

Viite

Asia

**Venäjän metsien hallinnan siirto alueille saattaa lykkäntyä**

---

**Asiasanat** VENÄJÄ, METSÄPOLITIikka**Hoitaa UM** ITÄ-22**Hoitaa UE** MOSKoordinoi  
TiedoksiASA-32; EUR-13; GLO-01; GLO-02; GLO-54; ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KEO-12; KPO-05; KPO-06; KPO-07; OIK-33; POL-03; POL-06; POL-08; STU-00; VNEUS BER; EUE; GEN; KIO; KOB; KSL-05; MSK; NYC; PET; PIE; TOK; VAR KTM; MMM/MEO; SM/UO; SP/BOFIT; VM; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

---

**Venäjän metsien hallinnan organisaatio ja rahoitus muuttuu täydellisesti kun metsien hallinto siirtyy alueille vuoden 2007 alusta**

**Lakimuutoksen myötä kaikkien nykyisten metsäyöntekijöiden työpaikat ja palkkojen maksu muuttuu epävarmaksi. Muutoksen voimaantuloa yritetään lykätä tarvittavan asetus pohjan säätämiseksi**

**Vaikka uutta metsälakia vastustetaan laajasti, on syntymässä konsensus sen hyväksymisestä vuoden 2006 aikana**

**Viimeisen lakiehdotus on julkaistu 3.10. Metsälakiin tehdään kuitenkin vielä muutoksia ennen toista käsittelyä.**

**Lakialoitetta käsitellään 20.10 parlamentin kuuntelussa, jossa todennäköisesti päätetään lähettää laki toiseen käsittelyyn. Lain odotetaan menevän Federaationeuvoston käsittelyyn 15.11. ja allekirjoitettavaksi 1.12.2006.**

**Myös uuden lain voimaantulosta keskustellaan. Tavoitteena on lykätä voimaantuloa joko 1.6.2007 tai 1.1.2008 saakka.**

**Uuden lain pääperiaatteet ovat pääosin samat kuin mitä on esitetty jo aiemminkin. Kun uusi laki tulee voimaan, kaikki aikaisemman lain aikana tehdyt metsänvuokraussopimukset tulee uusia.**

**Tekeillä on myös erillinen laki investointisopimuksista, jonka odotetaan antavan etuuksia prioriteetti-investointien tekijälle.**

**Venäjän metsien hallinnan siirto alueille saattaa lykkäntyä**

Pietarissa 9. – 13.10.2006 pidetyssä Kansainvälisessä metsäfoorumissa esiteltiin hyvin seikkaperäisesti Metsäviraston näkemystä Venäjän metsähallinnosta vuonna 2006. Paikalla oli suuri määrä osanottajia metsäsektorilta ja varsinkin alueellisten metsävirastojen ylin johto oli runsaslukuisena paikalla. Seminaarin aikana tuli hyvin esiin uuden metsälain vahva vastustus kentällä. Kaikkien kriittisten puheenvuorojen jälkeen pääosin paikallisista metsäviranomaisista koostunut yleisö puhkesi aplodeihin, kun taas Metsäviraston esitysten jälkeen taputuksia ei kuulunut.

Vahva vastustus on hyvin ymmärrettävää, sillä näillä näkymin Venäjän aluetason metsähallinto muutuu täysin 1.1.2007, saatiin uusi laki hyväksytyä tai ei. Tämä johtuu siitä, että vuoden 2005 lopussa hyväksytyn muutoksen FZ -199 mukaan metsien hallinto siirtyy tuolloin joka tapauksessa alueille ellei tämän muutoksen voimaantuloa lykätä. Uuden metsälain teksti on tältä osin lähes identtinen FZ-199 muutoksen kanssa. Muutos koskee organisaation lisäksi myös metsänhoidon rahoitusta, jonka vaatima alemman tason lainsäädäntö on vielä kesken. Siten aluetason virkamiehet konkreettisesti pelkäävät oman ja alaistensa palkkojen jäävän maksamatta muutoksen voimaantullessa. Palkkojen lisäksi on epävarmuutta myös työpaikkojen säilymisestä ja tulevasta työnantajasta. Muutos koskee satojatu-hansia ihmisiä.

Koska alemman tason lainsäädäntö ei ole valmis ja Metsävirasto osaa aiempien kokemusten perusteella ennakoida muutoksen vaativuutta, se on esittänyt muutoksen voimaantulon lykkäämistä joko 1.6.2007 tai 1.1.2008 saakka.

### **Uusi metsälaki hyväksytään vuoden 2006 aikana?**

Vahvasta vastustuksesta huolimatta tuli myös selväksi, että kaikki läsnäolijat ovat alistuneet siihen, että uusi metsälaki hyväksytään vielä vuoden 2006 aikana. Heinäkuun jälkeen on julkaistu ainakin kaksi uutta versiota, viimeisin 3.10. Nyt lakiehdotukseen yritetään tehdä vielä viime hetken muutoksia.

Metsäviraston johtaja Roštšupkin kertoi Kestävän metsätalouden alatyöryhmän puheenjohtajatapaamisessa, että seuraavan kerran lakialoitetta käsitellään 20.10 parlamentin kuuntelussa, jossa todennäköisesti päätetään lähettää laki toiseen käsittelyyn. Lain odotetaan menevän ylemmän kamarin eli Federaationeuvoston käsittelyyn 15.11. ja päätyvän Putinin allekirjoitettavaksi 1.12.2006. Siten laki ehdittäisiin hyväksyä vielä vuoden 2006 aikana. Aikataulu voi vielä viivästyä tästä, mutta Putin on sanonut lain tulevan hyväksytyä joulukuussa ja se on siten erittäin todennäköistä.

Tällä hetkellä ehkä tärkein avoin kysymys uutta metsälakia koskien on se, astuuko se voimaan 1.1.2007, 1.6.2007 vai 1.1.2008.

### **Uuden lain pääperiaatteet**

Uuden lain pääperiaatteet ovat pääosin samat kuin mitä on esitetty jo aiemminkin (ks. esim. MOS5002-40). Heinäkuussa esitellyistä metsäpiirikunnista (lesnye raion, 26 kpl) on kuitenkin jo luovuttu:

- metsämaahan (lesnie ytsastki iz sostava lesnovo fonda) kuuluvat metsät kuuluvat federaation omistukseen
- federaatio delegoi metsien hallinnan alueille
- federaatio subventoi metsänhoidon kustannuksia federaation budjetista
- pitkäaikainen metsänvuokraaja on vastuussa metsänhoitotöistä
- metsänhakkuista ilmoitetaan hakkuuilmoituksella
- metsä myönnetään vuokralle avoimen huutokaupan perusteella
- strategisten investointien tekijät voivat saada vuokrametsiä ilman huutokauppaa
- metsänvuokra-aika on 49 vuotta (nykyisessä laissa ja ensimmäisen käsittelyn läpäisseyssä versiossa 99 vuotta)
- metsänvuokraoikeutta voi vuokrata edelleen ja käyttää panttina

### **Aluetason organisaatiot**

Muutos aiheuttaa nykyisten alueellisten Metsävirastojen siirtymisen alueiden hallintaan sekä leshozien muuttamisen valtionyriyksiksi. Kaikki valtion tekemät metsänhoidon työt tulee kilpailuttaa ja teettää kilpailun voittajalla. Metsien hallinnan organisaatioissa säilytetään Lesnitsestvat, jotka ovat tulevaisuudessa vastuussa mm.:

- hakattavien metsävarojen osoittamisen organisoinnista
- metsien suojelun (ml. palon- ja hyönteistuhojen torjunta) organisoinnista
- valtiollisen metsäkirjanpidon ylläpidosta mm. metsien käytön, suojelun ja uudistamisen osalta

- toimimisesta valtion tarkastajana ja kontrolloijana mm. metsän vuokraajien suuntaan

Leshozeista tulee valtionyrityksiä, jotka toimivat Lesnitsestvojen alueella valtiollisen kontraktien ja os-to-myyntisopimusten perusteella. Leshozit suorittavat mm. seuraavia töitä:

- hakattavien metsäalueiden osoitus
- metsien uudistaminen ja palontorjunta
- palojen sammutus
- metsän hakkuu kansalaisten omaan käyttöön sopimuksen perusteella
- metsien suojelu ja uudistaminen metsän vuokraajan kanssa tehtävän sopimuksen perusteella

### **Federaation metsähallinnon tehtävät**

Roštšupkinin mukaan Federaation metsähallinnon tehtävät uuden lain aikana tulevat olemaan:

- rahoitus ja sen valvonta
- alueiden toiminnan arviointi, seuranta ja valvonta
- metsien inventointi
- metsäpatologia
- siementuotanto ja metsänjalostus
- tieteenharjoitus
- koulutus
- metsäpolitiikka

Siten federatiivinen metsähallinto tulee olemaan vapaa operatiivisesta toiminnasta ja pystyy keskittymään strategiaan kysymyksiin. Federaation metsähallinto voi kuitenkin edelleen osoittaa metsävaroja esim. prioriteetti-investointien käyttöön.

### **Vanhat vuokrasopimukset**

Kun uusi laki tulee voimaan, kaikki aikaisemman lain aikana tehdyt metsänvuokraussopimukset tulee uusia. Vanhojen sopimusten metsäliput ovat kuitenkin voimassa niiden voimassaoloajan loppuun (käytännössä yhden vuoden). Vanhojen sopimusten uusiminen ei ole automaattinen operaatio. Roštšupkinin mukaan sopimuksia uusitaan vain sellaisille vuokraajille, joilla on omaa puunjalostusta.

### **Investointisopimukset**

Roštšupkinin mukaan tekeillä on erillinen laki investointisopimuksista, jotka on sisällytetty uuteen metsälakiin. Investointisopimuslain toivotaan valmistuvan vielä 2006 aikana. Lain odotetaan antavan prioriteetti-investointien tekijälle etuisuuksia mm. halpoja lainoja, kompensatioita valtion varoista metsäteiden rakentamiseen, mahdollisesti metsiä käyttöön ilman vastiketta ja kilpailua sekä mahdollisesti oikeuden viedä pyöreää puuta ilman vientitullia. Investointisopimuksen voi metsälakiehdotuksen mukaan kuitenkin tehdä vain, jos siinä avataan käyttöön uusia metsäalueita.

Roštšupkinin mukaan uusi laki tähtää nimenomaan investointien saamiseen metsälalle ja suurien vertikaalisten integraattien luomiseen. Edelleen hänen mukaansa venäläinen liike-elämä odottaa lakia investointien aloittamiseksi.

Ohessa liitteinä pääosin venäjänkielisiä esityksiä venäjän metsäpolitiikasta ja kaavailuista metsähallinnon muutoksista.

LIITTEET

6 kpl, sähköisesti

