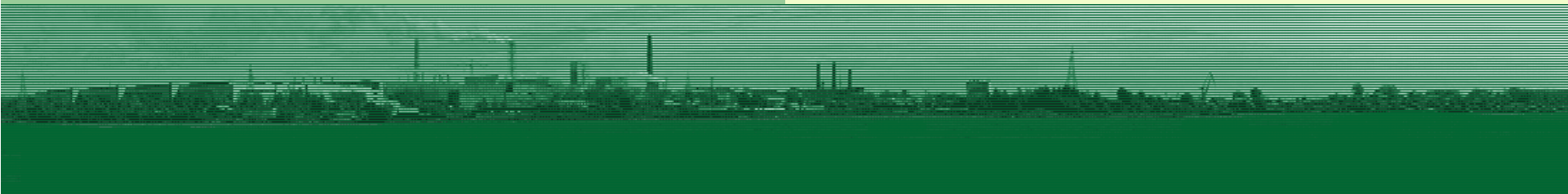


Muutokset metsänkäytössä vuokralaisen kannalta uuden metsälain myötä



käytännön näkökulma

Segezhan sellutehdas





Venäjän federaation metsälaki, Laki metsälain voimaantulosta, 2007

- **Metsänvuokraajien päävelvollisuudet ja mahdollisuudet näiden velvoitteiden todelliseen täyttämiseen**
- **Vuokraajien oikeudet ja mahdollisuudet oikeuksien toteutumiseen**
- **Vuokrasuhteiden ongelmat**
- **Ongelmat metsälain täytäntöönpanossa**

Vuokraajien päävelvoitteet

«Pykälä 53. Metsien palontorjunta:

- *metsien palontorjunnan järjestäminen, johon kuuluvat mm. palontorjuntateiden sekä palontorjuntalentokoneiden ja -helikoptereiden laskeutumispaikkojen rakentaminen, kunnostaminen ja ylläpito sekä linjojen ja palokujien raivaus;*
- *metsäpalojen ennaltaehkäisy- ja sammutusjärjestelmän luominen (palontorjuntalaitteisto, –kalusto ja –varusteet jne.), näiden järjestelmien ja välineiden ylläpito sekä polttoainevarastojen ylläpito metsäpalovaaran aikana”*

«Pykälä 55. Metsien suojelu tauteja vastaan:

- *toimet metsien terveydentilan parantamiseksi (kuolleiden ja vahingoittuneiden metsäalueiden hakkuut, metsien puhdistus roskista, saasteista ja muista negatiivisista tekijöistä)”*



Vuokraajien päävelvoitteet

«Pykälä 62. Metsänuudistaminen:

2. *Puunkorjuuseen vuokratuilla metsäalueilla metsänuudistamisesta huolehtii metsävuokraaja.*

«Pykälä 64. Metsänhoito:


2. *Metsänhoitotoimet suorittaa henkilö, joka metsänkäyttösuunnitelman mukaan käyttää metsiä».*

«Pykälä 88. Metsänkäyttösuunnitelma:

1. *Henkilöt, joille on annettu metsäalueita ... **vuokralle** laativat metsänkäyttösuunnitelman tämän lain 12 pykälän mukaisesti.».*

JOHTOPÄÄTÖKSET:

- Palontorjunnan valtaviin kustannuksiin vuoksi vuokraaja ei ole velvollinen metsäpalojen sammuttamiseen. Avialesoohranan lisäksi metsäpaloja ei sammuta kukaan.
- Heikosti tuottavilta metsämailta puuttuu valtiollinen metsänvuokraajien kannustinmekanismi metsänuudistamiseen.
- Alhaisen tuottavuuden vuoksi vuokraaja ei pysty suorittamaan hoitohakkuuta taimikoissa, erityisesti jos vuokra-alueesta yli 40 prosenttia on taimikkoa.
- Metsäsuunnittelu tulee tehdä omalla kustannuksella.
- Metsälaissa ei ole minkäänlaisia helpotuksia metsänvuokraajille, joilla on vuokralla vajaatuottoista metsämaata (истощенный лесной фонд).
- Kohottaessaan jatkuvasti metsänvuokria ja säilyttäessään kaikki kuviteltavissa olevat velvoitteet vuokralaisille, valtio jää lopulta yksin metsävarannon kanssa, ilman keinoja ja varoja metsänkäyttöön tai niiden säilyttämiseen.



Vuokraajan oikeudet ja mahdollisuudet niiden toteutumiseen

«Pykälä 13. Metsien infrastruktuuri.

1. *Metsien käytön, suojelun ja uudistamisen tarkoituksiin **sallitaan** metsien infrastruktuurin **rakentaminen** (metsätiet, varastopaikat ym.)*

«Pykälä 29. Puunkorjuu.

7. *Luonnollisilla ja juridisilla henkilöillä on **oikeus rakentaa metsäteitä**, varastopaikkoja ja muita rakennuksia ja rakennelmia puunkorjuuta varten».*

«Pykälä 22. Investoinnit metsien käyttöönotossa.

2. *Investointikohteita metsien käyttöönotossa ovat metsien ja puunjalostuksen infrastruktuurin rakentaminen tai modernisointi.*

JOHTOPÄÄTÖKSET:

- **Normaali tieinfrastruktuurin kehittyminen ei ole mahdollista. Yleisten maa-ainesten (hiekkä, sora) otto tähän tarkoitukseen tulee edelleenkin olemaan hidasta ja kallista (pykälät 21 ja 43).**
- **Voidaan luottaa ainoastaan vuokraajien omiin investointeihin metsien käyttöönotossa, koska luvun 3 pykälän 22 mukaan:
«Ensisijaisten metsien käyttöönottoon liittyvien investointiprojektien luettelon teko ja sen vahvistaminen tehdään Venäjän federaation hallituksen määräämässä järjestyksessä».**

YLEISPÄÄTELMÄ:

- vuokraajan vastuu palotorjunnan sekä metsänuudistamis- ja taimikonhoitotöiden kustannuksista
- käyttökelpoisten toimintamekanismien puute tierakennuksessa
- metsäsuunnittelun kustannukset
- metsämaksujen jatkuva nousu

Kaikki nämä tekijät voivat johtaa Venäjän euroopanpuoleisessa osassa metsien vuokrauksen joukkoperuuttamisiin

Vuokrasuhteiden ongelmat

«**Pykälä 30. Paikallisten asukkaiden puunkorjuu kotitarvekäyttöön.**

- 1. Kansalaisilla on oikeus hakata puuta lämmitykseen, rakentamiseen ja muuhun kotitarvekäyttöön.*
- 4. Puunkorjuu omaan tarpeeseen toteutetaan metsäkauppasopimuksen perusteella».*

Kommentit: Mikäli koko metsäalue on yhden metsänvuokraajan vuokraama, kansalaisten oikeuksien toteutuminen vuokraajan intressejä loukkaamatta on mahdotonta. Tämän lisäksi vuokraajaan saattaa vaikuttaa pykälä 50 («*Pykälä 50. Kilpailun turvaaminen metsänkäytössä*»), jonka seurauksena hän ei saa käyttöönsä koko vuokraamansa alueen hakkuusuunnitetta.

Vuokrasuhteiden ongelmien ratkaisu



- **Vapaaehtoinen metsäsertifiointi, joka ottaa huomioon muut vuokraajat, paikalliset asukkaat ja muut sidosryhmät.**
- **Mallimetsien perustaminen vuokratuille metsäalueille.**





Metsälain käyttöönoton ongelmat

Siirtymävaiheen pääkysymykset

« Pykälä 4

3. *Jotta metsänvuokrasopimukset ja sopimukset vastikkettomasta metsänkäytöstä saadaan yhteensopivaksi Venäjän Federaation metsälain kanssa, tulee jättää anomus metsänvuokrauksesta tai vastikkeettoman metsänkäytön myöntämisestä ja laatia uusi metsänvuokraa tai vastikkeetonta metsänkäyttöä koskeva sopimus».*

Kommentit: Laki ei määrittele kenen kanssa uusitaan entiset sopimukset. Venäjän Luonnonvaraministeriön (Rosleshoz) asetuksen 30.10.06 № 202 mukaan Venäjän Federaation metsähallinnon alueelliset elimet lakkautetaan.

Siirtymävaiheen pääkysymykset

«Pykälä 6. *Toimivallan elimet, Venäjän Federaation metsälain pykälissä 81 – 84 määritettyjen valtuuksiensa rajoissa, ovat oikeutettuja myöntämään hakkuulupia, ordereita ja metsänkäyttölupia lyhytaikaiseen metsänkäyttöön ja metsänhoidon harjoittamiseen 1.1.2008 asti».*

Kommentit: Pitkäaikaisesta vuokrauksesta ei puhuta sanaakaan. Vuonna 2007 metsänkäyttö käytännössä keskeytyy, koska leimikkomäärä ei ole riittävä edes vuodelle 2006.

Siirtymävaiheen pääkysymykset

«Pykälä 13. *Ennen kuin metsätaloutta säätelevät lait ja – määräykset on yhtenäistetty Venäjän Federaation metsälain kanssa, muut Venäjän Federaation lait ja – määräykset, sekä Venäjän Federaation alueilla voimassa olevat Neuvostoliiton lait, Venäjän Federaation lain edellyttämien valtuuksien ja järjestyksen rajoissa, ovat käytössä, mikäli ne eivät ole ristiriidassa Venäjän Federaation metsälain kanssa».*

Kommentit: Pykälä mahdollistaa viranomaisten ja erilaisten tarkastuselinten vapaan tulkinnan sanoille «eivät ole ristiriidassa», joten sakkojen ja viivästyskorkeiden määrääminen vuokraajille jatkuu edelleen.

Siirtymävaiheen pääkysymykset

«Pykälä 15. *Venäjän Federaation hallitus:*

1) laatii 1.7.2007 mennessä määräykset ja asetukset, jotka takaavat Venäjän Federaation metsälain toteutumisen».

Kommentit: Koska vielä ei ole olemassa määräysten ja asetusten luonnoksia, niiden käsittelyyn 1.7.2007 mennessä ei ole toiveita.

Toisin sanoen käytännössä on työskenneltävä vielä vuosi vanhentuneiden sääntöjen ja normien mukaan, ja maksettava perusteettomia sakkomaksuja.

Mahdolliset siirtävaiheen seuraukset

