

Viite

Asia

Metsälakia valmistellaan toiseen käsittelyyn

Asiasanat	VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS
Hoitaa UM	ITÄ-22
Hoitaa UE	MOS
Koordinoi	
Tiedoksi	EUR-13; GLO-01; GLO-02; GLO-54; ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KEO-12; KPO-05; KPO-06; KPO-07; OIK-33; POL-06; STU-00 EUE; KSL-05; MSK; PET; PIE; VAR KTM; MMM/MEO; SM/UO; SP/BOFIT; VM; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

Metsälakia valmistellaan Duumassa. Valmisteluprosessi ei etene odotusten mukaisesti eikä toista käsittelyä ole merkitty Duuman kesäkuunkaan kalenteriin.

Metsävirasto odottaa lain menevän kolmanteen käsittelyyn syyskuussa.

Metsäviraston mukaan laki tulee sallimaan useita omistusmuotoja sekä vuokrametsien alivuokrauksen ja käytön panttina.

Ulkomaalaisia ja venäjän kansalaisia tullaan kohtelemaanlaissa tasavertaisina. Vuokra-aika tulee olemaan 99 vuotta ja nykyisestä metsälippukäytännöstä siirrytään metsänkäyttöilmoitukseen.

Julkisessa keskustelussa vaaditaan nykyisen version vetämistä pois Duumasta ja lakivalmistelun aloittamista alusta.

Metsälakia on työstetty Duumassa kovalla kiireellä tarkoituksena saada se toiseen käsittelyyn mahdollisimman pian. Putinille Syktyvkarissa luvatus aikataulun mukaisesti lain piti läpäistä toinen käsittely jo toukokuussa, mutta lain käsittelyä ei ole merkitty Duuman kesäkuunkaan ohjelmaan. Virallisen mielipiteen mukaan lain edelleen kehittäminen on mahdollista vain ensimmäisen käsittelyn version pohjalta. Tähän mennessä siihen on tehty yli 2000 konkreettista muutosehdotusta ja Duuman haastavana tehtävänä on valita ehdotuksista ne, jotka hyväksytään toiseen käsittelyyn menevään versioon. Metsävirasto osallistuu aktiivisesti hyväksyttävän lain valmisteluun ja sen edustajat kuuluvat Duuman ja ylähuoneen lakia valmisteleviin elimiin

Samanaikaisesti keskustelu metsälaista on voimistunut ja yleisesti vaaditaan nykyisen lakiehdotuksen vetämistä pois käsittelystä ja lain kirjoituksen aloittamista aivan alusta. Julkisuudessa tästä ovat puhuneet mm. Valtiovarain tarkastusviraston (Tsofnaja palata) Aleksander Beljakov sekä akateemikko Moisejev.

30.5.2006 pidetyssä Talouskomission alaisen Metsätyöryhmän Kestävän metsätalouden alatyöryhmän kokouksessa Metsävirasto esitteli näkemyksiään metsälain kehitysprosessista.

Seuraava perustuu Metsäviraston tässä kokouksessa esittämään tilannekatsaukseen:

Venäjällä on tällä hetkellä noin 200 lainsäädöstä ja normia, jotka koskevat metsien hoitoa, suojelua ja metsänhoitoon ja käyttöön liittyviä toimenpiteitä. Varsinaisten lakien ja normien lisäksi on eritasoisia muita säädöksiä kuten Federaation ja hallituksen päätökset ja määräykset sekä muiden viranomaisten päätökset ja määräykset. Tärkein laki on tämän hetkinen vuodelta 1997 peräisin oleva metsälaki ja siihen vuoden 2005 lopussa lakimuutoksella FZ-199 tehdyt uudistukset, joilla metsien hallintavalta (mm. metsävaroista ja vuokrauksesta päättäminen) siirretään alueille vuoden 2007 alusta. Metsäviraston mukaan nämä muutokset on tarkoitus sisällyttää myös uuteen metsälakiin. Uuden metsälain viimeistelystä keskusteltiin Syktyvkarissa huhtikuun 6. päivä. Metsäviraston mukaan siellä keskustellut uuden lain prioriteetit ovat:

- Metsävarojen tehokas käyttö
- Metsänvuokrauksen kehittäminen
- Metsätieverkoston kehittäminen
- Luonnonsuojeluun liittyvät toimet
- Suotuisien olosuhteiden luominen investointipäätösten edistämiseksi

Metsäviraston mukaan uuden lain painotukset tulevat olemaan seuraavat:

- Metsäsektorin päätökset tulevat koskemaan yhtäläillä sekä venäjän kansalaisia että ulkomaisia toimijoita
- Omistusmuotojen moninaisuutta painotetaan ja metsien yksityisomistus tulee mahdolliseksi
- Tällä hetkellä kielletty vuokrametsien alivuokraus ja käyttö panttina tullaan sallimaan
- Vuokra-aika tulee olemaan 99 vuotta, jonka jälkeen maan voi lunastaa yksityisomistukseen
- Suunnitellaan siirryttävän nykyisestä metsälippukäytännöstä metsänkäyttöilmoitukseen
- Metsien käytöstä tehdään koko Federaation kattavat tekniset säännöt. Siirrytään nykyisestä käytännöstä, jossa hallitus ja muut viranomaiset antavat säännöksiä siihen, että (metsänkäyttöä koskevat tekniset) päätökset tehdään Federaation tasolla.
- Metsävirasto suunnittelee uudistavansa 8 kappaletta ohjeita (teknisiä reglementtejä), joilla säädetään ja ohjataan mm. hakkuiden suorittamista ja metsäsuunnitelmien laadintaa

Metsäviraston mukaan tällä tavalla pyritään saamaan metsäsektorin toiminta vakaaksi. Federaation tasolla hyväksytyyn lakiin on vaikea tehdä aluetasolla muutoksia. Toimenpiteet tähtäävät siihen, että metsävaroja käytetään mahdollisimman tehokkaasti unohtamatta suojeluaspektia. Ehdotukset voidaan toteuttaa uuden metsälain voimaantulon tuloksena. Uuden lakiehdotuksen on suunniteltu menevän kolmanteen käsittelyyn (ja tulevan hyväksytyksi) syyskuussa 2006. Sen jälkeen kun laki on hyväksytty alkaa työ teknisten sääntöjen laatimiseksi.

Kommentti:

Julkisessa keskustelussa vaaditaan nykyisen version vetämistä pois Duumasta ja lakivalmistelun aloittamista alusta. Metsävirasto kertoo osallistuvansa prosessiin hyvin aktiivisesti ja mainitsee prosessin vetäjäksi Talouskehitysministeriön. Metsäviraston katsantokannassa Duuman merkitys jää varsin vähäiseksi. Tämä antaa aiheen olettaa, että Metsävirastolla on suora keskusteluyhteys presidentin administraatioon, jonka kanssa lain lopullisesta sisällöstä on sovittu jo ennen kuin Duuma pakotetaan se hyväksymään.

Metsäviraston varmuus yksityisomistuksen sallimisesta uudessa metsälaiissa on hämmästyttävää. Metsien omistukseen suhtaudutaan Venäjällä hyvin tunnepitoisesti ja ulkopuolisesta tarkkailijasta

vaikuttaisi siltä, että nimenomaan yksityisomistuksen salliminen voi mahdollisesti kaataa lain etenemisen.

Asetelma on sikäli mielenkiintoinen, että Duuma valmistautuu jo seuraaviin vaaleihin ja edustajien profiloituminen metsälain valmistelussa saatetaan kokea ratkaisevaksi uudelleen valintaa spekuloidessa. Siten Duuman todellinen asema ja vaikutusmahdollisuudet tullevat paljastumaan prosessin kuluessa.

LIITTEET -