

Viite

Asia

Uuden metsälain mukainen alueellinen metsähallinto kehittymässä

Asiasanat VENÄJÄ, METSÄPOLITIikka

Hoitaa UM ITÄ-22

Hoitaa UE MOS

Koordinoi
Tiedoksi

ASA-32; EUR-13; GLO-01; GLO-02; GLO-54; ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KEO-12; KPO-02; KPO-05; KPO-06; KPO-07; OIK-33; POL-03; POL-06; POL-08; STU-00; VNEUS BER; EUE; GEN; KIO; KOB; KSL-05; MSK; NYC; PET; PIE; TOK; VAR KTM; MMM/MEO; SM/UO; SP/BOFIT; VM; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

Uuden metsälain mukaisesti vuoden 2007 alusta metsähallinto on siirretty uuden metsälain mukaisesti Venäjän federaation alueille.

Vuoden loppuun mennessä suurin osa alueista on perustanut tarvittavat metsähallinnon yksiköt ja ottanut hallintaansa leshosit ja muut metsätalouden organisaatiot

Poikkeuksia ovat Kirovin, Magadanskin, Samaran, Tverin ja Chitinskin alueet, Permin piiri sekä Hanti-Mansien autonominen piiri

Paikallistasolla metsien hoidosta tulee vastaamaan Lesnitsestvo, joka jatkaa entisten Leshosien asemesta paikallistasolla metsien hallintaa ja valvontaa.

Entiset Leshosit tulee muuttaa Federaation omistuksesta liittovaltiosubjektin omistamiksi laitoksiksi lain mukaan 1.2.2007 mennessä. Edelleen leshosot pitää muuttaa valtion laitoksista siviililain mukaisiksi valtion yrityksiksi 1.1.2008 mennessä.

Leshosit vastaavat vuoden 2007 siirtymäkauden ajan suunnilleen samoista tehtävistä kuin aiemmin

Aluetason metsäorganisaatioiden perustaminen

Uuden metsälain mukaisesti vuoden 2007 alusta metsähallinto on siirretty uuden metsälain mukaisesti Venäjän federaation alueille. Siirrettävään hallintorakenteeseen ja omaisuuteen kuuluu 1739 leshosia, 24 Avialesoohranan (metsien lentovalvonta) yksikköä sekä 5 muuta metsätalouden organisaatiota. Näiden organisaatioiden palveluksessa olleet noin 170 000 henkilöä irtisanottiin 1.1.2007 alkaen marraskuussa toimitetuilla irtisanomisilmoituksilla.

Aluetason organisaatiot piti perustaa ennen vuoden loppua omaisuuden siirtämiseksi ja niiden on tarkoitus saada pankkitili avatuksi 17.1.2007 mennessä Federaation tuen vastaanottamista varten. Metsäviraston johto kävi neuvotteluja alueiden kanssa aluetason metsäorganisaatioiden perustamisesta marras-joulukuussa. Jokainen alue päättää ja muodostaa itsenäisesti aluetason organisaationsa, jonka Metsävirasto sitten vahvistaa. Siten eri alueiden metsäorganisaatiot tullevat poikkeamaan toisistaan.

Vuoden loppuun mennessä suurin osa alueista on perustanut tarvittavat metsähallinnon yksiköt ja ottanut hallintaansa leshosit ja muut metsätalouden organisaatiot. Poikkeuksena ovat Kirovin, Magadanskin, Samaran, Tverin ja Chitinskin alueet, Permin piiri sekä Hanti-Mansien autonominen piiri, joissa metsähallinnon siirtoa ei pystytty valmistelemaan ajoissa. Metsätalousviraston antama määräys federaation metsähallinnon lakkauttamisesta on peruttu näillä alueilla toiminnan turvaamiseksi katkoksitta.

Paikallistason organisaatio

Uuden lain mukaan alueiden paikallistasolla metsien hoidosta tulee vastaamaan Lesnitsestvo, joka siis jatkaa entisten Leshosien asemesta paikallistasolla metsien hallintaa ja valvontaa. Uusia Lesnitsestvoja luotaessa niiden rajat ja lukumäärä aluetasolla saattavat poiketa nykyisten Leshosien rajoista ja lukumäärästä. Entiset Leshosit tulee muuttaa federaation omistuksesta liittovaltiosubjektin omistamiksi laitoksiksi lain mukaan 1.2.2007 mennessä. Edelleen leshosit pitää muuttaa valtion laitoksista siviililain mukaisiksi valtion yrityksiksi 1.1.2008 mennessä. Metsäviraston mukaan Leshosit vastaavat vuoden 2007 siirtymäkauden ajan suunnilleen samoista tehtävistä kuin aiemmin, pois lukien metsänhakkuulippujen kirjoittaminen pitkäaikaisesti vuokratuille metsäalueille.

Suurin osa irtisanotuista 170 000 henkilöstä palkataan heti 1.1.2007 alkaen perustettaviin aluetason organisaatioihin. Eri alueista riippuen entisten alueellisten Metsävirastojen henkilöstö on joko kokonaan tai osin palkattu aluehallinnon palvelukseen tai jäänyt etsimään töitä metsäalan yrityksistä. Entisten leshosien henkilöstöstä osa palkataan uudelleen lesnitsestvoihin ja osa jää töihin vanhoihin leshoseihin, jotka muutetaan myöhemmin valtionyrityksiksi. Myös tältä tasolta voisi olettaa osan henkilöstöstä jäävän ainakin jossain vaiheessa uudelleen palkkaamatta.

Avialesohranan henkilöstö siirrettäneen lähes kaikilla alueilla suoraan alueelle perustettavan vastaavaan organisaation palvelukseen. Todennäköisesti kaikilla alueilla metsähallinnon henkilöstömäärä tulee siirroissa vähenemään vuoden 2006 tasoon verrattuna.

Metsäorganisaatioiden tehtävät

Metsälain perusteella keskusvalta siirtää aluetason valtiovallan elimille useita metsätalouden tehtäviä. Varsinaiset talousmetsät ovat kuitenkin yksiselitteisesti Federaation omaisuutta.

Federaation metsähallinto vastaa:

- Metsähallinnon rahoituksesta ja rahoituksen valvonnasta
- Aluehallinnon metsänhallinnan arvioinnista ja valvonnasta
- Metsien inventoinnista ja metsäkirjanpidosta
- Hakkuusuunnitteen määrittelemisestä
- Metsäpatologiasta
- Siementuotannosta ja jalostuksesta
- Metsätieteestä
- Metsäalan koulutuksesta
- Metsäpolitiikasta

Aluetason metsähallinto vastaa metsälain mukaisesti joko suoraan tai keskusvallan sille siirtämällä valtuuksilla mm.:

- Venäjän federaation subjektien omistuksessa olevien metsäpalstojen omistuksesta, käytöstä ja hallinnasta
- Maksujen säätämisestä Venäjän federaation subjektin omistuksessa olevan metsäpalstan metsävarojen vuokrasta, korjattavasta puuaineksesta, kansalasten omatarvekäytöstä, syötävien metsäntuotteiden ja lääkekasvien keruusta
- Metsäsuunnitelmien ja metsätalouden ohjesäännön laatimisesta ja vahvistamisesta sekä valtiollisen asiantuntijalausannon antamisesta metsien käyttöönottosuunnitelmista
- Metsävarannon maihin kuuluvien metsäpalstojen luovuttamisesta pysyvään käyttöön, vuokralle ja maksuttomaan käyttöön sekä puuston osto- ja myyntisopimusten tekemisestä, mukaan lukien siihen liittyvien huutokauppojen järjestämisestä ja pitämisestä

- Lupien antamisesta maankamaran geologiseen tutkimiseen metsävarannon mailla
- Metsien käytön ja niiden vartiointin, suojelun (lukuun ottamatta metsäpatologista seurantaa) ja uudistamisen (lukuun ottamatta metsien siementuotantoa) järjestämisestä metsävarannon mailla sekä vartiointin, suojelun ja uudistamisen turvaamisesta kyseisillä mailla
- Valtiollisen metsärekisterin pitämisestä metsissä, jotka sijaitsevat Venäjän federaation subjektin alueella
- Metsien valtiollisen valvonnan ja seurannan toteuttamisesta
- Metsien valtiollista valvontaa ja seurantaa toteuttavien virkamiesten luettelon laatimisesta

Lesnitsestvot vastaavat:

- Hakattavien metsäalueiden osoittamisesta
- Metsien suojelun organisoinnista
- Valtion metsäkirjanpidon ylläpitämisestä metsien käytön, suojelun ja uudistamisen osalta
- Toimimisesta valtion tarkastajana ja valvojana metsävuokraajien suuntaan

Entiset Leshosit (joista tehdään valtion yrityksiä) tulevat toimimaan kaupallisten sopimusten perusteella ja ne vastaavat:

- Hakkuualueiden merkitsemisestä
- Metsien uudistamisesta ja metsäpalojen ehkäisemisestä
- Metsäpalojen sammuttamisesta
- Metsän hakkaamisesta
- Metsien suojelusta ja uudistamisesta metsänvuokraajan kanssa tehtävien sopimusten perusteella

Esimerkkejä toteutetuista alueellisista ratkaisuista

Pihkovan alueella metsähallinnon siirron toteuttamisesta vastaa Pihkovan alueen valtiollinen lisensoinnin ja luonnonkäytön komitea. Leshosien siirtoprosessi toteutetaan Pihkovan alueella vaihteittain 2-3 kuukauden aikana. Valmisteilla olevassa uudessa rakenteessa valtiolliset kontrolli- ja hallintotehtävät kuuluvat Pihkovan alueen valtiolliselle lisensoinnin ja luonnonkäytön komitealle. Vasinainen metsähallinto kuuluu valtion yritykselle "Pskovprirodresursy", jonka alaisuuteen perustetaan osastot eli lesnitsestvot (alustavasti 11 kpl). Lesnitsestvot ovat hallinnon paikallistason yksiköitä ja ne tulevat korvaamaan entiset leshosit metsien hallinnassa. Pihkovan alue ottaa omistukseensa entiset federaation leshosit, minkä jälkeen ne alkavat toimia 22 itsenäisenä oikeushenkilönä. Liiketoimintaa varten suunnitellaan perustettavan valtionyritys "Pskovskij les hozjaistvennyj kompleks".

Arkangelin alueella on perustettu Metsätalousosasto hoitamaan metsien hallintoa. Uuden osaston johtajaksi on nimitetty Nikolai Krotov, joka aiemmin työskenteli Arkangelin alueen Prirodnadzorin varajohtajana. Aikaisempi Metsäteollisuusosasto lakkautetaan.

Marii Elin alueellinen Metsävirasto uudelleen organisoidaan Metsätalousministeriöksi. Uudeksi metsätalousministeriksi on nimitetty aiemmin alueellisen Metsäviraston johtajana toiminut Gennadi Dvoretshik. Aikaisemmin maatalousministeriön hallinnassa olleet alueen omistamat entiset maatalousmetsät siirretään Metsätalousministeriön hallintaan. Leshosit muutetaan lesnitsestvoiksi ja niiden hallinnolliset ja kaupalliset toiminnot eriytetään toisistaan.

Novgorodin alue on perustanut metsien hallintaa varten Metsätalouskomitean.

Karjalan tasavalta on perustanut Metsien valtionkomitean hallinnoimaan alueen metsiä. Komitean johtajaksi on nimitetty Vladimir Kornienko, joka aikaisemmin johti alueellista Metsävirastoa.

Burjatia on perustanut alueellisen luonnonvaraministeriön alapuolelle tasavaltalaisen metsäviraston hallinnoimaan metsiään.

LIITTEET -