

Руководитель Федерального агентства лесного хозяйства Валерий Рощупкин 21 сентября выступил на Байкальском экономическом форуме. **Тема выступления: "Новые правовые условия освоения и воспроизводства лесных ресурсов"**. Тезисы выступления руководителя Рослесхоза на круглом столе "Природные ресурсы: проекты и схемы освоения":

1. С нового 2007 года лесное хозяйство России будет вестись в принципиально новых условиях. **Впервые за его 300-летнюю историю произведена масштабная и последовательная децентрализация лесопромышленного управления.** Это решение отражает желание и готовность регионов самостоятельно управлять своими лесными ресурсами в увязке с развитием лесопромышленного комплекса. Новые условия частично уже были заданы в хорошо известном 199-ФЗ. Они будут закреплены и развиты в новой редакции Лесного кодекса и, соответственно, в Законе о федеральном бюджете на 2007 год.

2. Завершающая редакция нового Лесного кодекса была подготовлена в соответствии с поручениями Президента России по итогам апрельского совещания в г. Сыктывкаре. Хотел бы использовать площадку форума для представления законодательных новаций под углом зрения первоочередных действий по их исполнению со стороны администраций регионов и лесопромышленного бизнеса.

3. В рамках новых правовых условий субъекты федерации наделяются всей полнотой прав и полномочий в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

В федеральном ведении сохраняется крайне ограниченный перечень функций.

- Дистанционный мониторинг лесов на предмет охраны и защиты лесов от пожаров, вредителей, болезней и незаконных рубок.

- Государственный учет и инвентаризация лесов. При этом предполагается, что все лесопроектные работы будут выполняться по заказам и на средства лесопользователей.

- Лесное семеноводство с ориентацией на ценные породы с улучшенными наследственными свойствами.

- Отраслевая наука и образование.

- Издание руководящих методических документов по лесохозяйственному нормированию. Все нормы будут дифференцированы по лесорастительным районам, предусмотренным новым Лесным кодексом.

Такое распределение прав и полномочий соответствует опыту стран с максимальной децентрализацией управления лесами.

4. **Вместе с правами и полномочиями администрациям регионов предстоит принять от Рослесхоза территориальные агентства, лесхозы, лесничества.** Общий порядок и механизмы передачи учреждений, имущества из центра в регионы установлены Правительством. При должной готовности и грамотном юридическом сопровождении на исполнение этого процесса требуется порядка 3 месяцев. Затягивание процесса по любым причинам - серьезная угроза оставить лесной сектор без бюджетного финансирования на следующий год. Так что, здесь очень важно не повторить ошибки, имевшие место при передаче сельских лесов.

5. **Основной формой лесопользования сохранена аренда сроком до 49 лет с обязательным ведением лесного хозяйства и реализацией инвестиционных проектов.** По вновь заключенным арендным договорам предусматривается гражданско-правовой оборот прав пользования, включая залог, субаренду и переуступку прав. Эти очень важные привилегии, о которых давно говорили лесопромышленники, и которые призваны значительно улучшить инвестиционный климат в лесной промышленности. Указанные привилегии не распространяются на арендные договоры, заключенные до вступления в силу нового Лесного кодекса. Соответственно, "новые арендаторы", то есть победители аукционов 2007 и последующего годов сразу же получают обязанности ведения лесного хозяйства. Что касается "старых арендаторов", то они будут поставлены перед необходимостью участия в аукционах для перезаключения договоров аренды на новых условиях. Не всем это удастся сделать

автоматически. Вероятно, уйдут из лесного бизнеса многие из тех, которые не располагают собственной переработкой и возможностями для ведения лесного хозяйства. То есть речь идет о вытеснении лесопользователей, получающих доходы исключительно от продажи круглого леса. При этом мы надеемся, что для крупных стабильных лесопользователей с собственной переработкой переход на арендные договоры нового формата не станет проблемой.

6. Таким образом, **в порядке ведения лесного хозяйства произойдут кардинальные изменения:**

- на арендованных участках, как было уже отмечено, лесное хозяйство ведет арендатор,
- на прочих, а это 90% территории лесного фонда, - исполнитель соответствующего государственного заказа.

На участках, не попавших в аренду, сегодня хозяйствуют лесхозы, которые с 1 января переходят в ведение регионов. **Порядка 1/3 финансирования лесхозов - бюджетное; остальное - за счет заготовки древесины при проведении ухода за лесом.** В рамках нового Лесного кодекса последних источников не будет, поскольку все виды заготовки древесины отнесены исключительно к предпринимательской деятельности. Закон о введении в действие нового Лесного кодекса дает Рослесхозу право отвести в ноябре-декабре лесхозам лесосечный фонд и выписать лесорубочные билеты, действующие на весь 2007 год. Однако уже с 2008 года этого источника не будет уже окончательно. Не будет и самих лесорубочных билетов, которые заменят лесные декларации.

Соответственно, в следующем году предстоит решать вопросы:

- организации выборочных рубок с выгодой для регионального бюджета,
- направления полученных средств на финансирование штатных работ по воспроизводству, охране и защите лесов,
- конкурсного выбора исполнителей госзаказа на эти работы.

Все это - новые для регионов и непростые вопросы, по которым предстоит находить действенные решения.

7. Условия бюджетного финансирования лесного хозяйства в 2007 году.

Как вы знаете, подготовлена Методика распределения субвенций на реализацию передаваемых полномочий в сфере лесного хозяйства. Главные ее позиции - нормативный подход к установлению затрат:

- по всем лесохозяйственным работам, включая бывшие "сельские леса" и противопожарные меры,
- на содержание территориальных органов.

Суммарный объем субвенций по лесному хозяйству на 2007 год, включая содержание органов управления и пожары - 7,089 млрд. рублей. **Новый Лесной кодекс предусматривает, что в дальнейшем бюджетный процесс будет строиться с опорой на долгосрочные региональные лесные программы.** На их основе будут формироваться перспективные и годовые лесные планы, которые станут исходной базой для бюджетного финансирования лесного хозяйства. В рамках этой работы будет обеспечиваться основное взаимодействие Рослесхоза и регионов. Очевидно, что регионы будут изыскивать собственные источники для поддержки лесного хозяйства. В частности, выдвигалась идея о направлении на цели ведения лесного хозяйства средств, поступающих в бюджеты субъектов федерации от использования лесного фонда. Мы считаем, причем наша позиция должна найти поддержку законодателей, что **вместе с полномочиями по лесоуправлению в регионы должен быть переданы и все платежи за пользование лесным фондом.** Но, во всех случаях, на первый план выходит работа администраций регионов с арендаторами - лесопользователями.

8. Продолжу перечень законодательных новаций.

- Расширен список разрешенных видов лесопользования. Предусмотрена возможность предоставления участков лесного фонда для нужд недропользования, развития инфраструктуры и ряда других целей без процедуры перевода земель, то есть на общих условиях аренды.

- Дана расширительная трактовка понятия лесной инфраструктуры. В нее включены объекты, обеспечивающие освоение лесных ресурсов. Соответственно, допускается строительство таких объектов, отвечающих заявленным целям лесопользования.

- Снят запрет на заготовку древесины в защитных лесах. Такая заготовка допускается теперь в спелых и перестойных лесных насаждениях, при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, уходе за лесом, а также при расчистке лесных площадей для законного строительства.

С учетом вышесказанного еще раз подчеркну: администрации регионов получают в сфере лесопользования объем полномочий и спектр возможностей, которые ранее мы с вами не имели.

9. Законодательные новации предусматривают наличие индикаторов оценки исполнения полномочий, передаваемых в субъекты Российской Федерации.

Обращусь к конкретным задачам, на которые настроена система индикаторов.

- Обеспечение роста предложения лесного ресурса, а также повышения лесного дохода.

Лесной доход, направляемый в бюджетную систему, в 2005 году вырос на 8,3% и составил 1751,4 млн. рублей; ожидаемый показатель по текущему году - порядка 2 млрд. рублей. В целом по России, имеет место превышения лесного дохода над размерами выделяемого бюджетного финансирования. В то же время, очевидно, что достигнутый уровень лесного дохода в округе в новых условиях окажется недостаточным. **Полагаю, что нет другого способа повысить лесной доход в регионе и, заодно, убрать с рынка "льготных" лесопромышленников, как продолжать политику повышения ставок лесных платежей.** Это очень острая мера, особенно в плане угрозы сокращения рабочих мест. Но думать об этом надо.

9. Как я уже отметил, Лесной кодекс утвердил долгосрочную аренду как основную форму лесопользования.

- Анализ арендных договоров показывает низкую эффективность освоения выделенных лесных ресурсов: договора реализуются только 60% от установленного отпуска.

- Известно, что в целом по России значительно активизировалась практика использования участков лесного фонда без права заготовки древесины: для рекреационных целей, побочного лесопользования и нужд охотничьего хозяйства и другое. При этом **с 2007 года перечень форм щадящего лесопользования значительно расширится.** Во многих случаях эти формы лесопользования обеспечивают многократно больший уровень лесного дохода, нежели лесозаготовки, сохраняя при этом лесные экосистемы. Очевиден рост платежеспособного спроса на рекреационные услуги.

Федеральным законодательством уже предусмотрено создание особых экономических зон (ОЭЗ) туристско-рекреационного типа, крайне выгодных для развития регионов и привлекательных для бизнеса. Так что, поставленный вопрос становится особенно актуальным.

10. Очевидно, что стратегической задачей является комплексное развитие лесного сектора. **Главный инструмент обозначен в Лесном кодексе - инвестиционные соглашения при осуществлении крупных проектов в увязке с развитием лесной инфраструктуры.** Сегодня на стадии разработки и согласования находится стратегия развития лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности до 2015. Президентом России поставлена задача стимулирования внутреннего спроса на продукцию отечественной деревообработки. Сделан акцент на два новых для нас направления:

- расширение применения энергоносителей древесного происхождения в качестве альтернативных источников топлива;

- увеличение использования древесины в жилищном строительстве, в том числе в рамках нацпроекта "Доступное и комфортное жилье".

Эффективным направлением такого стимулирования стало бы резервирование лесов, прилегающих к городам и поселениям, под цели строительства деревянного жилья.

11. **О воспроизводстве, охране и защите лесов; все это полностью отходит к ведению регионов.**

- В целом по Российской Федерации нами обеспечивается неистощительность лесопользования.

При этом, как и в прежние годы, преобладающая роль была за содействием естественному возобновлению. Однако сегодня Президентом поставлена задача перехода на интенсивные методы восстановления с упором на посадку и посев леса, создание плантационных лесов. Это особенно актуально для лесных территорий, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал в результате интенсивного лесопользования прошлых лет. Фактически речь идет об увеличении к 2008 году в 1,5 раза объемов активных способов лесовосстановления хозяйственно ценными породами с улучшенными наследственными свойствами. Мы начали подготовительные мероприятия для выхода на этот рубеж. Выполнение заданий по лесовосстановлению станет одной из оценок полноты и качества осуществления регионами полномочий по управлению лесами.

12. **Функции охраны лесов от пожаров частично переданы в регионы уже в прошлом году; с 2007 года - полностью, включая профилактику, подготовку к пожароопасному сезону, выполнение работ по тушению лесных пожаров.** За федеральным центром сохраняется только дистанционный мониторинг. Ситуация в текущем году, как мы и прогнозировали, значительно хуже прошлогодней. Но, в целом, наработанная система защиты лесов от пожаров показала свою работоспособность.

12. Аналогичная ситуация - с защитой лесов от вредителей и болезней. С 2007 года ответственность практически полностью переходит на уровень региона.

13. Отмечу, что работа по предотвращению незаконных рубок это важная для нас проблема, имеющая не только экономическое, но и международно-политическое значение. Главный организационный аспект в этой работе реализация Межведомственного плана мероприятий по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины с участием всех заинтересованных ведомств и местных администраций. **В числе основных инструментов противодействия - лесная сертификация. Особое значение мы придаем аэрокосмическому мониторингу,** который будет распространен на всю зону активного лесопользования. Главное, что предстоит сделать на местах, это реализация известного вам Межведомственного плана мероприятий. Основная нагрузка по его выполнению ложиться теперь на регионы и территориальные органы силовых и фискальных ведомств.

14. В завершении хотел бы резюмировать:

- с нового 2007 года лесное хозяйство начинает принципиально новый этап своего развития;

- есть все основания считать, что новая идеология лесопользования будет способствовать более динамичному и комплексному развитию лесного сектора экономики Сибири;

- успешность перехода на новую схему лесопользования будет зависеть от активных и продуманных действий администраций регионов на местах и, разумеется, от тесной координации совместной работы федерального центра, регионов.

Источник: официальный сайт Министерства природных ресурсов РФ.