитием подходящих для условий Карелии моделей лесоводства. Основой для предложений развития являются положения Лесного кодекса Российской Федерации, результаты заложенных демонстрационных участков, а также информация на основе ранее приобретённого опыта.

Целью рабочей группы является актуализация в рамках существующих ограничений ранее составленных для Республики Карелия нормативных руководств по лесоводству. Рабочая группа подготавливает представление по улучшению действующих руководств с тем, чтобы методика их использования содействовала повышению производительности и лучшим образом учитывала элементы устойчивости.

Например, при развитии методики было бы целесообразнее для облегчения практики внедрение таких показателей, как площадь поперечного сечения и количество стволов наряду с показателями полноты. Актуализированные руководства будут представлены для одобрения, как на региональном, так и на федеральном уровнях.



Фото 2. Специалисты ознакомились с экспериментальными участками по рубкам прореживания на площадях Сегежского целлюлозного комбината. Фото: Ари Раутио/Лесная служба

Направление развития 3: Целостное развитие лесного планирования с повышением ответственности арендатора

Существующее положение

Зачастую находящаяся в распоряжении арендатора поведельная информация является устаревшей и не соответствующей требованиям плана по проведению операций вследствие чего требуется дополнительный обмер древесины на корню до проведения лесозаготовки. В лесу же планы составляются в краткосрочной перспективе без учёта возможностей в будущем. Также находящиеся на территории природоохранные, рекреационные и другие ценности легко остаются без внимания.

Предложения развития

Лесное планирование необходимо развивать в более целостном направлении в систему, которая обслуживала бы возрастающие производственные потребности арендатора одновременно с учётом других элементов устойчивости. К планированию освоения лесных запасов нельзя подходить исключительно с краткосрочной перспективой, необходимо учитывать долгосрочную перспективу. В этом случае станут известны возможности заготовки через 10, 20, 30 и даже 50 лет. Соответственно арендатор может прогнозировать своё производство и более целенаправленно заниматься заготовкой и уходом за лесом. Также посредством выявления природных ценностей устраняются экологические риски и через участие местного населения гарантируется сохранение рекреационных ценностей. Целью является также ориентирование руководства компаний к ответственной деятельности с дальнейшей и устойчивой перспективой.

Мероприятия

Необходимо создать рабочую группу, которая выявит существующие в лесном планировании проблемы и представляет предложение по развитию системы.



Фото 3. Основой лесного планирования является точная информация о лесных запасах.
Фото: Юха Лайтила/Metla

Направление развития 4: Развитие системы административного информирования

Существующее положение

Изменения законодательства делают работу арендаторов проблемной и зачастую они не в курсе положений существующего законодательства. Администрации лесного хозяйства необходимо предоставлять больше консалтинговых услуг для арендаторов.

Предложения развития

Региональной лесной администрации необходимо улучшить консалтинговые услуги для арендаторов. Необходимо предоставлять конкретные ответы на вопросы касательно лесопользования во избежание нарушений закона.

Мероприятия

Необходимо создать рабочую группу, задачей которой явится разработка форм работы с тем, чтобы информацией можно было обмениваться быстро и однозначно. Возможными предложениями могут быть, например "горячая линия" в интернете или "дни арендатора", когда служащие лесной администрации могут отвечать на вопросы лесопользователей.



Фото 4. Арендаторы нуждаются в более качественном инструктаже по пониманию положений законодательства. Фото: А. Селиверстов/ПетрГУ

Направление развития 5: Содействие утилизации тонкомерной древесины

Государство может стимулировать спрос на тонкомерную древесину, получаемую при проведении рубок прореживания, посредством предоставления субсидий для котельных. Таким образом, можно содействовать рентабельности лесного хозяйства.

Целью рабочей группы стала бы разработка механизмов, с помощью которых можно было бы повысить рентабельность заготовки тонкомерной древесины и её использования в качестве топлива.



Фото 5. Слишком густое произрастание замедляет появление крупномерной древесины. Участок после проведения рубки прореживания на арендованной площади Сегежского целлюлозного комбината. Фото: Ари Раутио/Лесная служба

Направление развития 6: Развитие обучения на региональном уровне

Существующее положение

Работники лесной отрасли, как служащие, так и арендаторы нуждаются в обучении и консультировании в области интенсивного лесопользования. Это подразумевает изменения в дополнительном образовании в лесной области. Региональные особенности необходимо лучше учитывать в процессе обучения. Существующая система обучения не предоставляет возможности получения достаточного образования на практическом уровне.

Предложения развития

Необходимо создать модель по организации обучения и краткосрочных курсов на месте. Региональное обучение явилось бы эффективным способом обучения:

1. на обучение можно было бы посылать большее количество человек, так как дорожные расходы не являлись бы ограничением для участия в курсах
2. более короткие интенсивные курсы, в процессе реализации которых можно было бы организовать полевое обучение, являются более целесообразными с точки зрения рационального использования времени и в качестве альтернативы длительным курсам в Москве

Мероприятия

Необходимо создать рабочую группу, целью которой станет разработка модели по организации на местном уровне краткосрочных курсов, полевых семинаров и т. д.



Фото 6. В рабочих группах проходила разработка направлений развития. Фото: Ари Раутио/Лесная служба

Направление развития 7: Повышение привлекательности лесной отрасли

Повышение привлекательности лесной отрасли и труда её работников обеспечивает предпосылки её эффективности. Уважение и общий имидж отрасли можно повышать, в частности, посредством более широкой организации профессиональных отраслевых праздников и награждением отличившихся работников.

Мероприятия

Необходимо создать рабочую группу, задачей которой стала бы разработка способов повышения привлекательности и положительного имиджа отрасли.



Фото 7. Необходимо поднять престиж и привлекательность профессий лесной сферы
Фото: Ари Раутио/Лесная служба