

Venäjällä, jossa luonnonvarat ovat suunnattomat, ei niiden hyödyntäminen valitettavasti ole aina tehokasta. Tämä koskee ennen muuta uusiutuvia luonnonvaroja. Suurimmat ja laadultaan parhaat metsävarat ovat keskittyneet Itä-Siperiaan ja Kaukoitään. Kuitenkin vain 2 prosenttia Venäjän puunjalostuksesta on sijoittunut näille alueille. Tämän takia puuta myydään ulkomaille raaka-aineena – polkuhintaan – tai jätetään vain lahoamaan. Siksi näillä alueilla tärkeimpänä tehtävänä on luoda edellytykset järkevälle metsien käytölle ja puunjalostukselle. Ihanne olisi, ettei ulkomaille myytäisi yhtään kuutiota jalostamatta Venäjällä. Missä vain on mahdollista, infrastruktuuria on kehitettävä siten, että raaka-aine voidaan jalostaa Venäjän maaperällä. On pyrittävä siihen, että kotimainen jalostustoiminta asetetaan ilman muuta viennin edelle.

Boris Gryzlovin puheenvuorosta Kaukoidän kansainvälisessä talousfoorumissa Habarovskissa

SISÄLLYS

JOHDANTO

VENÄJÄN METSÄSEKTORI

”PUTININ SUUNNITELMA” METSÄSEKTORIN KEHITTÄMISEKSI

PUOLUEEN METSÄOHJELMAN KONSEPTI *VENÄJÄN METSÄ*

METSÄOHJELMAN TOTEUTUS

Metsälainsäädännön ja metsäalan oikeuskäytännön kehittäminen

Metsäsektorin hallintorakenteen kehittäminen

Metsän uudistamisen tukeminen

Laittoman puukaupan torjunta, metsänkäytön

kaukovalvonnan kehittäminen

Metsäteollisuuden kilpailukyvyyn parantaminen

Puutalorakentamisen ja bioenergiatalouden kehityksen tukeminen

Puutuotteiden viennin ja teknologian tuonnin valtiosääntelyn kehittäminen

Nuorten ohjaaminen metsäalan ammatteihin,

ammattikoulutuksen kehittäminen

Johdanto

Metsäalan potentiaali on valtava, ja sen tarjoamia mahdollisuuksia voidaan verrata kaasun- ja öljyalaan. Asiantunteva ja pragmaattinen tapa suhtautua metsävarojen hyödyntämiseen voi tehdä ja tekee Venäjästä alan kansainvälisen johtajan. Vastaavia metsävaroja ei ole yhdessäkään toisessa maassa. Puolueen *Venäjän metsä* -ohjelman tavoitteena on muuttaa vanhentuneita näkemyksiä puunhankinnasta ja -jalostuksesta ja lisäksi tehdä alasta moderni ja voittoa tuottava. Valitettavasti Venäjän metsävarojen runsaus on johtanut siihen, että niitä pidetään ehtymättöminä. Puolueohjelman yksi tärkeä tehtävä on muuttaa yleisön suhtautumista metsiin halpana, ehtymättömänä luonnonvarana. Taloudellinen, säästävää metsänkäyttö on asetettava yhdeksi yhteiskuntamme prioriteetiksi.

Valtion metsäpolitiikka lähtee metsäsektorin kehittämisen perustavoitteista (sosioekonomisista sekä ympäristö- ja ulkopoliittisista).

Valtion metsätalouspolitiikka pyrkii luomaan edellytykset kestäväälle metsähallinnolle, mikä tarkoittaa metsien jatkuvaa, tarkoituksenmukaista ja säästävää käyttöä, metsävarojen käytöstä saatavien tulojen kasvattamista, metsien oikea-aikaista ja korkealaatuista uudistamista sekä niiden määrällisen, virkistysellisen ja ekologisen potentiaalinsa ja monimuotoisuuden säilyttämistä.

Venäjän metsäsektori

Venäjän federaation metsäsektori on perinteisesti ollut merkittävä osa kansantaloutta. Se kattaa sekä metsätalouden, johon kuuluvat metsien käyttö, säilyttäminen ja uudistaminen, että puunkorjuun ja puunjalostus-, paperi- ja selluteollisuuden.

Venäjän metsillä on yleismaailmallinen merkitys, joka perustuu puuainevaroihin, monimuotoisuuteen, rooliin globaalissa ekosysteemissä ja potentiaaliseen vaikutukseen metsätuotteiden kansainvälisessä kaupassa.

Venäjän osuus maailman metsien pinta-alasta on 22 prosenttia. Boreaalisen ja lauhkean vyöhykkeen metsien suhteen Venäjällä on absoluuttinen monopoli, sillä melkein puolet maailman boreaalisen ja lauhkean vyöhykkeen metsävaroista sijaitsee Venäjällä.

Venäjän metsissä on 82 miljardia kuutiometriä puuta, ja kasvu on 994 kuutiometriä vuodessa. Venäjän puuvaroilla voidaan tyydyttää maan nykyinen ja tuleva raakapuun ja puujalosteiden tarve ja lisäksi laajentaa huomattavasti niiden vientiä raakapuun kysynnän kasvaessa maailman markkinoilla.

Kuva 1 sivulla 4

Puuvarat yhteensä 81,5 mrd. m³

Vuosikasvu 993,8 milj. m³

Hakattavissa olevan puun määrä yli 42 mrd. m³

Metsävarojen jakautuminen federaatiopiireittäin:

Luoteinen federaatiopiiri 17,3 %

Keskinen federaatiopiiri 5,2 %

Eteläinen federaatiopiiri 0,2 %

Volgan federaatiopiiri 9,8 %

Uralin federaatiopiiri 12,4 %

Siperian federaatiopiiri 37,5 %

Kaukoidän federaatiopiiri 17,6 %

Piirros 1. Metsävarat

Venäjän metsävarantoa ei kuitenkaan voi pitää ehtymättömänä: melkein 95 prosenttia Venäjän metsistä kasvaa boreaalisella vyöhykkeellä, ja niistä noin 50 prosentissa luontainen tuottavuus on alhainen. Kulkuteiden päässä olevilla alueilla metsävarat ovat ehtyneet 1950- ja 1960-luvuilla tehtyjen keskitettyjen hakkuiden seurauksena eivätkä toistaiseksi ole vielä täysin uudistuneet.

Venäjän talousmetsien sijainnille on tyypillistä jyrkkä epäsuhta niiden kasvu- ja käyttöpaikan välillä. Länsi-Venäjällä ja Uralin alueella kasvavan hakkuuikäisen puuston osuus on 18 prosenttia maan hakkuuikäisen puuston kokonaismäärästä, mutta näillä alueilla hakataan yli 60 prosenttia kokonaishakkuumäärästä.

Valtion metsävarannon maiden pinta-ala on noin 1 173 miljoonaa hehtaaria, mikä on noin 69 prosenttia Venäjän federaation kokonaispinta-alasta (sisävesistöt mukaan lukien).

Nykyisellä metsäteollisuuden kehitystasolla käytössä on enintään ¼ hakkuusuunnitteesta, siis alasta, jolla hakkuut ovat metsänhoidollisesti ja ekologisesti mahdollisia. Raakapuun alhaisen jalostusasteen takia metsäteollisuuden osuus bruttokansantuotteesta on 1,2 prosenttia, teollisuustuotteiden tuotannosta 4 prosenttia ja viennistä 4 prosenttia (kuva 2).

Metsäteollisuuden osuus
teollisuustuotteiden tuotannosta

Osuus puutavaran ja paperin viennistä
maailmanmarkkinoilla, %

Venäjä Suomi USA Kanada

Muut alat
Metsäsektori

Vientitulo, mrd. dollaria

Venäjä Suomi USA Kanada

Kuva 2 sivulla 5. Metsäsektorin merkitys kansantaloudelle ja maailmantaloudelle

"Putinin suunnitelma" metsäsektorin kehittämiseksi

Metsäsektorin tilaan ja kehitykseen liittyvät asiat ovat viime vuosina olleet maan johdon huomion keskipisteessä. Tämän kansantalouden sektorin ongelmia tarkasteli muun muassa Venäjän federaation presidentti Syktyvkarin kokouksessa 6. huhtikuuta 2006. Kokouksen päättäneessä tehtävänannossaan presidentti hahmotteli metsäsektorin kokonaisvaltaisen kehitysohjelman.

1. Hyväksytään metsälain uusi versio, jolla järjestään uudelleen metsäsektorin osapuolten suhteet ja asetetaan seuraavat tavoitteet:
 - ”metsävarannon tehokas hyödyntäminen,
 - vuokrasuhteiden kehittäminen metsänkäytössä,
 - infrastruktuurin kehittämiskäsit,
 - ympäristönsuojeluun ja luonnonvarojen säästävään käyttöön liittyvien toimenpiteiden toteuttaminen,
 - suotuisten investointiedellytysten luominen tekemällä investointisopimuksia suurhankkeista”.

2. Toteutetaan kotimaisen metsäteollisuuden kilpailukykyä lisäävät toimenpiteet, joista ensisijaisia ovat seuraavat:

- rakenneuudistusten edistäminen metsätaloudessa ja metsäteollisuudessa perustamalla suuria integroituja organisaatioita;
 - suotuisten investointiedellytysten luominen puunjalostusteollisuuteen;
 - huolehtiminen pitkälle jalostettujen puutuotteiden vientitullien johdonmukaisesta alentamisesta ja aikataulun laatiminen pyöreän puutavaran joidenkin lajien vientitullien vaiheittaiselle nostamiselle vuoteen 2010 asti, tuontitullien poistaminen puunjalostusteollisuuden laitteilta;
 - hakkuukoneiden ja nykyaikaisen puunjalostusteollisuuden laitteiden valmistuksen kehittäminen;
 - kotimaisen puunjalostusteollisuuden tuotteiden kysynnän edistäminen kansallisilla markkinoilla;
 - puupolttoaineiden käytön lisääminen polttoainevaihtoehtona kuntien energiahuollossa”.
3. Vahvistetaan ”puu- ja paperiteollisuuden vientituotteiden tullausarvon määrääminen kyseisten tuotteiden todellisten, maailmanmarkkinoilla muodostuneiden hintojen perusteella”.
4. Laaditaan ja vahvistetaan toimenpideohjelma ”laittomien hakkuiden ja laittoman puukaupan torjumiseksi, metsien uudistamiseksi ennen muuta alueilla, joissa ekologinen, virkistys- ja metsätaloudellinen potentiaali menetettiin menneinä vuosina intensiivisessä metsänkäytössä, erityisesti istuttamalla ja kylvämällä metsää, perustamalla metsäviljelmää muun muassa käyttämättömälle maatalousmaalle”.
5. Laaditaan ja vahvistetaan toimenpideohjelma ”puun käytön lisäämiseksi talonrakennuksessa toteutettavaksi muun muassa kansallisen *Kohtuuhintaisia ja viihtyisiä asuntoja Venäjän väestölle*” -ohjelman puitteissa.

Venäjän federaation presidentti esitti kirjelmässään vuoden 2007 liittokokoukselle periaatteelliset lähtökohdat keskeisimpien, kehitysmäärärahoista rahoitettavien taloudellisten tehtävien ratkaisuksi:

”Ensiksi on vapauduttava infrastruktuurin asettamista kasvun rajoituksista.

Toiseksi on tehostettava luonnonvarojen käyttöä.

Ja kolmanneksi on modernisoitava ja kehitettävä uusinta teknologiaa käyttävää teollisuutta.

Otan tässä yhteydessä esille periaatteellisen seikan: budjettivaroja ei pidä käyttää toiminnan pääasiallisena rahoituslähteenä, vaan ennen muuta yksityisten investointien katalysaattorina”.

Näitä lähtökohtia voidaan täysin soveltaa metsäsektoriin edellä esitettyjä presidentin ohjeistuksia täydentäen ja syventäen:

- infrastruktuurin asettamat kasvun rajat poistetaan ennen muuta kehittämällä metsäinfrastruktuuria (metsätieverkoston, metsävarastoja yms.) sekä jalostusinfrastruktuuria (hakatun puun jalostuslaitokset);
- luonnonvarojen tehokkaampi käyttö metsäalalla tarkoittaa hakkuusuunnitteen käyttöasteen kaksinkertaistamista samalla, kun metsien ekologinen potentiaali säilytetään;
- teollisuuden modernisointi ja uusinta teknologiaa käyttävän teollisuuden kehittäminen metsäsektorilla liittyy ennen muuta puuteollisuuden jalostusasteen nostamiseen sekä uusien markkinoiden löytämiseen metsätuotteiden käytölle puurakenteisten pientalojen rakentamisessa ja bioenergiataloudessa.

”Putinin metsäsuunnitelma” muodostuu edellä mainituista tehtävänannoista sekä presidentin kirjelmään sisältyvistä toimintaohjeista.

Putinin metsäsuunnitelma voidaan toteuttaa mm. Yhtenäisen Venäjän laatiman Venäjän metsä-ohjelman avulla.

Puolueen Venäjän metsä –ohjelman konsepti

	Puolueohjelman tavoitteet	Ohjelman toteuttaminen
Putinin suunnitelma	<ul style="list-style-type: none">• Metsäsektorin osapuolten suhteiden uudistaminen, metsänkäytön tehostaminen• Metsien uudistaminen, laittoman puukaupan torjunta• Metsäinfrastruktuurin kehittäminen ja puutuotteiden jalostusasteen nostaminen, viennin rakenteen parantaminen• metsätuotteiden käyttöalan laajentaminen• Henkisten ja ekologisten traditioiden kehittäminen, nuorison kasvatus	<ul style="list-style-type: none">• Metsälainsäädännön ja oikeuskäytännön kehittäminen• Metsähallinnon rakenteen kehittäminen• Metsän uudistamistoimien edistäminen• Laittoman puukaupan torjunta, metsänkäytön kaukovalvonnan kehittäminen• Metsäteollisuuden kilpailukyvyyn parantaminen• Metsäinfrastruktuurin kehittämiseen tähtäävien ensisijaisten investointihankkeiden edistäminen• Puutalorakentamisen ja bioenergiatalouden kehittämisen tukeminen• Puutuotteiden viennin ja teknologian tuonnin valtiosääntelyn edistäminen• Koulujen nimikkometsäjärjestelmän sekä nuorten kansallisten ja kansainvälisten metsäkilpailujen kehittämisen tukeminen• Rakentavan dialogin kehittäminen kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden kanssa

Kuva 4. Ensisijaiset toiminnan suunnat puolueohjelman toteuttamiseksi

Ohjelman toteutus

Tavoitteelliset ulottuvuudet	Toimenpiteet
<ul style="list-style-type: none">• Sosiaalinen ulottuvuus• Yrittäminen• Erityinen	<ul style="list-style-type: none">• Lakien säätäminen metsien käyttönotosta Venäjän federaation subjekteissa• Investoinneille suotuisten olosuhteiden luominen:<ul style="list-style-type: none">- ennakkosopimukset investoinneista;- tehokkaat metsän käyttäjät.• Julkisen metsäneuvontajärjestelmän perustaminen• Alueellisten puolueitoimitsijoiden täydennyskoulutus, mestarikurssien pitäminen opiskelijoille• Osallistuminen kansainväliseen metsäfoorumiin, metsäalan tapahtumien järjestäminen• Näyttelytoiminta, koulujen nimikkometsäjärjestelmän kehittäminen, nuorten metsäkilpailujen pitäminen, ympäristöliikkeiden toiminnan kehittäminen
Putinin suunnitelma	
<ul style="list-style-type: none">• Ammatillinen• Yhteiskunnallinen• Sivistyksellinen	

Kuva 5 sivulla 10. Keskeiset toimenpiteet Venäjän metsä –ohjelman toteuttamiseksi

Metsälainsäädännön ja metsäalan oikeuskäytännön kehittäminen

Yhtenäisen Venäjän parlamenttiryhmä, jolla on äänenemmistö valtionduumassa, pitää huolen valtion metsäpolitiikan tavoitteita vastaavien normien säätämisestä. Teesi tuli todistetuksi uuden metsälain valmistelu- ja hyväksymisprosessissa sekä siihen tehdyissä pikaisissa korjauksissa, joilla tehostetaan metsäsektorin osapuolten suhteiden tehokkuutta siirtymäkaudella.

Uusi, vuonna 2007 voimaan tullut metsälaki on perustavanlaatuinen askel valtion metsäpolitiikan toteuttamisessa.

Venäjän federaation metsälaista tuli edistyksellisen talouspolitiikan instrumentti metsäsektorin oikeussuhteiden, metsähallinnon hajauttamisen ja metsien käyttöön, suojeluun ja uudistamiseen luotavan avoimen kilpailun sääntelyssä.

”Metsälain periaatteellisena lähtökohtana on, että metsävarat kuuluvat koko Venäjän kansalle”, toteaa puolueen johtaja Boris Gryzlov. ”Juuri tämän vuoksi [laissa] ei ole kysymys metsien luovuttamisesta yksityiseen omistukseen. Metsäalueita vuokrataan pitkiksi ajoiksi, pisimmillään 49 vuodeksi. Toisin kuin öljy ja kaasu, metsä on uusiutuva voimavara. Metsät onkin uudistettava täydellisesti, eikä sekään riitä. Sillä metsät ovat myös hyvin tärkeä luonnonvara – maan ja maailman ”keuhkot”. Metsälaki antaa mahdollisuuden lopettaa ryöstötalous metsissä ja turvata niiden uudistuminen. Se on nyt varsinaisesti metsänsuunnitteluyritysten tehtävä”.

Vuoteen 2010 mennessä pyöreän puun vientitullit nousevat melkein 80 prosenttiin. Jalostamattoman puun vienti ei silloin enää kerta kaikkiaan ole kannattavaa metsäyhtiöille. Raakapuun tulleja nostetaan jatkossakin, jotta puunhankintayhtiöt saataisiin panostamaan tuotantokapasiteettiin tässä maassa.

Venäjän federaation metsälain tärkeimpiä uudistuksia ovat:

- metsähallinnon hajauttaminen;
- metsän käytön siviilioikeudellinen perusta;
- sallitun metsän käytön laajentaminen uusiin lajeihin;
- metsälalla liiketoimintaa harjoittavien vastuu metsätaloustoiminnasta;
- perusteettomien rajoitusten poistaminen metsänkäytöltä ja metsäinfrastruktuurin muodostaminen;
- metsävarojen saatavuuden sitominen pitkälle jalostettujen puutuotteiden tuotantoon tehtäviä suurinvestointeja koskeviin sopimuksiin ja metsäinfrastruktuurin kehittämiseen.

Yhtenäinen
Venäjä

Venäjän metsä - puolueohjelma

Metsänkäytön siviilioikeudellinen
perusta

Hallinnon hajauttaminen

UUDISTUKSET

Käyttöoikeuden piiriin tulevan
metsän määrän lisäys

Metsien käytön tehostaminen

Kuva 6 sivulla 12. Metsälainsäädännön tuomia uudistuksia

Valtionduuman puolueyhmiin samoin kuin federaation subjektien lakiasäättävien kokousten tehtävänä on nyt ryhtyä kehittämään konkreettisesti metsäsektorin oikeussuhteiden sääntelyjärjestelmää muun muassa

- tekemällä metsälakiin korjauksia sen soveltamisessa ja ennen muuta metsien hallinnon luovuttamisessa Venäjän federaation subjekteille saatujen tulosten perusteella. Päätettäviä asioita ovat muun muassa lisäysten ja muutosten tekeminen Federaation lakiin 4.12.2006/201-FZ Venäjän federaation metsälain voimaan saattamisesta koskien voimassa olevien metsävarantoon kuuluvien alueiden vuokrasopimusten ja alueiden vastikkeetonta käyttöä koskevien sopimusten [alkutekstistä puuttuu: yhtenäistämiseksi Venäjän federaation metsälain kanssa] annetun määräajan pidentämistä, maanmittauksen ja maarekisteröinnin toimittamista metsätalouden suunnitteluaineistojen perusteella sekä metsätalouden suunnitteluasiakirjojen voimassaolon pidentämistä; metsälainsäädännön sisältämien uudistusten tuominen esiin federaation budjettiesityksissä;
- säädöspaketin hyväksyminen federaation subjektien tasolla metsälain ja sen voimaan saattamisesta annetun lain sisältämän luettelon mukaan. Tehtävänä on muun muassa metsäsuunnitelmien ja metsätalouden ohjesääntöjen vahvistaminen, metsänhoitajien virkasäännön vahvistaminen ja metsien valtiollista valvontaa ja seuranta suorittavien virkanimityksistä päättäminen sekä kotitarvepuun keruusäännöistä ja -määristä ja siitä perittävistä maksuista päättäminen.

Metsäsektorin hallintorakenteen kehittäminen

Metsäsektorin hallintorakenteen kehittäminen edellyttää kolmen ongelmallisen asian ratkaisemista hallinnon eri tasoilla.

Ensiksi on parannettava valtion metsäsektorilla harjoittaman hallinnon, valvonnan ja seurannan laatua muun muassa metsäinfrastruktuurin kehittämisessä ja puun jalostusarvon nostamisessa. Tällä hetkellä tehtävää ratkaistaan kahdella perussuunnalla:

- parannetaan virastojen yhteistoiminnan koordinoitua eräiden hallitustasolla ja keskusvirastojen välillä laadittujen asiakirjojen pohjalta,
- perustetaan uusi federaation toimeenpaneva, valtion metsäpolitiikkaa kehittävä ja toteuttava viranomaisorganisaatio.

Toiseksi on toteutettava kolmivaiheinen metsälainsäädännön määräämä järjestely, jolla metsätalouden hallinto luovutetaan Venäjän federaation subjekteille.

Kolmanneksi – liittyen metsätalouden hallinnon luovuttamiseen Venäjän federaation subjekteille – metsälainsäädännön toimeenpanon valtionvalvonnan ja -seurannan järjestelmä on rakennettava uudella tavalla. Lainsäädäntö on ristiriitainen, eikä sen takia ole mahdollista rakentaa ristiriidatonta valvonta- ja seuranta järjestelmää hallintouudistuksen periaatteiden pohjalta ja jakamalla tehtävät erityyppisille valtion viranomaisille.

Näin ollen paikallisten puoluejärjestöjen tehtävänä on puolueen metsäohjelman toteuttamiseksi järjestää edellä kuvattujen prosessien seuranta ja tehdä esityksiä seuraavista asioista:

- lisäykset ja muutokset voimassaoleviin normatiivisiin ohjeisiin, joilla säännellään metsäsektorin oikeussubjektien suhteita ja konkreettisia metsien hallintointiin ja käyttöön liittyviä kysymyksiä;
- hallinnollisten päätösten tekeminen federaation subjektien tasolla;
- hallinnollisten päätösten tekeminen metsätaloutta liiketoimintana harjoittavien tasolla.

Metsän uudistamistoimien tukeminen

Viimeisten 60–70 vuoden aikana metsien puulajikoostumus on huomattavasti huonontunut seuraavien pitkään vaikuttaneiden kielteisten seikkojen takia:

- teollisuus on käyttänyt ainoastaan havupuulajeja,
- ajoteiden päässä olevilla alueilla on harjoitettu intensiivistä, usein jopa voimaperäistä metsänkäyttöä,
- metsän uudistamisessa on käytetty halpaa, kulloinkin saatavilla ollutta tekniikkaa, joka on perustunut metsän ”luontaiseen metsittymiseen”.

Neljänkymmenen viime vuoden aikana havupuumetsien ja kovalehtisiä puulajeja kasvavien metsikköjen puuvarannot ovat vähentyneet 15 miljardia kuutiometriä. Samanaikaisesti ovat kasvaneet heikkolaatuisen vesasyntyisen puun varannot, jotka ovat pehmeälehtisiä lajeja (koivu, haapa).

Puolue aikoo antaa poliittista tukea metsien laatua parantavien ennallistamistöiden lisäämiseen tähtäävien toimien suunnittelulle ja toteuttamiselle tavoitteena talouden raaka-ainehuoltoon liittyvien strategisten tehtävien ratkaiseminen sekä Kioton pöytäkirjan ratifioinnin ja ilmastonmuutosta koskevaan YK:n puitesopimukseen liittymisen edellyttämien Venäjän kansainvälisten ympäristövelvoitteiden täyttäminen.

Toiminnan perussuuntana on turvata arvokkaiden, perimältään paranneltujen arvopuulajien, kuten pihtan, korkearunkoisen tammen ja pyökin, istutusten määrän lisääminen vähintään kolminkertaiseksi ja edistää suurten puunkäyttäjien tarpeita palvelevien erikoistuneiden plantaasien perustamista muun muassa käyttämättömälle maatalousmaalle.

Yhtenäisen Venäjän puolueyhmä on kannattanut valtioneudumassa ”Kioton metsien” istutuksille myönnettävien määrärahojen lisäämistä vuosiksi 2008-2010 vahvistetussa federaation budjetissa 600 miljoonaan ruplaan vuodessa.

Laittoman puukaupan torjunta, metsänkäytön kaukovalvonnan kehittäminen

- Tehokkaan yhteistyön järjestäminen keskusvirastojen välillä ja federaation subjektien viranomaisten kanssa
- Tiedonvaihdon turvaaminen toimeenpanevien viranomaisten välillä

Metsähallinnon ja puun toimitusten sertifiointijärjestelmän käyttöönotto, 10 milj. metsähehtaaria

TOIMENPITEET

Metsän käytön kaukovalvonta (ilma- ja satelliittikuvaus), 112 milj. ha vuonna 2007

- Puutavaran yhtenäisen kirjanpito- ja mittausjärjestelmän luominen
- Puun viennin sääntöjen selkeyttäminen

Kuva 7 sivulla 15. Laittomien hakkuiden ja puukaupan torjuntaohjelma

Eräissä federaation subjekteissa ja erityisesti raja-alueilla laittomista hakkuista on tullut vakava sosiaalinen ja taloudellinen ongelma.

Puolue on valmistellut muutoksia ja lisäyksiä voimassa oleviin lakeihin ratkaisuihin laittoman puukaupan lopettamiseksi, muun muassa:

- säätämällä lisärajoituksia ulkomaisten luonnollisten henkilöiden ja oikeushenkilöiden toiminnalle metsäteollisuudessa rikollisten tai puolirikollisten käytäntöjen (muun muassa puun vähittäisostopaikkojen) hävittämiseksi Venäjän puumarkkinoilta;
- koventamalla rangaistuksia Venäjän federaation rikoslain 260 pykälässä määritellyistä teoista sekä määrittämällä tarkemmin rajat merkittävän, suuren ja erityisen suuren vahingon välillä;

- säätämällä liiketoimintana harjoitettava puun hankinta, jalostus ja myynti luvanvaraiseksi,
- tarkistamalla nykyistä arvopuulajien vientilupamenettelyä viennin määrien, puun laadun ja tavaralajien pakollisen kirjaamisen osalta.

Lisäksi rikoslainsäädännössä on ratkaistava jo aikaa sitten ajankohtaiseksi käynyt kysymys metsävarojen määrittelystä anastuksen kohteeksi.

On saatava aikaan säännökset, joiden nojalla tuntematonta alkuperää olevan puun haltuunotosta, säilyttämisestä, kuljettamisesta ja myynnistä voidaan saattaa rikosvastuuseen.

Yhtä ajankohtaisia ovat säännökset, joiden nojalla:

- oleskelu metsässä korjuukoneiden kanssa ilman lupa-asiakirjoja säädetään hallinto-oikeudellisen vastuun alaiseksi teoksi,
- tuntematonta alkuperää olevaa puuta kuljettavat kuljetusvälineet voidaan pidättää väliaikaisesti.

Vientipuun tullauskäytäntöjä on muutettava. Venäjän presidentin suoran toimeksiannon mukaisesti on tarkistettava maasta vietävän puun tullausarvon määrittämisessä käytetyt menettelyt.

Federaation viranomaisten eri puolilla Venäjää tekemät tarkastukset osoittavat, että kaikkien näiden säännösten puuttuminen lisää suoraan joukkomittaisia lainrikkomuksia puukaupassa ja puun viennissä.

Puolue antaa poliittista tukea satelliitti- ja ilmakuvauksen ottamiselle valtion metsähallinnon tiedonhankinnan perustekniikaksi.

Tämä työ on projektiluontoista, joten tarvitaan tarkkoja suunnitelmia ja toimintaohjelmia, joiden ajoitus, rahoitus, tieteellinen sisältö ja käytännön tulokset sovitetaan yhteen. Kaukovalvonta annetaan tehtäväksi entisille metsäsuunnitteluyrityksille, jotka on järjestetty uudelleen alueellisiksi valtiollisen metsien inventoinnin ja valvonnan keskuksiksi.

Ottaen huomioon tämän työn yhteiskunnallisen, taloudellisen ja ekologisen merkityksen sekä sen yhteyden Venäjän avaruusalan kehitykseen ja Venäjän hätätilaministeriön tehtäviin puolue ottaa erityisvalvontaansa tämän yleisesti merkittävän hankkeen.

Yhtenäisen Venäjän puolue ryhmä on kannattanut valtionduumassa yli 5 miljardin ruplan määrärahaa tähän tarkoitukseen vuosiksi 2008-2010 vahvistetussa federaation budjetissa.

Metsäteollisuuden kilpailukyvyn parantaminen

Ensisijaisten investointihankkeiden edistäminen

Tällä suunnalla toimintaa tullaan kehittämään niiden organisatoristen ja taloudellisten mekanismien avulla, jotka on määritelty Määräyksessä ensisijaisten metsäinvestointihankkeiden luettelon laatimisesta ja vahvistamisesta.

Investoijana
tehokas metsän käyttäjä

Valtio

Paperin, levyjen ja sellun tuotanto		Infrastrukturi (tiet, siirtolinjat yms.) rahoitetaan kokonaan
Vanerin ja muiden puulevyjen tuotanto		50 % metsävaroista perittävästä maksusta (metsäverohelpotukset) Vapautus voittoverosta investoinnin takaisinmaksuaikana
Sahaustoiminta		Valtion takuut metsävarannon alueiden vuokraajalle Osallistuminen infrastruktuurin kehittämiseen Tuontilaitteiden vapauttaminen tuontiverosta

Kuva 8 sivulla 17. Ensisijaisten investointihankkeiden edistämiskeinot

Puolueen tuki tehokkaille metsän käyttäjille

Puolueen tuen saannin edellytyksenä on liiketoiminnan valtiollinen ja yhteiskunnallinen vastuullisuus:

- tuote käytetään ensisijaisesti sen tuotantoalueella;

- paikallisen väestön työllisyys turvataan;
- sosiaalietuuksien myöntäminen työntekijöille ja lisätujen myöntäminen eläkeläisille ja invalideille.

Metsätieverkoston laajentaminen

Puolue aikoo antaa poliittista tukea valtion ja yksityisten toimijoiden välisen kumppanuuden aktiiviselle kehittämiselle. Kumppanuus tarkoittaa tässä sitä, että teiden rakentamiseen antavat panoksensa niin metsän käyttäjät kuin federaation keskushallinto ja federaation subjektit.

Aloitteessaan puolue lähtee olettamuksesta, että metsätieverkoston pääväylät toimivat samalla alueellisen yhdyskuntainfrastruktuurin osina ja näin ollen niiden rakentaminen toimii veturina alueen kehitykselle.

Metsänkäyttömäärät
milj. m³

Rahoitus
11 3000 milj. ruplaa

250				7 600	
190			1 900		
150		1 300			
136	500				
128					
	+0,4	+1,1	+1,5	+4,6	1000 km

Kuva 9 sivulla 18. Metsätieverkoston laajentaminen

Tuki puutalorakentamisen ja bioenergiatalouden kehitykselle

Puolue ja sen metsäteollisuudessa toimivat kannattajat edistävät metsästä saatavien aineiden käyttöalan laajentamista kunkin alueen voimavarojen ja Venäjällä muodostuneiden kodinrakennusperinteiden mukaisesti.

Ensisijaisia toiminnan suuntia ovat puutalorakentamisen ja puuta raaka-aineena käyttävän bioenergiatuotannon kehittäminen.

Puutalossa yhden asuntoneliömetrin hinta on 30–40 prosenttia alempi kuin tiilitalossa. Elementeistä rakennettavien puutalojen tuotantoa kehittämällä saadaan käyttöön edellä mainitut ja käytännössä ehtymättömät puuvarat, jotka koostuvat pehmeälehtisistä puulajeista, hakkuuiän ylittäneistä puustoista, heikkolaatuisesta ainespuusta sekä sahaustoiminnan jätteistä.

Näihin ensisijaisiin tehtäviin puolue yhdistää laajan kokonaisuuden asioita, jotka liittyvät alueiden kehittämiseen, haja-asutukseen, maan käyttöön, uusiutumattomien energiavarojen korvaamiseen bioenergiavaroilla, uusimpien teknologioiden käyttöönottoon rakennusaineteollisuudessa ja tehokkaiden energiatuotteiden valmistukseen puuraaka-aineesta.

Ajoteiden päässä käyttämättä 4,7 mrd. m ³	Puutalorakentamisen kehittäminen <ul style="list-style-type: none">Neliön omakustannushinta 300 dollariaYhdysvalloissa 80 % uudesta asutokannasta on yhden perheen puutaloja, Venäjällä 5 %Puutalorakentaminen otettava kansalliseen <i>Kohtuuhintaisia ja viihtyisiä asuntoja Venäjän väestölle</i> -ohjelmaan.	Puupolttoaineiden käytön lisääminen kuntien energiahuollossa <ul style="list-style-type: none">Lämpöenergian hinta 50 % alhaisempi kuin maakaasua käytettäessäHiilidioksidipäästöt 5 kertaa pienemmätOtettava asunto- ja kunnallistekniikan uudistusohjelmiin
---	---	---

Puutuotteiden viennin ja teknologian tuonnin valtiosääntelyn kehittäminen

Päätavoitteena on vauhdittaa kotimaista puunjalostusta, korvata tuontia ja tarkistaa päättäväisesti vientipolitiikkaa raakapuun viennin osalta.

Tarkoituksena on korottaa vientitulleja vaiheittain vuoteen 2011 saakka:

- heinäkuussa 2007 puun vientitulli oli 20 % tullausarvosta, kuitenkin vähintään 10 euroa kuutiometriltä,
- vuoden 2008 huhtikuusta alkaen tullia peritään 25 %, kuitenkin vähintään 15 euroa kuutiometriltä,
- vuoden 2009 tammikuusta alkaen tullimaksu on 80 %, kuitenkin vähintään 50 euroa kuutiometriltä.

Tämän jälkeen venäläisen raakapuun viennin ehdot kuuluvat maailman kovimpiin.

Yhtenäinen Venäjä tuki tätä periaatteellista ja vahvaa strategista päätöstä, joka antaa yksiselitteisen signaalin sekä venäläisille puunhankkijoille ja vientiyrityksille kuin ulkomaisille puun ostajille. Venäjä vakiinnuttaa asemaansa aktiivisena ja vaikutusvaltaisena toimijana kansainvälisessä puukaupassa.

Puolue aikoo antaa poliittista tukea lainsäädännöllisille ratkaisuille joiden mukaan uutta kokonaisvaltaista puunjalostustuotantoa perustaville yrityksille myönnetään veroetuuksia, jotka ovat verrattavissa ulkomailla vastaavissa hankkeissa sovellettaviin.

*Nuorten ohjaaminen metsäalan ammatteihin,
ammattikoulutuksen kehittäminen*

Varttuvan sukupolven ohjaaminen käytännön työhön ja tieteelliseen tutkimukseen metsävarojen säilyttämiseksi ja kasvattamiseksi kuuluu olennaisesti puolueohjelmaan.

Tämän politiikan tukemana kehittyi menestyksekkäs koulumetsäliike, joka tunnetaan sadan vuoden takaa ja elvytettiin vuonna 1999. Tällä hetkellä liikkeessä on mukana yli 67 000 oppilasta kaupunki- ja maaseutukouluista, opistoista ja korkeakouluista [college]. Koulumetsiä, lesnitšestvoja, on jo 3 600, ja niistä on tullut kansalaisyhteiskunnan elimellinen osa, joka muovaa ekologisia arvoja kannattavaa nuorisokulttuuria jokapäiväisessä mutta luovuutta vaativassa metsien suojelu- ja uudistamistyössä.

Yhtenäisen Venäjän tukemana pidetään mestariluokkia metsäalan oppilaitosten opiskelijoille, laaditaan suosituksia työvoiman koulutusstandardeiksi, järjestetään venäläistä metsää kuvaavien taiteilijoiden näyttelyitä ja lasten piirustuskilpailuja, laaditaan metsäalan ammattilaisille täydennyskoulutusohjelma.