

Эффективность правовых актов в лесном хозяйстве

В.Н.Петров, директор, ФГУ «СПбНИИЛХ»



Направления реформирования лесных отношений

1. реформа специальных терминов, определений и понятий лесного хозяйства
2. реформа системы лесного законодательства
3. реформа системы управления
4. реформа системы имущественных отношений, складывающихся в лесном хозяйстве
5. реформа системы лесопользования
6. реформа системы экономических отношений в лесном хозяйстве
7. административная реформа лесного хозяйства
8. реформа системы управления лесами и территориальной организации лесного хозяйства
9. реформа рынка работ и услуг в области лесного хозяйства
10. реформа системы планирования и экономической организации лесного хозяйства

Принципы лесного законодательства



Лесопользование	5
Управление	2
Сохранение лесов	2
Население	1
Воспроизводство	1

Реформа специальных терминов, определений и понятий лесного хозяйства

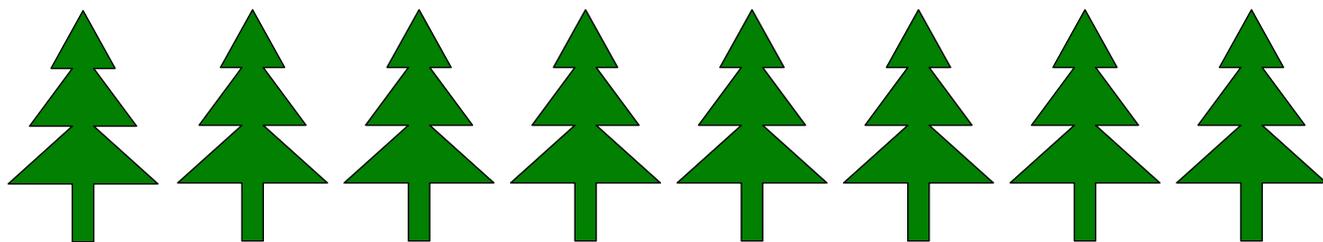


Реформа специальных терминов, определений и понятий лесного хозяйства

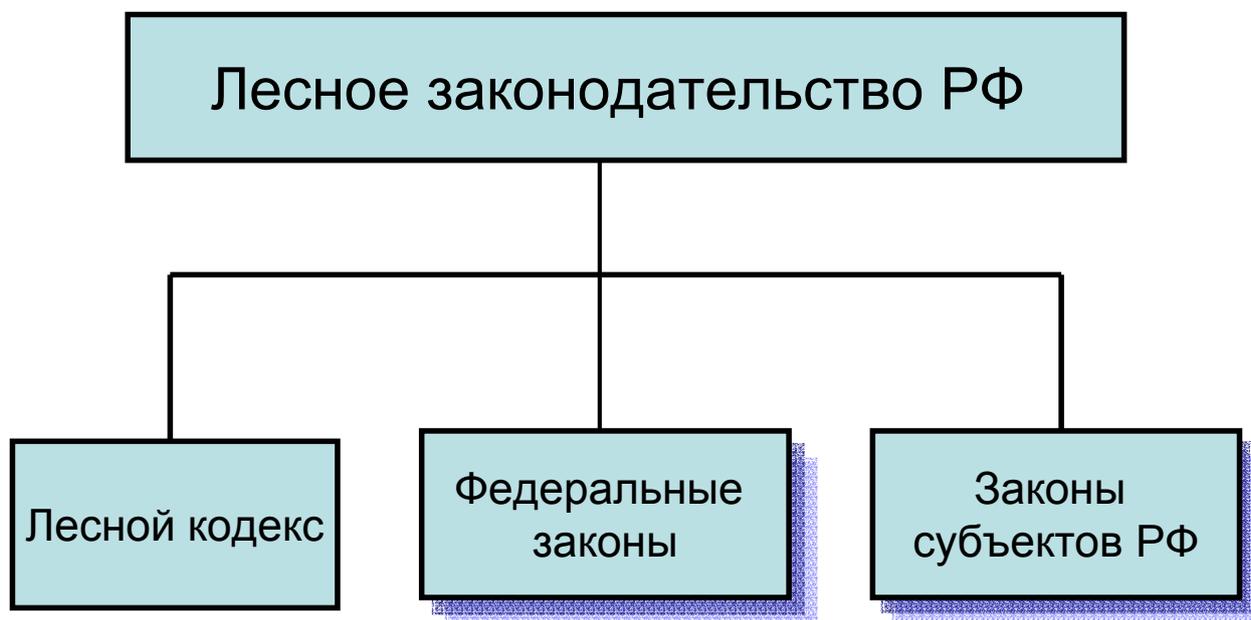
- | | | |
|------------------------------------|---|---|
| • Лесхоз | → | • Лесничество |
| • Участок лесного фонда | → | • Лесной участок |
| • Минимальная ставка лесной подати | → | • Ставка платы за ед. объема лес. рес. |
| • Леса 1-2-3 группы | → | • Защитные, эксплуатационные, резервные |

Представления о лесе

- Леса не произрастают, леса располагаются
- Леса - статическая система
- Леса - движимое имущество
- Леса на землях лесного фонда - федеральная собственность
- Леса на землях иных категорий – иные формы собственности



Реформа системы лесного законодательства



Реформа системы имущественных отношений

- ➔ Лес – движимое имущество
- ➔оборот лесных участков, лесных насаждений, прав пользования (купля-продажа лес. насаждений, залог, субаренда, перенаем, вклад в уставной капитал арендных прав)
- ➔ Регулирование оборота гражданским законодательством, Земельным кодексом РФ

Реформа системы лесопользования



Реформа системы лесопользования

1. принцип платности лесопользования
2. виды лесопользования
3. заявительный принцип
4. аукционы
5. договора купли-продажи
6. пользование в защитных лесах
7. строительство зданий, строений

Организация аукциона (I)



Извещение

(Сведения)

- **Организатор аукциона**
- **Предмет аукциона**
- **Место, дата сроки аукциона**
- **Начальная цена предмета аукциона**
- **Имя сайта с документацией об аукционе**
- **Срок после аукциона на заключение договора аренды или купли-продажи**

Организация аукциона (II)



Документация

- *Сведения об аукционе*
- *Сведения о лесном участке/лесных ресурсах*
- *Кадастровый план/сведения о местоположении лесного участка*
- *Шаг аукциона*
- *Форма заявки на участие*
- *О задатке (10-100%)*
- *Проект договора аренды*

Организация аукциона (III)



Заявка

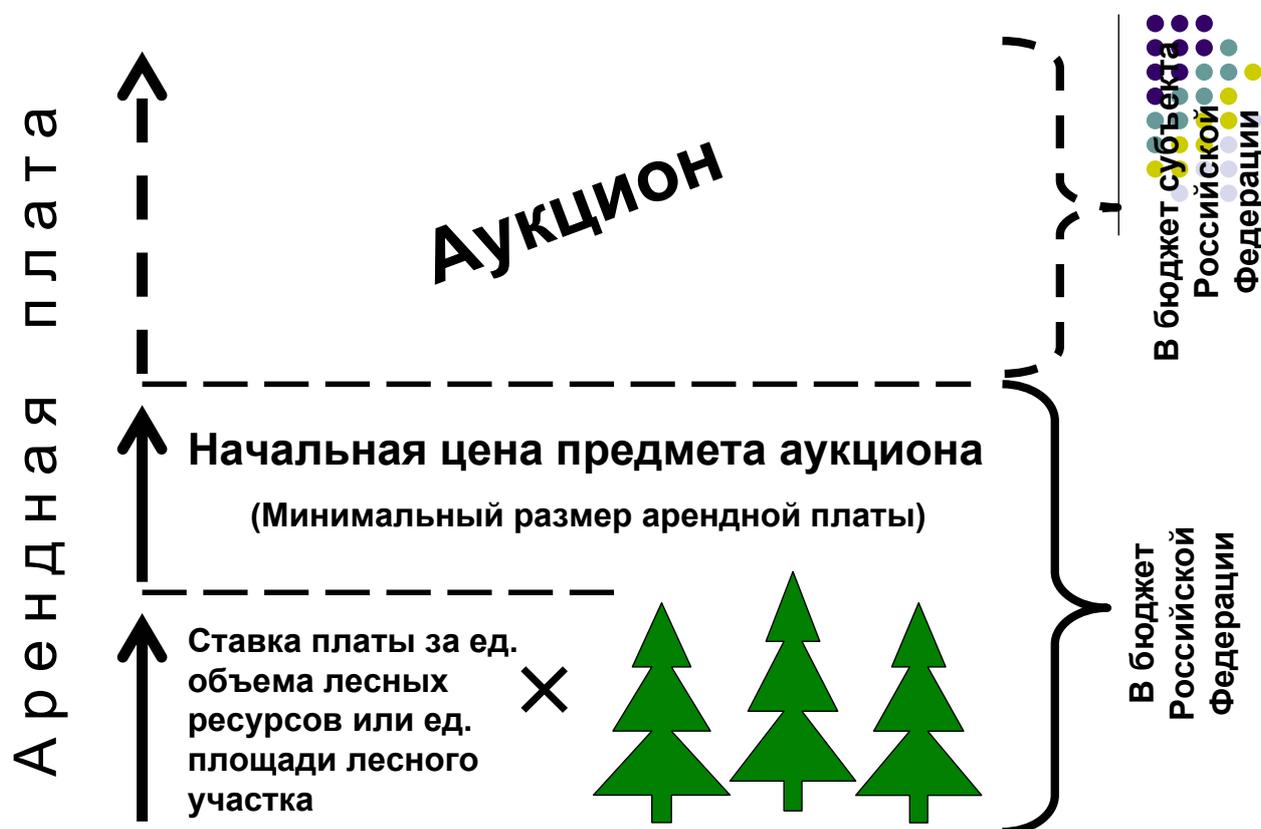
- *Наименование, ОПФ*
- *Местонахождение (юр. лица)*
- *Место жительства (физ. лица)*
- *ФИО*
- *Реквизиты банковского счета*
- *Выписка из ЕГРЮЛ*
- *Документы о внесении задатка*

Организация аукциона (IV)



Аукцион

- Участники аукциона ≥ 2
- Начальная цена предмета аукциона
- Шаг аукциона $\leq 5\%$
- Повышение начальной цены
- Троекратное объявление последнего предложения
- Победитель аукциона
- Подписание протокола
- Аудио- видеозапись аукциона



Формирование арендной платы



Реформа системы управления

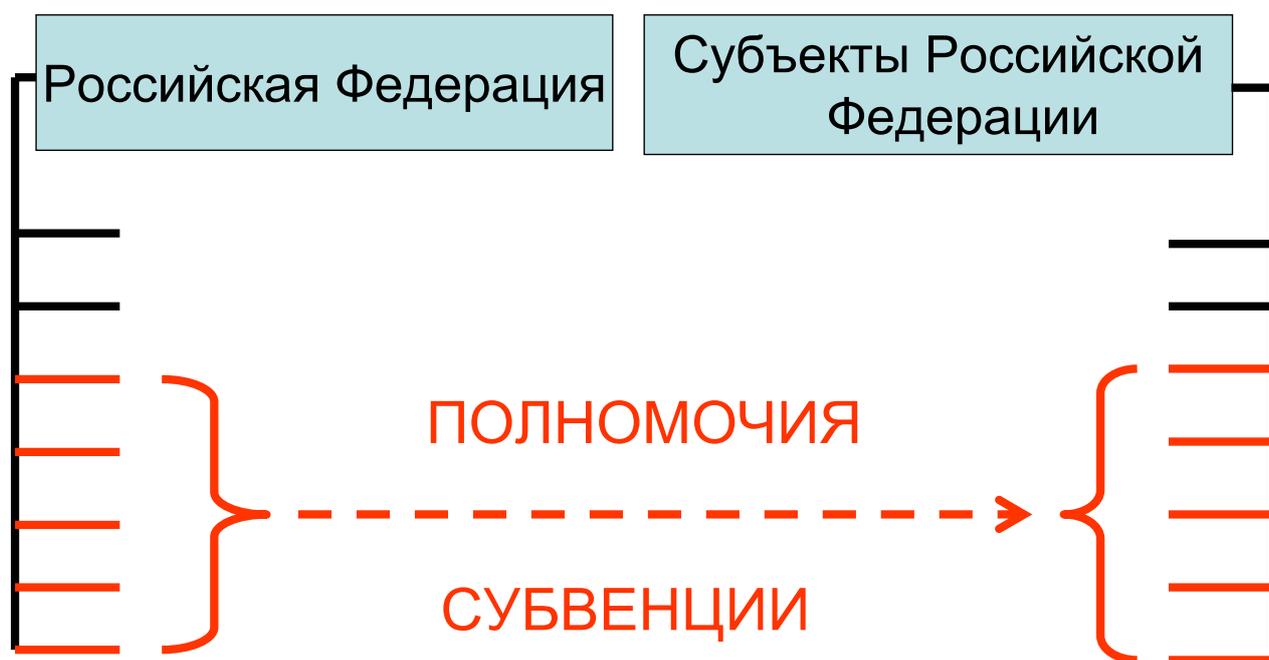
1. децентрализация
2. передача полномочий субъектам РФ
3. отчетность и контроль за исполнением полномочий
4. система планов
5. инвентаризация
6. лесной реестр
7. лесной кадастр



Система планирования

1. Лесной план субъекта РФ
2. Лесохозяйственный регламент
3. Проект освоения лесов
4. Лесная декларация

Передача полномочий



Федеральная собственность на участки лесного фонда

Распределение субвенций

- Площадь эксплуатационных лесов
- Площадь защитных лесов
- Интенсивность лесопользования
- Численность населения субъекта
- Пожарная опасность лесов

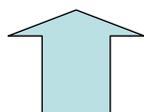
Реформа системы экономических отношений

- Лесоустройство - центральное звено
- Финансирование
- Субвенции
- Отчет и контроль о расходовании средств
- Образование и использование лесного дохода
- Инвестиционная деятельность

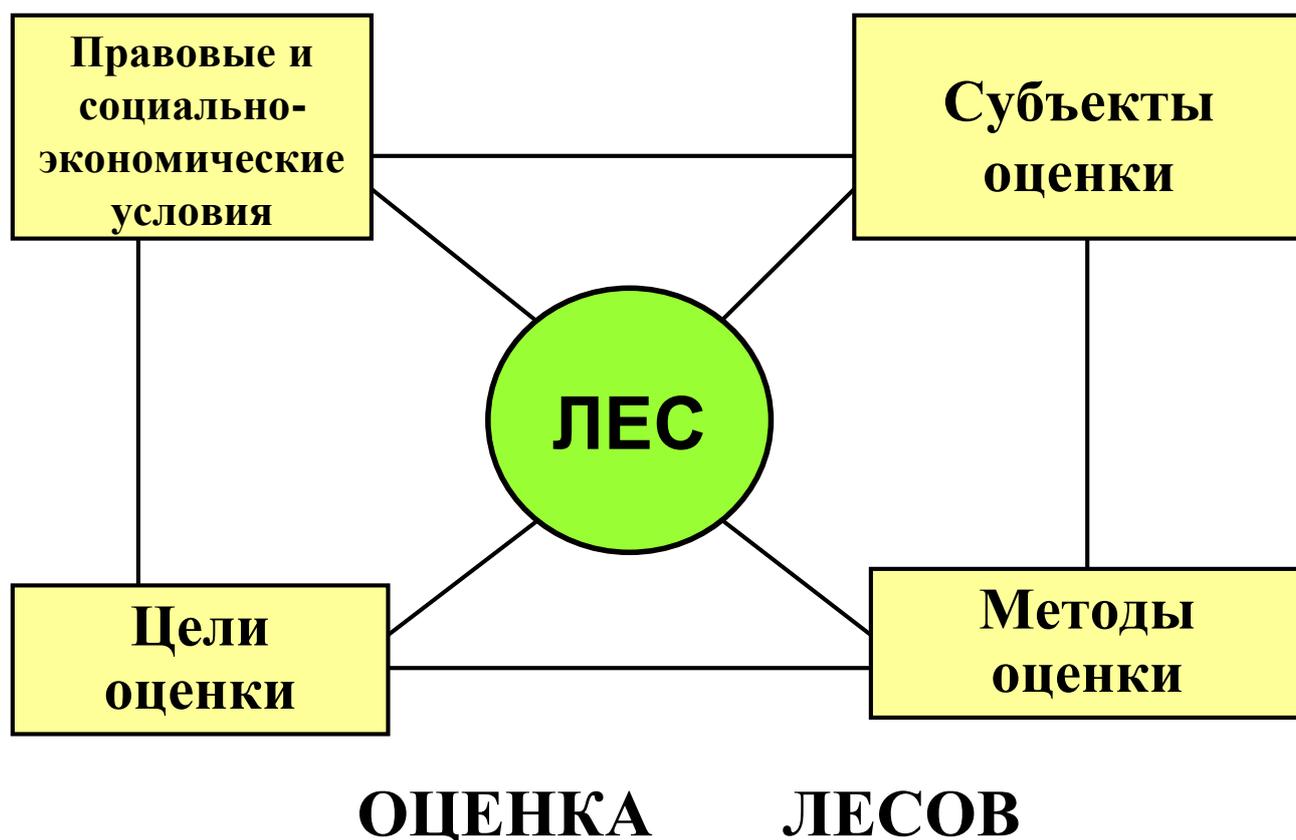
Приоритетные инвестиционные проекты

- Создаваемая или модернизируемая лесная инфраструктура (лесные дороги, лесные склады и т.д.)

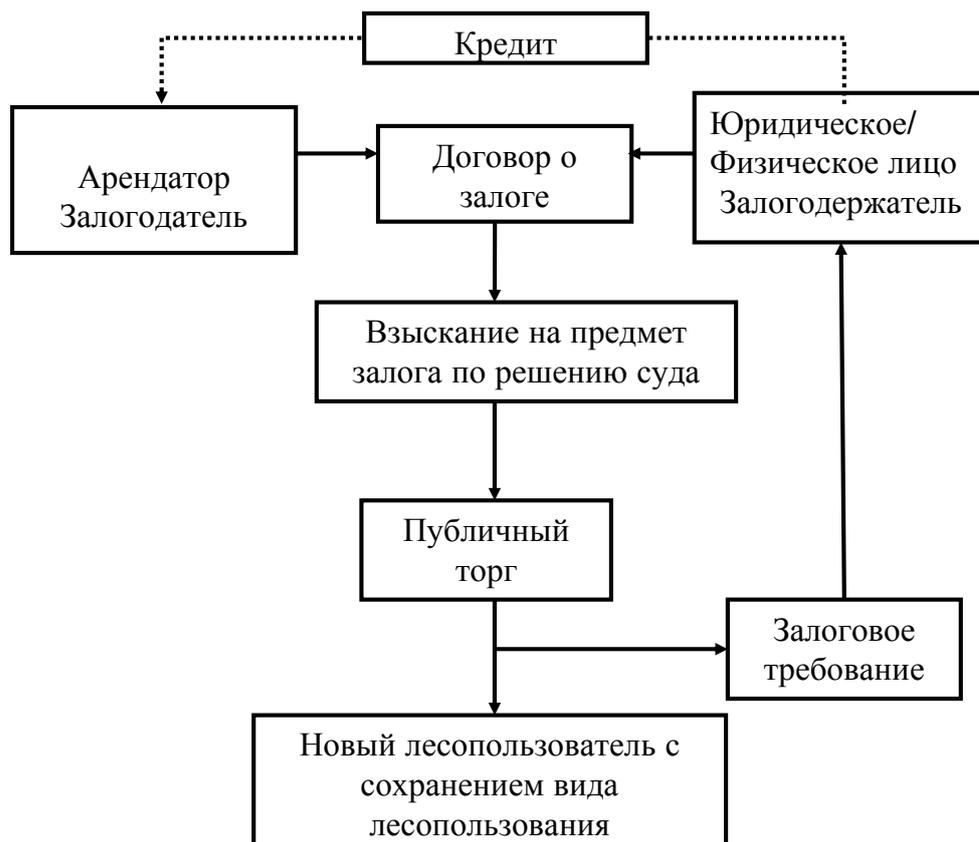
- Создаваемая или модернизируемая лесоперерабатывающая инфраструктура (объекты переработки заготовленной древесины, биоэнергетические объекты и др.)



Объекты капвложений освоения лесов



Экономический механизм получения денежных требований по залогу права аренды



СТОИМОСТЬ ЗАЛОЖЕННОГО ПРАВА АРЕНДЫ

$$Ц = D_{лу} / 0,0p$$

Начальная продажная цена заложенного права аренды лесного участка, с которой начинаются торги, определяется решением суда, либо по соглашению залогодержателя с залогодателем (ст. 350 п.3 ГК РФ)

Административная реформа лесного хозяйства

- Функции управления
- Функции контроля и надзора
- Функции хозяйственные

Эффективность
разделения
функций ?

Реформа рынка работ и услуг лесного хозяйства

- Заказы и торги на выполнение работ и услуг
- Производственный монополизм (отсутствие конкурентной среды)
- Арендатор выполняет работы лесного хозяйства

Реформа системы планирования и экономической организации лесного хозяйства

- Лесорастительные зоны и районы
- Трехуровневая система планирования
- Императивный характер планов
- Лесное хозяйство-вид экономической деятельности
- Децентрализация выполнения работ и услуг
- Увеличение затратной части, снижение рентабельности лесопользования
- Зависимость объема финансирования от достигнутых показателей

Районирование лесов

• Лесные зоны (7)

Однородные лесорастительные признаки



Природные факторы

• Лесные районы (17)

Сходные условия

- использования
- охраны
- защиты
- воспроизводства лесов



Социально-экономические факторы

Последствия передачи полномочий

Социально-экономические

(сокращение численности работников л/х, субвенции, рынок работ и услуг л/х, рост бюджетных расходов)

Административные

(новые структуры управления и контроля, императивные планы, целевые прогнозные показатели, ежеквартальный отчет, рост документооборота)

Политические

(имидж высшего должностного лица субъекта РФ, зависимость регионов от «центра»)

Общие выводы

- Революционный характер закона
- Примитивно-упрощенное восприятие лесных отношений
- Размыты границы лесного законодательства
- Отсутствие каритативного принципа
- Требуется больших бюджетных расходов переходного периода
- Возможен отказ ряда субъектов от полномочий
- Ориентация только на крупный бизнес
- Неизбежность изменений, дополнений