

Oikeustoimien tehokkuus metsätaloudessa

Vladimir Petrov, johtaja

Pietarin metsätalouden tutkimuslaitos (SPBNILH)



Metsäsuhteiden uudistamisen suuntaviivat

1. Metsätalouden eritystermien, määritelmien ja käsitteiden uudistaminen
2. Metsälainsäädännön uudistaminen
3. Hallinnon uudistaminen
4. Metsätalouden omaisuutta käsittelevien suhteiden uudistaminen
5. Metsänkäytön uudistaminen
6. Taloudellisten suhteiden uudistaminen metsätaloudessa
7. Metsätalouden hallinnollinen uudistaminen
8. Metsien hallinnoinnin ja metsätalouden alueellisen järjestelmän uudistaminen
9. Metsätalouden työ- ja palvelumarkkinoiden uudistaminen
10. Metsätalouden suunnittelun ja taloudellisten järjestelyjen uudistaminen

Metsälainsäädännön periaatteet



| | |
|----------------------|---|
| Metsänkäyttö | 5 |
| Hallinto | 2 |
| Metsien suojeleminen | 2 |
| Väestö | 1 |
| Uudistaminen | 1 |

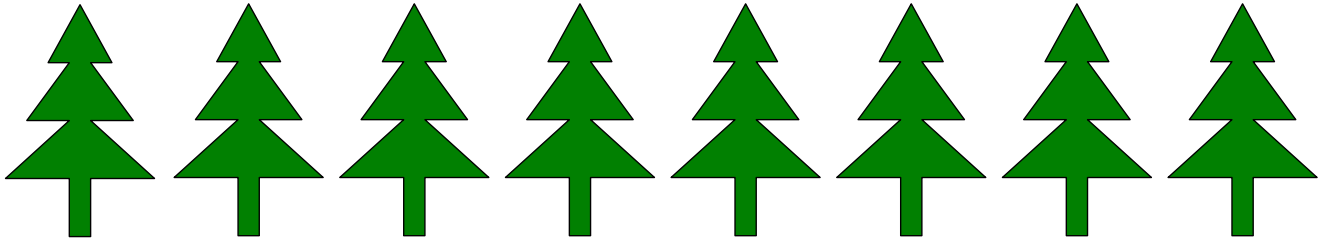
Metsätalouden eritystermien, määritelmien ja käsitteiden uudistaminen



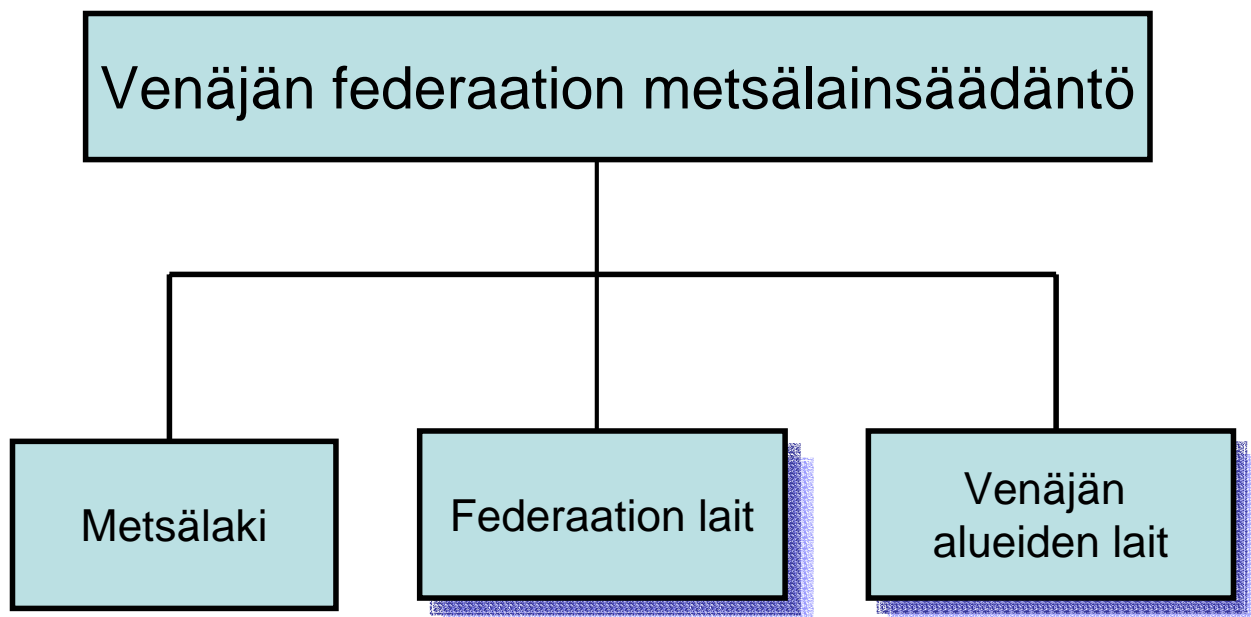
- | | | |
|--|---|--|
| • Leshoz | → | • Lesnichestvo |
| • Metsävarannon palsta (uchastok lesnogo fonda) | → | • Metsäpalsta (lesnoj uchastok) |
| • Minimikantoraha (minimalnaja stavka lesnoj podatj) | → | • Metsävarojen tilavuuskohtainen maksu |
| • I, II ja III käyttöryhmän metsät | → | • Suoja-, talous- ja reservimetsät |

Käsityksiä metsästä

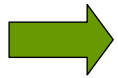
- Metsät eivät kasva, ne sijaitsevat
- Metsät – tilastollinen järjestelmä
- Metsät – irtaimistoa
- Metsät metsävarannon mailla – federaation omaisuutta
- Metsät muissa kategorioissa – muut omistusmuodot



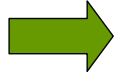
Metsälainsäädännön uudistaminen



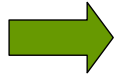
Metsätalouden omaisuutta käsittelevien suhteiden uudistaminen



Metsä – irtaimistoa



Metsäpalstojen, metsiköiden ja käyttöoikeuksien (metsän osto-myynti, panttaus, alivuokraus, edelleenvuokraus, vuokraoikeuksien peruspääomaan sijoitus) vaihto



Vaihdon säätely siviililainsäädännössä ja Venäjän federaation maalaissa

Metsänkäytön uudistaminen



Metsänkäytön uudistaminen

1. Metsänkäytön maksullisuuden periaate
 2. Metsänkäyttömuodot
 3. Ilmoittamisen periaate
 4. Huutokauppa
 5. Osto-myyntisopimukset
 6. Suojametsien käyttö
 7. Rakentaminen
-

Huutokaupan järjestäminen (I)



Ilmoitus

(Tiedot)

- *Huutokaupan järjestäjä*
- *Huutokaupan kohde*
- *Huutokaupan paikka, järjestämispäivä*
- *Huutokaupattavan kohteen aloitushinta*
- *Huutokaupan dokumentoinnin internet-osoite*
- *Vuokra- tai osto-myyntisopimuksen laatimisaikataulu huutokaupan jälkeen*

Huutokaupan järjestäminen (II)



Dokumentointi

- *Huutokaupan tiedot*
- *Metsäpalstan/metsävarojen tiedot*
- *Metsärekisterisuunnitelma/tiedot metsäpalstan sijainnista*
- *Huutokaupan minimikorotus*
- *Osallistumislomakkeet*
- *Ennakkomaksun suuruus (10-100%)*
- *Vuokrasopimuksen luonnos*

Huutokaupan järjestäminen (III)



Osallistumisilmoitus

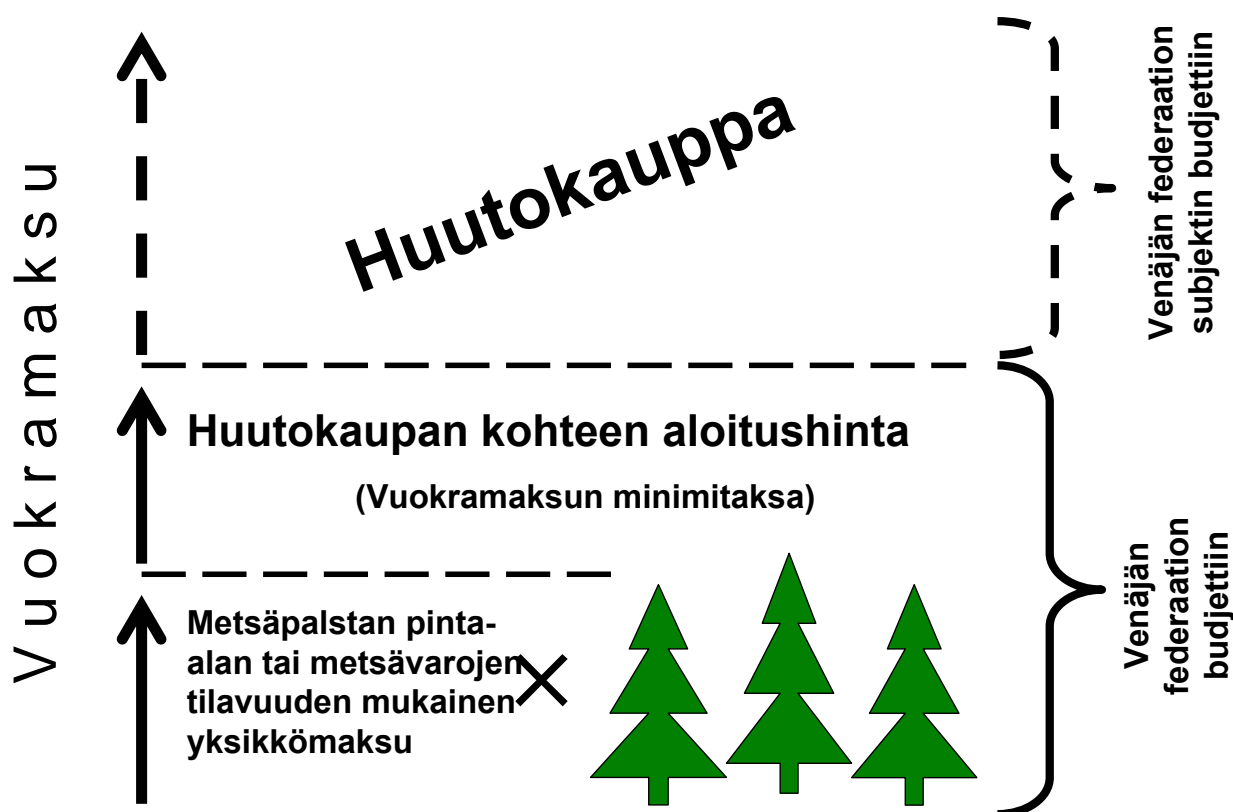
- *Nimi, oikeudellinen muoto*
- *Paikkakunta (juridiset henkilöt)*
- *Asuinpaikka (fyysiset henkilöt)*
- *Henkilön nimi*
- *Pankkiyhteystiedot*
- *Kaupparekisteriote*
- *Dokumentit ennakkomaksun suorittamisesta*

Huutokaupan järjestäminen (IV)

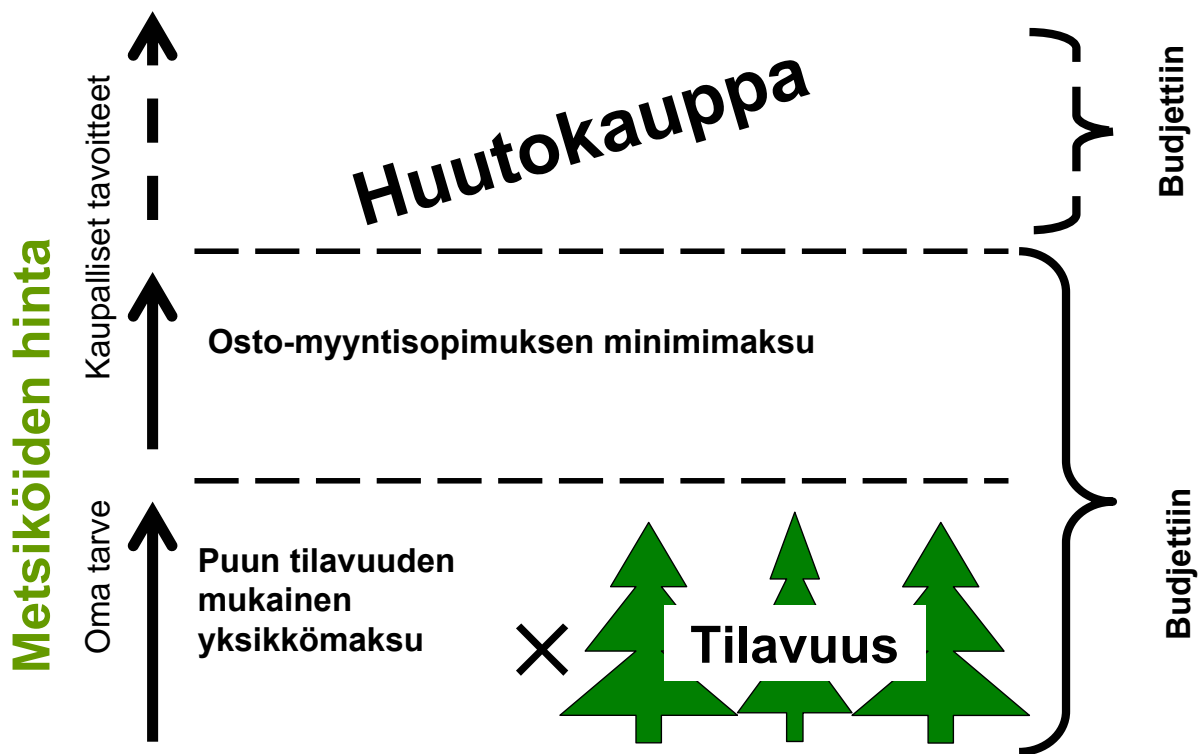


Huutokauppa

- Osallistujat ≥ 2
- Kohteen aloitushinta
- Minimikorotus $\leq 5\%$
- Aloitushinnan kohottaminen
- Viimeisen tarjouksen ilmoitus kolme kertaa
- Huutokaupan voittaja
- Pöytäkirjan allekirjoitus
- Huutokaupan audio-videotallennus



Vuokramaksun muodostuminen



Metsikön osto-myyntisopimuksen maksu

Hallinnon uudistaminen

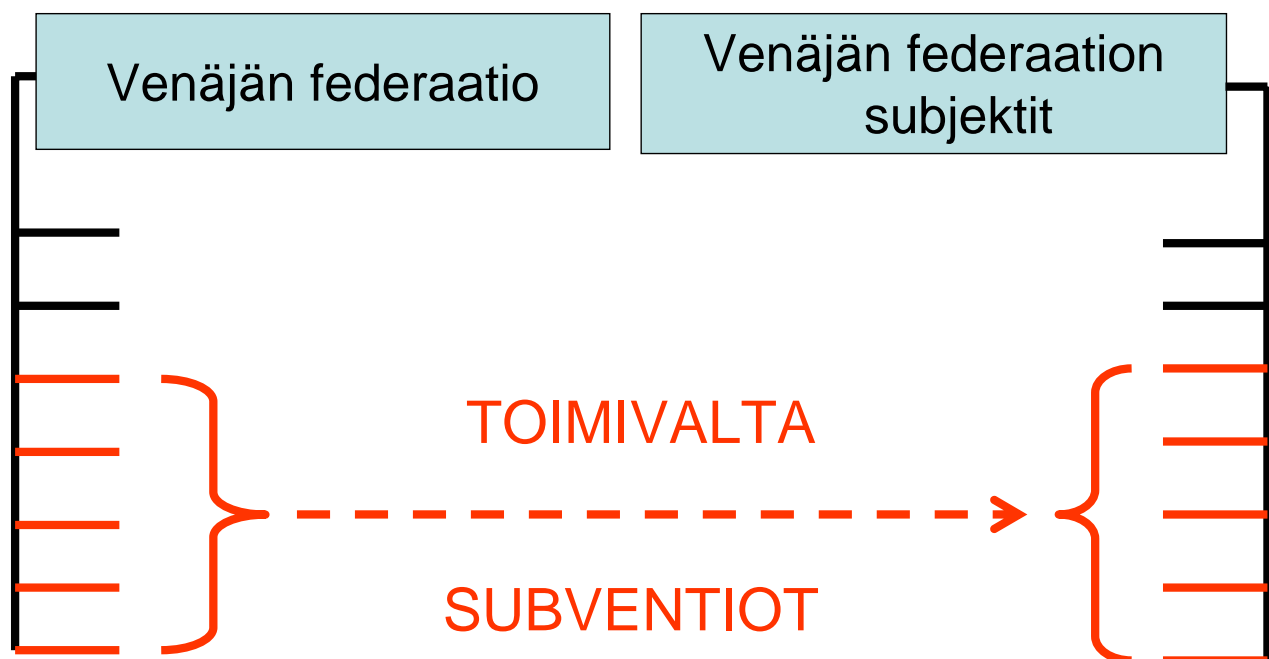
1. Hajauttaminen
2. Toimivallan siirto Venäjän federaation subjekteille
3. Toimivallan toteuttamisen raportointi ja kontrolli
4. Suunnitelmien järjestelmä
5. Inventointi
6. Valtion metsärekisteri (lesnoj reestr)
7. Metsäpalstarekisteri (lesnoj kadastr)



Suunnittelujärjestelmä

1. Venäjän federaation subjektin metsäsuunnitelma
(lesnoj plan subjekta)
2. Metsätalouden ohjesääntö
(leshozjaistvennyj reglament)
3. Metsänkäyttösuunnitelma
(proekt osvoenija lesov)
4. Metsänkäyttöilmoitus (lesnaja deklaratsija)

Toimivallan siirto



Metsävarannon palstojen federatiivinen omistus

Subventioiden jako

- Talousmetsien pinta-ala
- Suojametsien pinta-ala
- Metsänkäytön intensiivisyys
- Subjektin väestötiheys
- Metsien paloherkkyys

Taloudellisten suhteiden uudistaminen

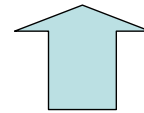
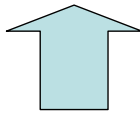
- Metsäsuunnittelu keskeisellä sijalla
- Rahoitus
- Subventiot
- Varojen käytön raportointi ja valvonta
- Metsätulon (lesnoj dohod) muodostuminen ja käyttö
- Investoinnit

Etusijalla olevat investointihankkeet

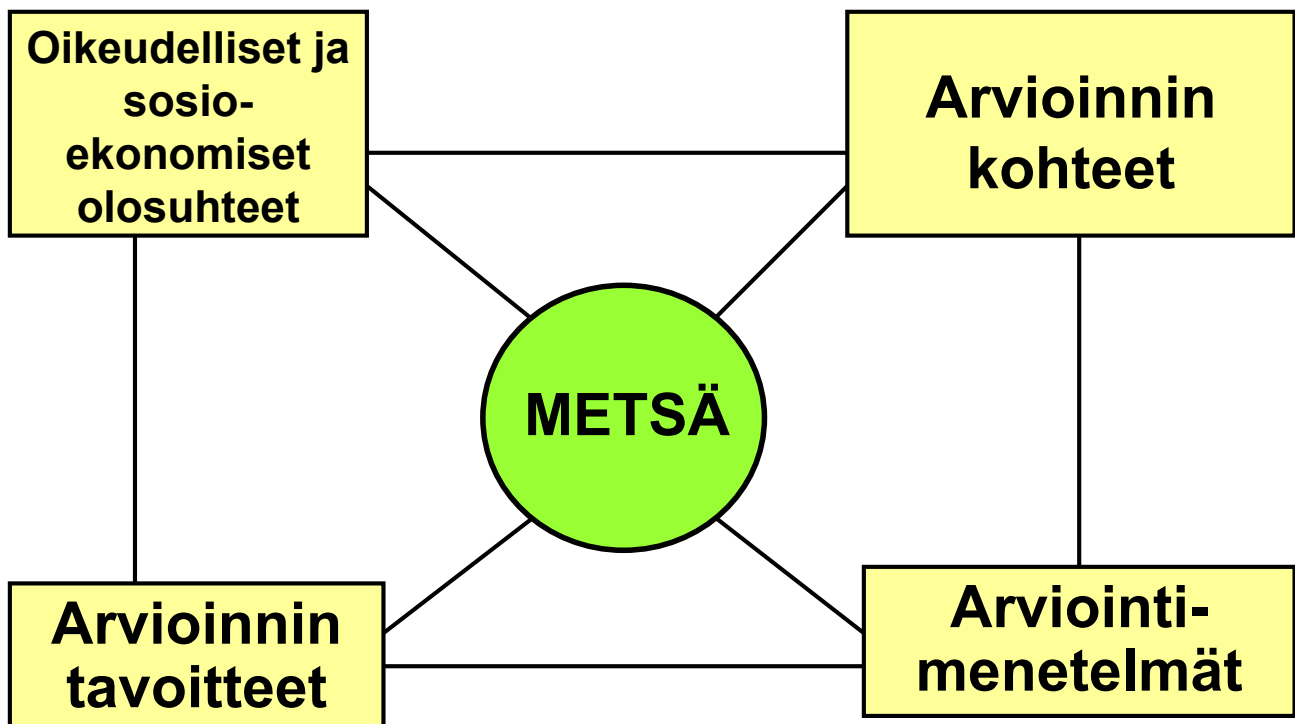
(Prioritetnye investitsionnye proekty)

- Luotu tai modernisoitu metsäinfrastruktuuri (metsätiet, metsävarastot, jne)

- Luotu tai modernisoitu puunjalostuksen infrastruktuuri (korjatun puun jalostuskohteet, bioenergiakohteet, jne)

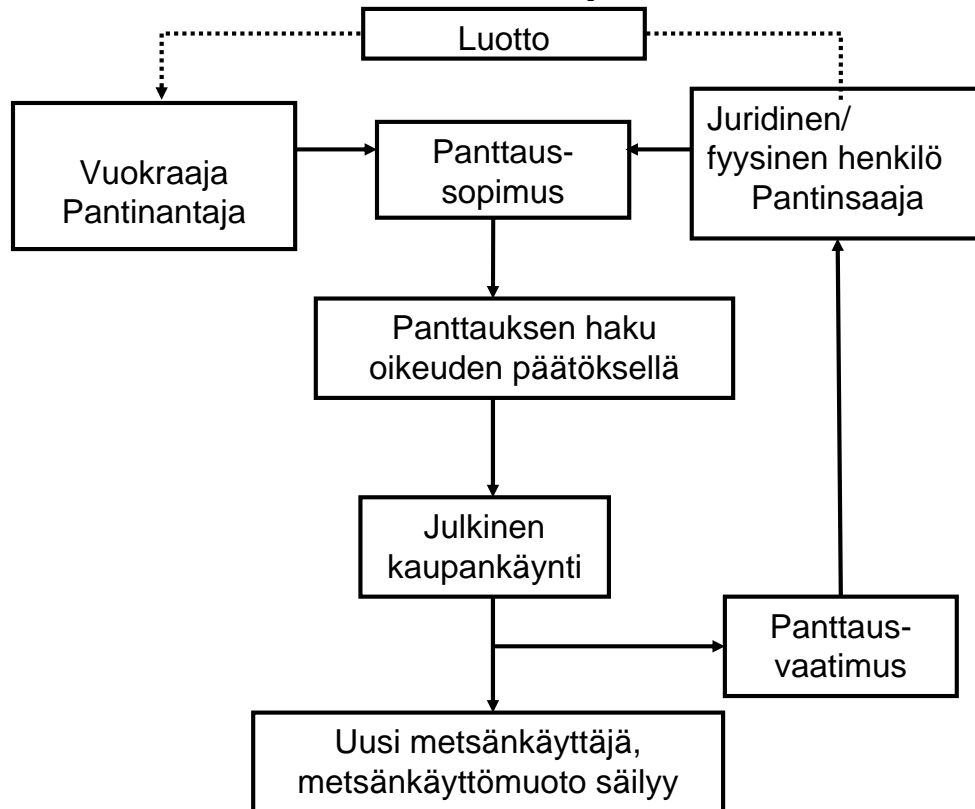


Investoinnit metsien hyödyntämiseen



METSIEN ARVIOINTI

Taloudellinen mekanismi rahavaatimusten saamiselle vuokraoikeuden panttauksella



PANTATUN VUOKRAOIKEUDEN HINTA

$$\text{hinta} = D_{lu} / 0,0 \text{ ruplaa}$$

Pantatun metsänvuokraoikeuden myyntihinnan aloitustaso, josta kaupankäynti aloitetaan, määritellään oikeuden päätöksellä tai pantinantajan ja -saajan välisellä sopimuksella (art. 350 k. 3 Venäjän federaation siviililaki)

Metsätalouden hallinnollinen uudistaminen

- Hallinto
- Kontrolli- ja valvonta
- Kaupalliset toiminnot

Toimintojen eriyttämisen tehokkuus ?

Metsätalouden työ- ja palvelumarkkinoiden uudistaminen

- Töiden ja palveluiden tilaukset ja kilpailutus
- Tuotannollinen monopoli (kilpailuympäristö puuttuu)
- Vuokraaja tekee metsänhoitotyöt



Metsätalouden suunnittelun ja taloudellisten järjestelyjen uudistaminen

- Metsäkasvillisuusvyöhykkeet ja alueet
- Kolmitasoinen suunnittelujärjestelmä
- Suunnitelmat käskyluonteisia
- Metsätalous (metsänhoito)– liiketoimintaa
- Töiden ja palveluiden tuottamisen hajautus
- Metsänkäytön kustannukset kasvavat, kannattavuus vähenee
- Rahoituksen määrä riippuu saavutetuista tuloksista

Metsien aluejako

- **Metsävyöhykkeet**
(7) (lesnye zony)

Yhtenäiset
puustotunnukset



Luonnon tekijät

- **Metsäalueet (17)**
(lesnye rajony)

Samanlaiset olosuhteet

- metsänkäytössä
- metsänsuojelussa
- metsien suojelussa
- metsien uudistamisessa



Sosio-ekonomiset tekijät

Toimivallan siirron seuraukset

Sosio-ekonomiset

(metsätalouden työntekijämäärän väheneminen, subventiot, metsätalouden työ- ja palvelumarkkinat, budjettimenojen kasvu)

Hallinnolliset

(hallinnon ja valvonnan uudet rakenteet, imperatiiviset suunnitelmat, tavoitteelliset ennakkotunnusluvut, neljännesvuosiraportointi, asiakirjojen määrä kasvaa)

Poliittiset

(VF:n subjektin korkeimman virkamiehen imago, alueiden riippuvuus "keskuksesta")

Yleiset johtopäätökset

- Lain vallankumouksellinen luonne
- Metsäsuhteiden primitiivinen ja yksinkertaistettu hahmottaminen
- Metsälainsäädännön rajat epäselvät
- Eri tahojen huomioonottamisen periaate puuttuu
- Vaatii paljon budjettivaroja siirtymäkauden aikana
- Eräillä subjekteilla mahdollisuus kieltäytyä toimivallasta
- Keskittyy vain suuryrityksiin
- Muutosten, täydennysten välttämättömyys