



**Metsävarojen hyödyntämisen ja
uusiutumisen uudet oikeudelliset
ehdot**

**IV Baikalin talousfoorumi
Irkutsk, 2006**



Federaationlaki nro 199-FZ:n periaatteet (31.12.2005)

1

Metsävarojen hallinta siirretään Venäjän federaation subjekteille subventiomekanismin avulla.

2

Valtuuksia yleisesti merkittävien metsävarojen valtiolliseen johtamiseen säilytetään rajoitetusti federaation keskuksilla.

3

Federaationkeskus sääntelee ja kontrolloi, miten subjektit toteuttavat niille myönnettyjä toimivaltuuksia.



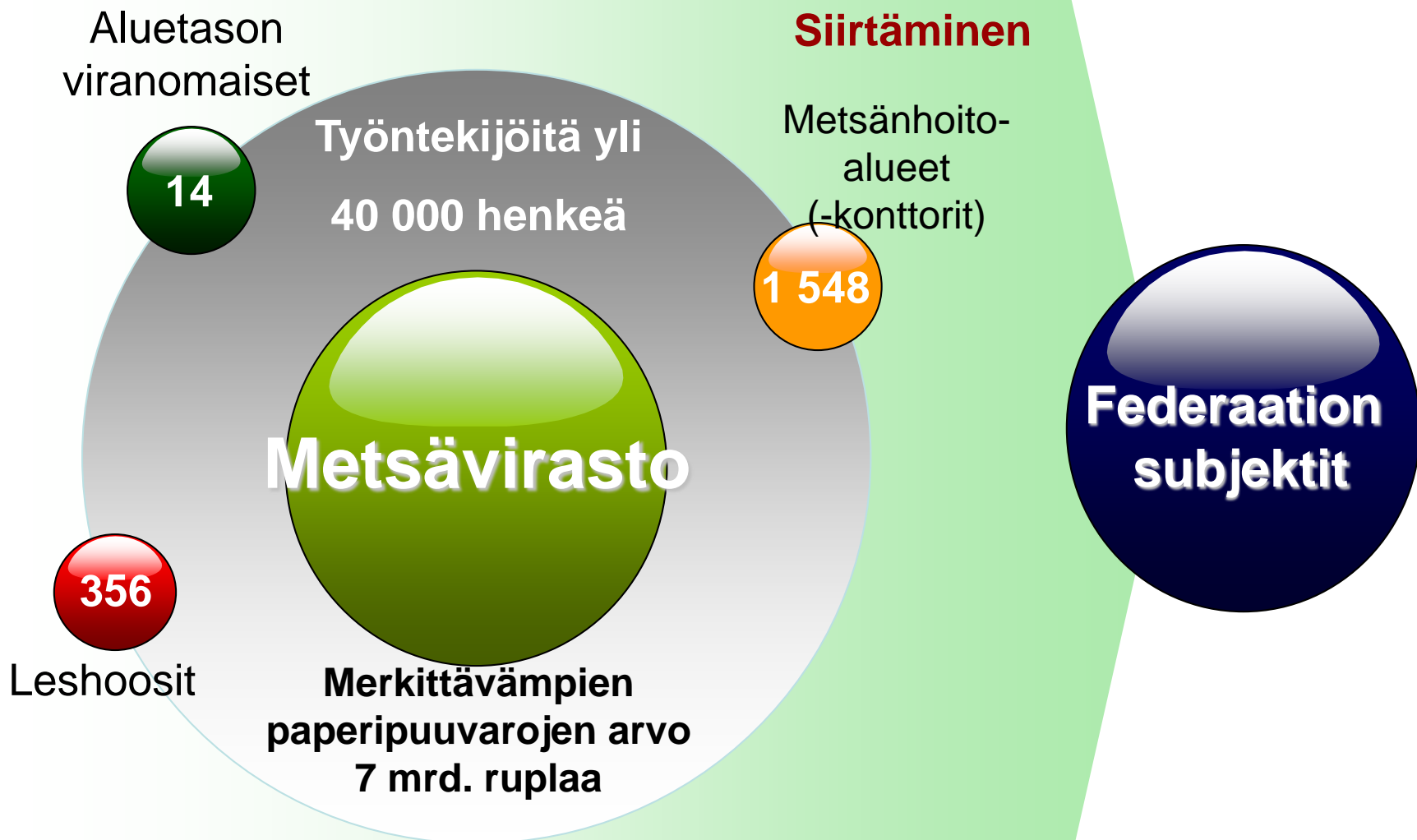
Federaation toimivaltuudet

- Metsien etämonitorointi suojelukohteena sekä metsäpalojen, sairauksien, laittomien hakkuiden ja muiden vahingontekijöiden varalta.
- Metsävarojen valtiollinen laskenta ja inventointi
- Metsien siementuotanto, jossa suunnataan etenkin arvokkaisiin lajeihin joilla on parannetut geneettiset ominaisuudet
- Alakohtainen tiede ja koulutus
- Metsätalouden sääntöjä koskevien aineistojen julkaiseminen (oppaat ja ohjeet).

Vastaa niiden maiden käytäntöjä, joissa metsien hallinta on mahdollisimman pitkälle hajautettua.



Metsänhoito Siperian federaatiopiirissä: organisaatio, henkilöstömäärä, omaisuus





Toimenpiteitä uusiin lainsäädännöllisiin olosuhteisiin siirryttäessä

- Valmistaudutaan virastojen, yritysten ja omaisuuden siirtämiseen federaation subjekteille
- Valmistaudutaan siirtymään uusien metsänhoitomenetelmien käyttöönottoon
- Työstetään budjettisuunnitelmat subventioita varten
- Laaditaan arviointimenetelmät siirrettyjen toimivaltuuksien toteuttamisen arvioimista varten.



Vuokraussuhteiden uudet muodot

- **Edut** – huutokauppojen tuloksena solmitut uudet vuokrasopimukset mahdollistavat metsävarantoalojen käyttöoikeuksien siirtämisen siviili- ja maaomistuksen mukaisesti. Tämä sisältää mm. mahdollisuuden
 - panttaukseen
 - jälleenvuokraukseen
 - oikeuksien siirtoon
- Etuja ei sovelleta vuokrasopimukseen, jotka on solmittu ennen uuden metsälain voimaantuloa.
- Ns. vanhat vuokraajat pääsevät hyötymään mainituista eduista vain solmimalla uuden vuokrasopimuksen huutokaupan perusteella.



Metsänhoidolliset kysymykset

- vuodesta 2007 alkaen vuokralle annetuilla alueilla metsänhoidosta vastaa vuokralainen
- Metsävarantoalueilla, joita ei ole annettu vuokralle hoidosta huolehtii:
 - vuonna 2007 – leshoosit
 - vuodesta 2008 alkaen – valtiollisen tilauksen hoitaja, joka valitaan kilpailuttamalla
- Vuodeksi 2007 leshooseille määritellään hakkuualat ja annetaan hakkuumääräykset (-luvut)



Subentioiden jakamiskäytännön pääperiaatteet

1. Taloudellinen tuki

- Venäjän subjekteissa toimeenpanevan viranomaisen palkkaus
- Metsien suojeleminen ja uusiutuminen, mukaanlukien entiset ns. maaseutumetsät
- Metsäpalojen sammuttaminen

2. Kaikilla metsänhoitotyön aloilla tullaan käyttämään normatiivista lähestymistapaa kustannusten määrittelyssä.



Subventiosuunnitelmat Siperian federaatiopiirissä vuodelle 2007 (tuhatta ruplaa)

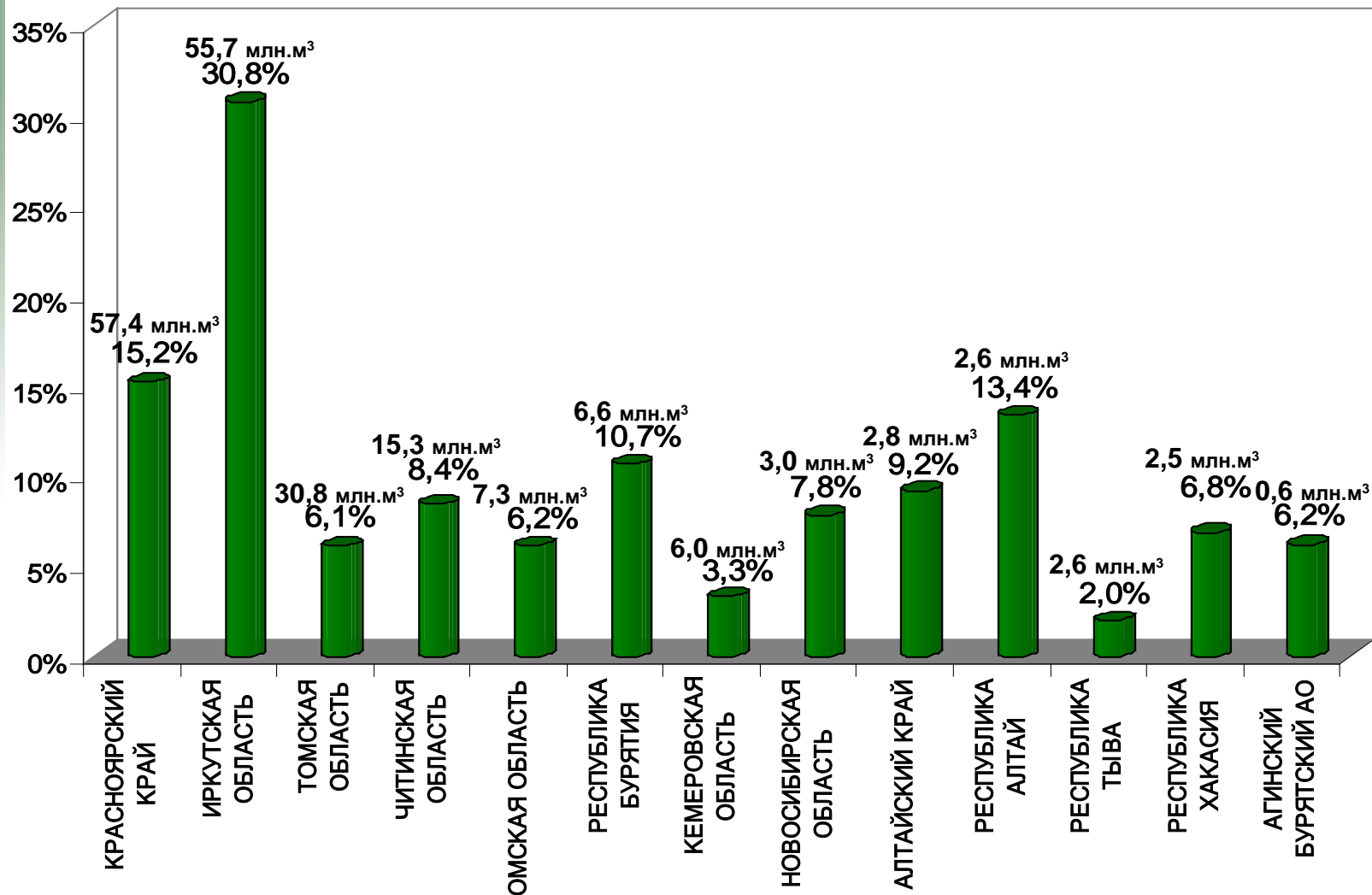
Novosibirskin alue (I. oblast)	84 077,1
Altain piiri	101 042,2
Altain tasavalta	68 473,6
Burjatian tasavalta	150 528,2
Tyvan tasavalta	70 963,3
Hakassian tasavalta	63 376,0
Krasnojarskin piiri, Taimyrin autonom. piirikunta (Dolgaani-Nenetsia), Evenkian autonominen piirikunta	301 399,1
Irkutskin alue	261 421,4
Kemerovon alue	74 312,4
Omskin alue	51 583,0
Tomskin alue	89 112,1
Tšitan alue	187 087,9
Agan Burjatia (autonominen piirikunta)	11 871,3
Ust-Ordynskin Burjatia (autonominen piirikunta)	25 145,5
Siperian federaatiopiiri yhteensä	1 540 393,1
Venäjän federaatio yhteensä	7 089 127,0



Metsälain uudistuksia

- Sallittujen metsänkäyttötapojen luetteloa on laajennettu: Metsävarantoaloja voidaan vuokrausperiaatteella osoittaa maaperän käyttöön tai infrastruktuurin kehittämiseen ilman maankäytön siirtämisprosessia
- Käsitettä metsien infrastruktuurin kehittamisestä tulkitaan laajemmin:
 - mukaan lasketaan kohteet, jotka mahdollistavat metsäresurssien hyödyntämisen
 - mahdollistaa sellaisten kohteiden rakentamisen, jotka vastaavat ilmoitettuja metsänkäytön periaatteiden tavoitteita
- Suojelumetsien hakkuukielto kumotaan
 - hakkuut sallitaan hakkuukypsissä ja yli-ikäisissä, kuolleissa ja vaurioituneissa metsiköissä, metsänhoidollisesti sekä raivattaessa metsäaloja laillisen rakentamisen tieltä

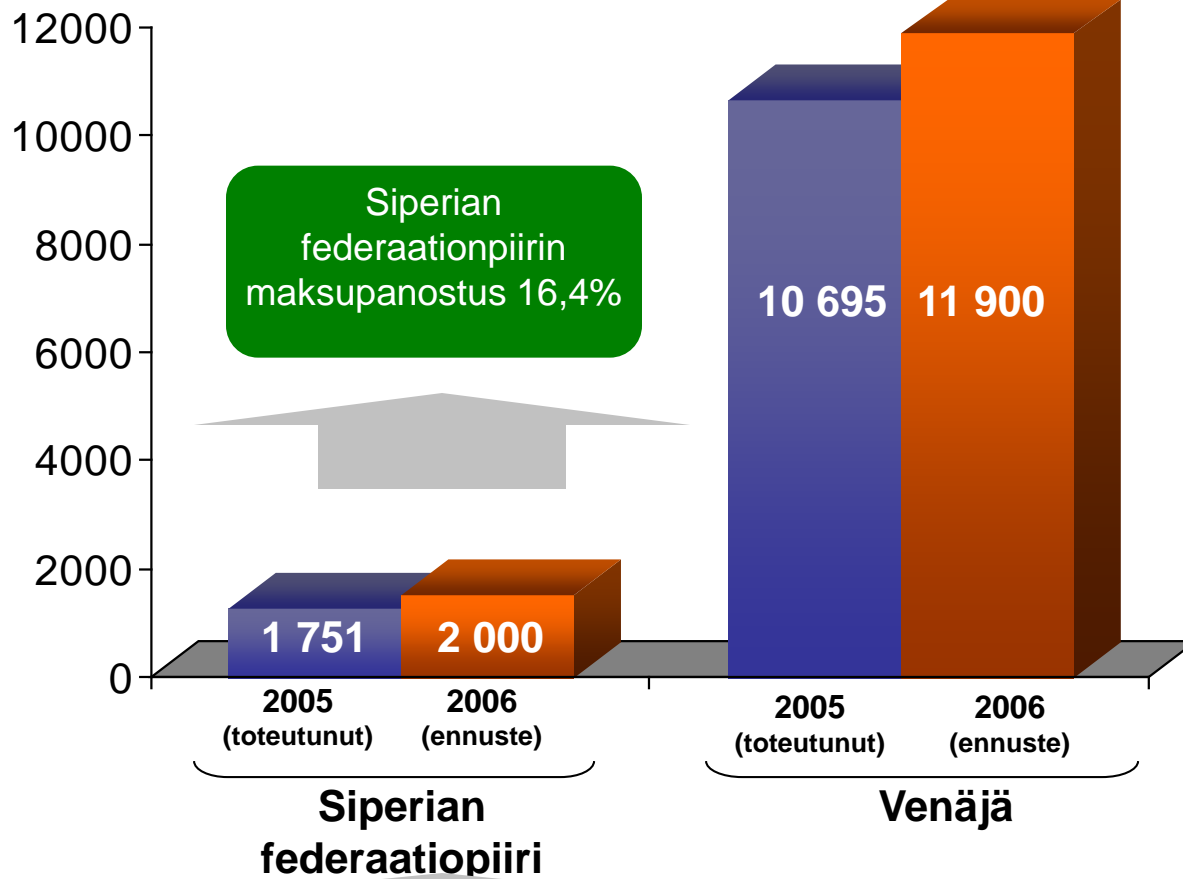
Laskennallisen hakkuupalstojen käyttö Siperian federaatiopiirissä (milj. m³)





Maksut budjettijärjestelmään

MRUR



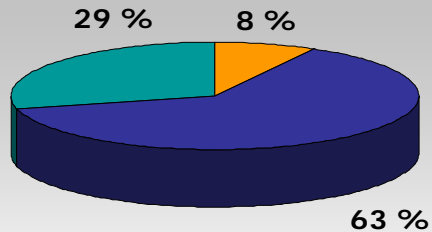
Vuonna 2007 Siperian federaatiopiirin osuus subventoinneissa 21,7 %



Vuokraussuhteiden kehittyminen

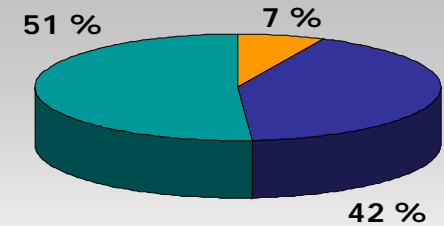
Vastuuvollisen metsänkäyttäjäkannan muotoutuminen

2004



- vuokrasuhde alle 10 v.
- vuokrasuhde 10-48 v.
- vuokrasuhde 49 v. tai yli

2005



- vuokrasuhde alle 10 v.
- vuokrasuhde 10-48 v.
- vuokrasuhde 49 v. tai yli

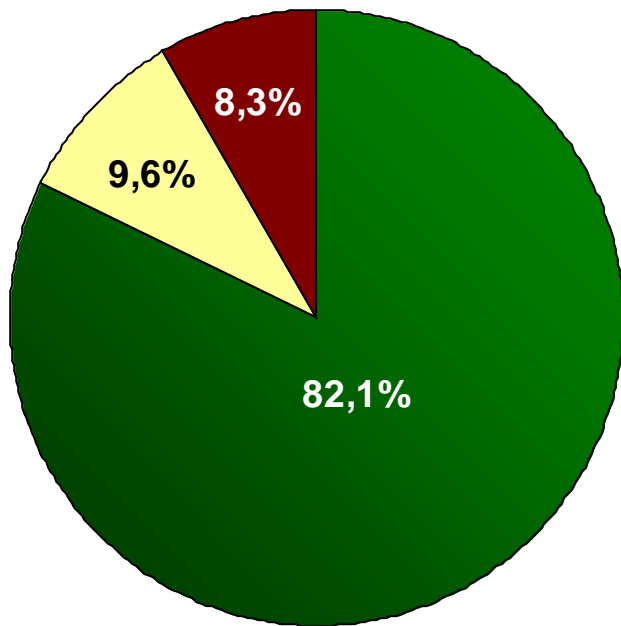
Tehtävät:

- **Prioriteettiasemassa investointihankkeet sekä metsänkäyttäjät, jotka harjoittavat pitkälle vietävää puutavaran jatkojalostusta**
- **Metsäteollisuuslaitoksiin integroituneiden rakenteiden kehitystä tuetaan**
- **Metsänkäyttäjälle myönnetään metsänhoidolliset toimet**
- **Metsäresurssien hallinnallisesta jaosta luovutaan**

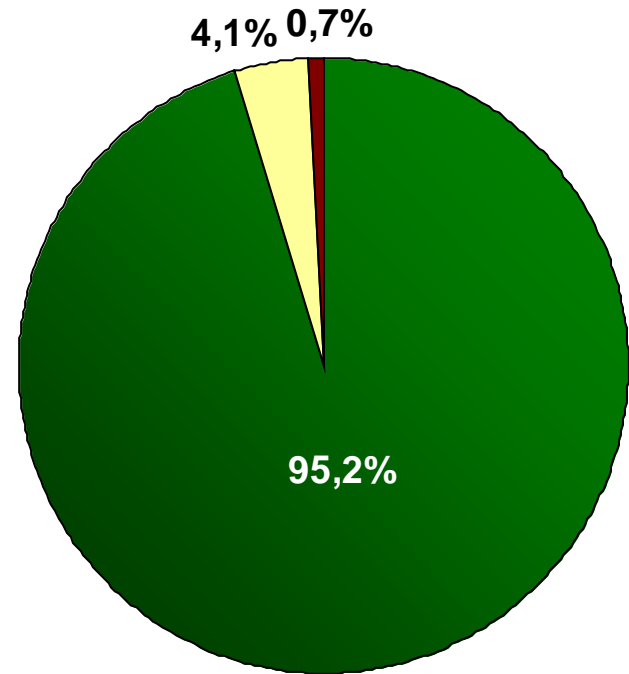





Maksulähteet vuonna 2006

Venäjä



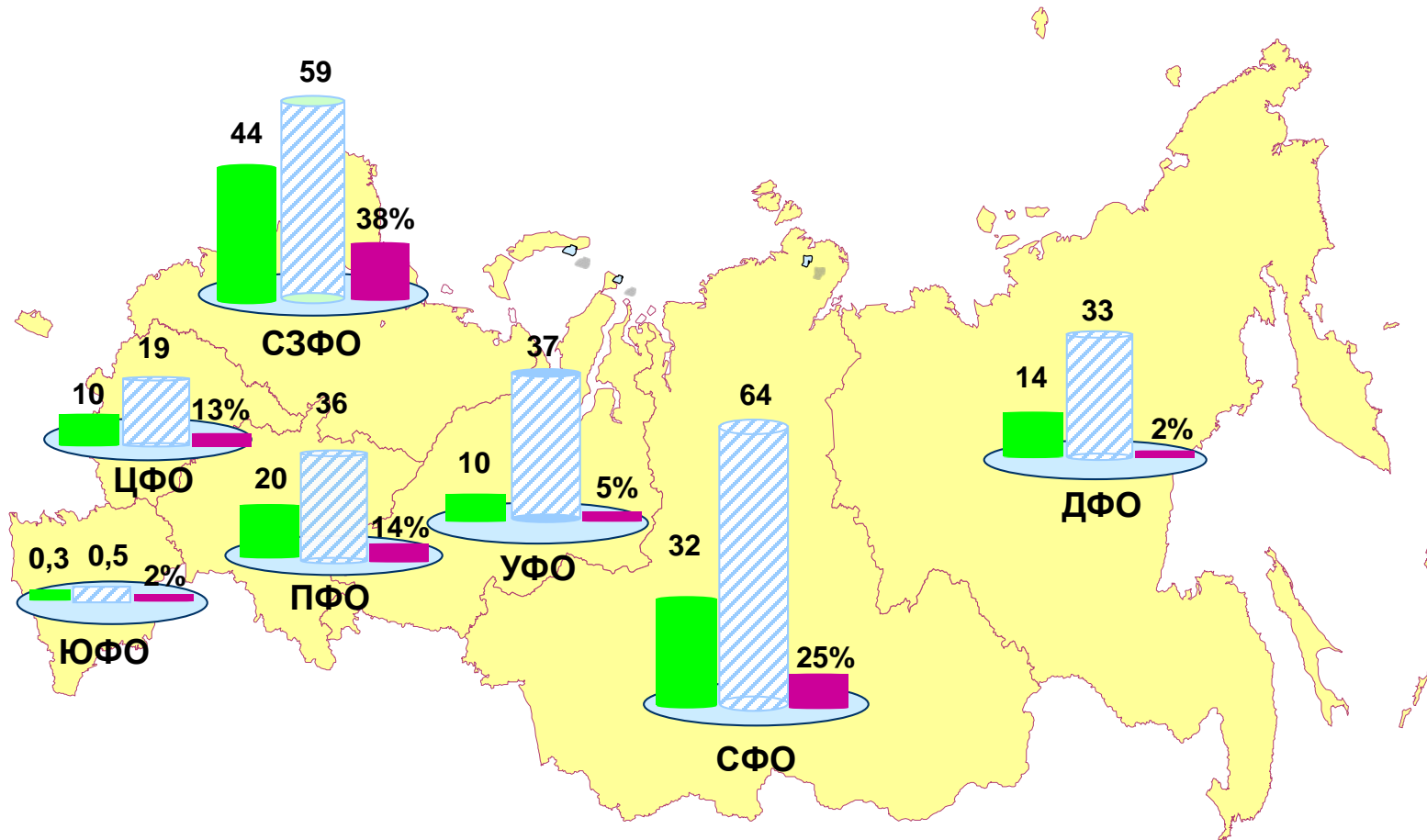
Siperian federaatiopiiri



-  puutavara pystymetsästä
-  maankäytön muuttaminen
-  luvattomat hakkuut




Olemassa olevat metsävarat ja jatkojalostuskapasiteetti



 – Metsänhakkuut (**130 milj. m³**)

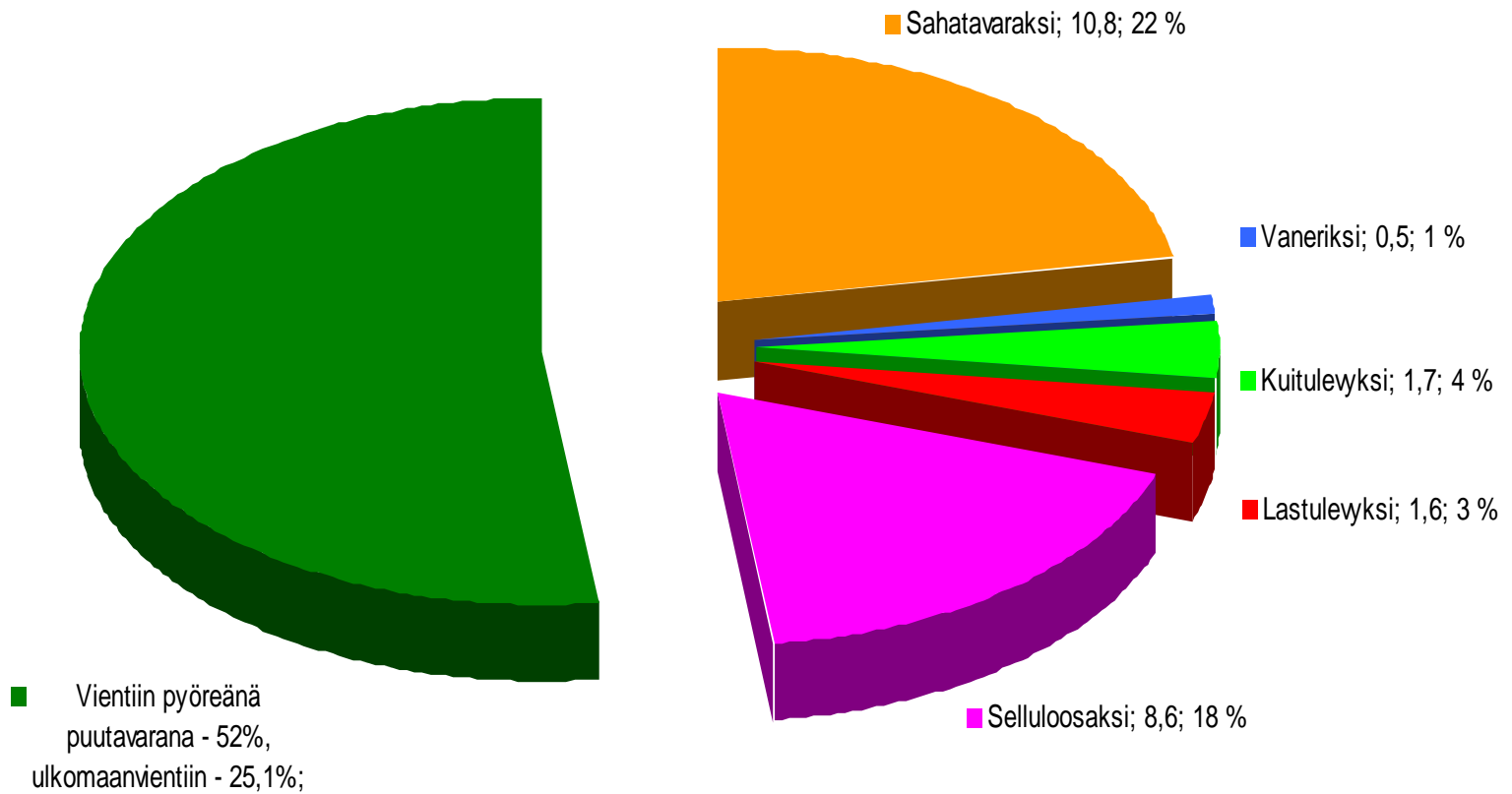
 – Taloudellisesti saavutettavissa olevat metsävarat (**250 milj. m³**)

 – jatkojalostuskapasiteetti (%)



Kaadetun puutavaran käyttö Siperian federaatiopiirissä

Vuonna 2005 metsää hakattu 48,3 milj. M³





Olemassa oleva ja suunniteltu puutavaran jatkojalostuskapasiteetti Siperian federaatiopiirissä

Условные обозначения

Kapasiteetti	Sahatavara	Vaneri	Lastulevy	Kuitulevy	Sellu
Nykyinen					
Suunniteltu					





Puun jatkojalosteiden kysynnän potentiaalisia alueita sisämarkkinoilla

**Siperian
federaatiopiirissä
liikenne-
infrastruktuurin
sallimissa
puutteissa yli
1 mrd M³
käyttämätöntä
puuta.**

Puutalo- rakentamisen kehittyminen

- Omakustannushinta neliöltä 300 USD.
- Venäjän asuinrakentamisesta 5 % puuvalmisteisia omakotitaloja.
- Liittyminen maan asuinmukavuutta ja -saatavuutta parantavaan kansalliseen projektiin.

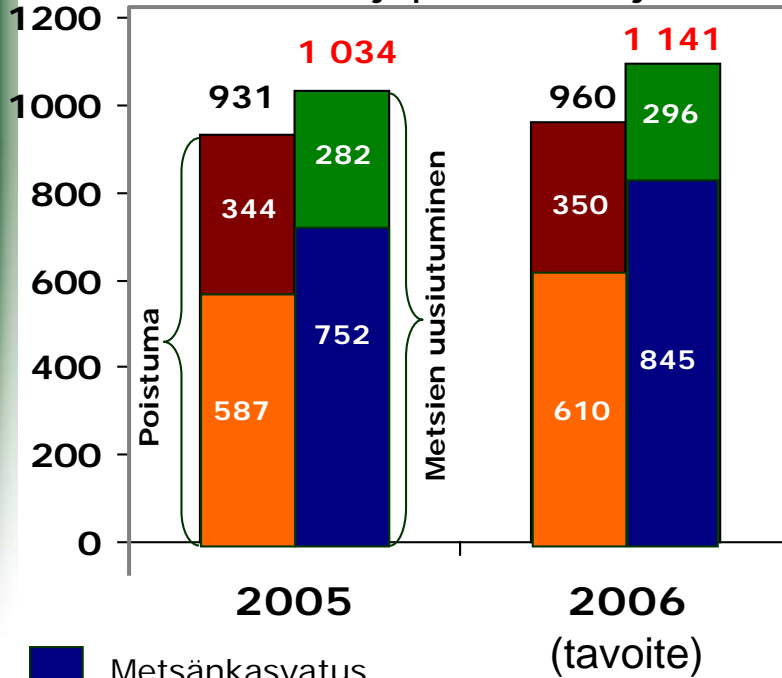
Puulähtöisen raaka-aineen käyttöönotto energianlähteenä

- Lämpöenergian hinta 50 % halvempaa kuin kaasun polttaminen
- Hiilidioksidipäästöt ilmastoon 80 % pienemmät
- Liittyminen kunnallisteknisten palvelujen uudistamiseen

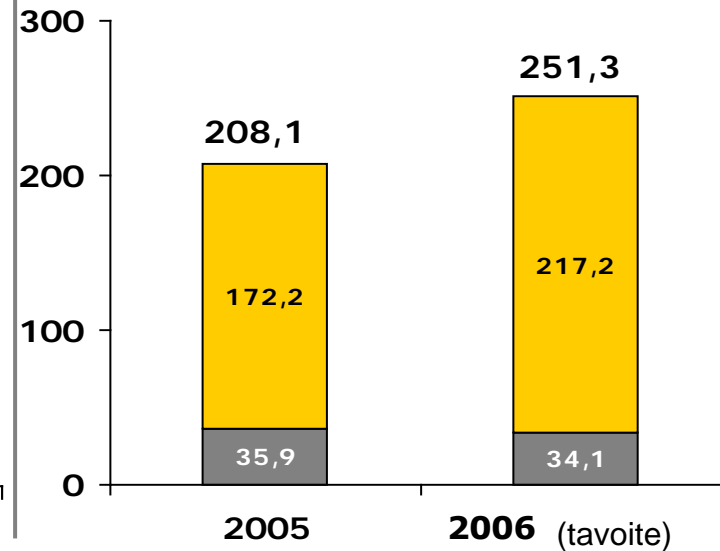


Metsien uusiutuminen

t. ha Metsien kasvu ja poistuma Venäjällä



Metsien uudistaminen Siperian federaatiopiirissa



- Metsänkasvatus
- Metsättömien maiden luonnollinen kasvu
- Päätehakkuita (avo-)
- Metsiköiden tuhoutuminen (tulipalot, sairaudet, vahingontekijät)

- Metsien luonnollisen uudistumisen edistäminen
- Kylvö- ja istutusmetsät (kulttuurimetsät)

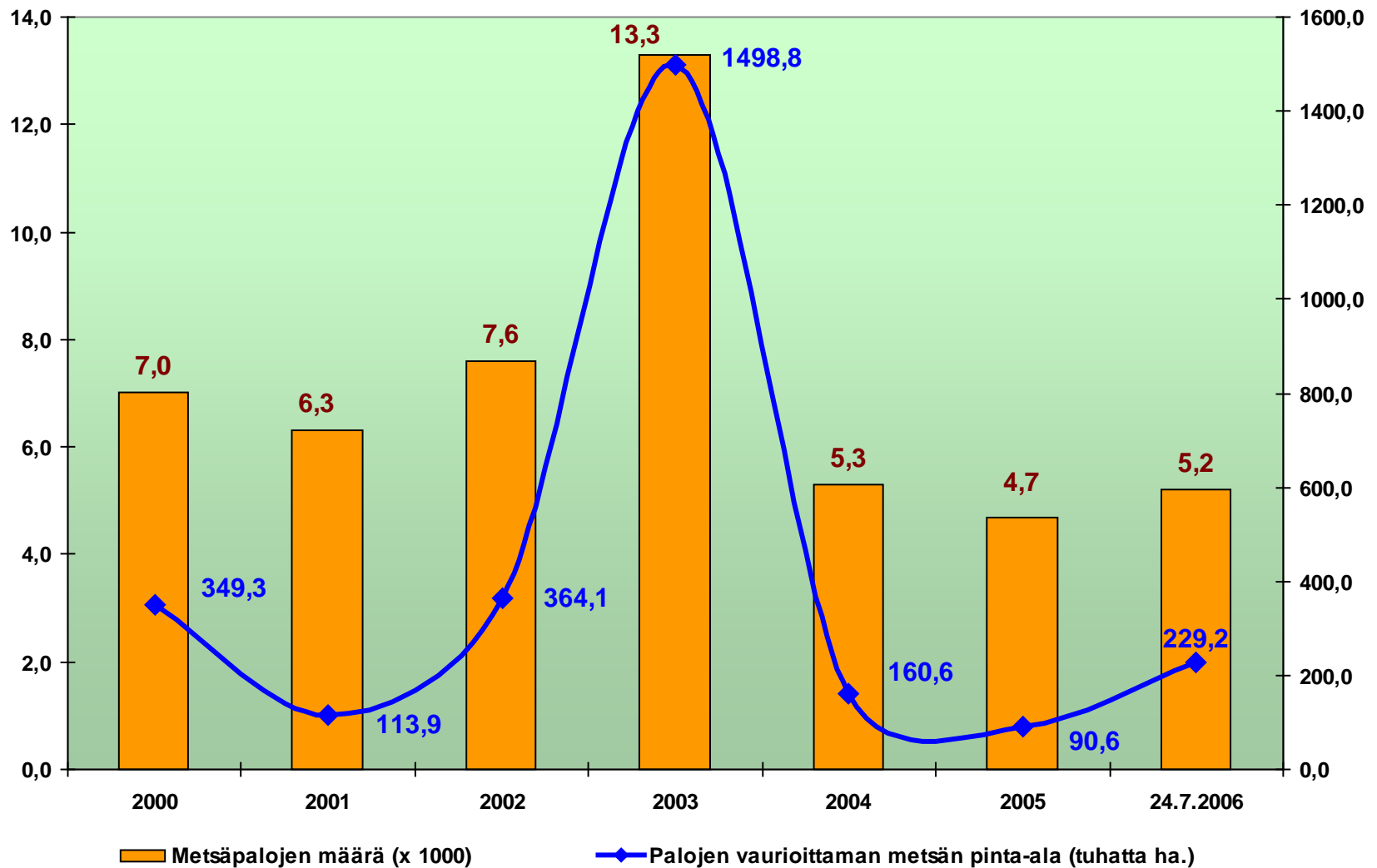
Tehtävänä:

19

- Lajistoltaan taloudellisesti arvokkaiden metsien määrän kasvattaminen 1,5 -kertaiseksi



Metsäpalojen dynamiikkaa Siperian federaatiopiirissä





Laittomien hakkuiden torjunta

Federaation toimeenpanoviranomaisten yhteisen toimintasuunnitelman toteuttaminen laittomien hakkuiden ja laittoman puutavarakaupan torjumiseksi

- Puutavaran myynti pystymetsästä
- Puutavaran kuljetuksen ja jatkojalostuksen valvontaa tiukennetaan

- Puutavaran vienti pannaan järjestykseen
- Puunhankintalaitosten ja leshoosien verotuksen valvontaa kiristetään

Laaditaan kansallinen toimintaohjelma laittoman puutavarakaupan torjumiseksi.

Otetaan käyttöön etävalvontajärjestelmä, jonka avulla voidaan seurata metsien käytön tilaa ja sen organisointia

v. 2005 – 53 milj. ha
Sip. FP - 20,8 milj. ha

v. 2006 – 101 milj. ha
Sip. FP - 45,7 milj. ha

v. 2007 – aktiivisen metsänkäytön
vyöhyke (300 milj. ha)
Sip. FP – 60 milj. ha