



ULKOASIAINMINISTERIÖ
UTRIKESMINISTERIET

Venäjän metsäsektorin kehityssuuntia

Metla -seminaari Joensuussa 1.3.2006

Hannu Kivelä

Sisältö

- Metsäpolitiikan painopisteet
- Metsähallinnon organisointi
- Metsälain kehitys
- Metsäsektorin kehitysohjelmat
- ENA FLEG
- Taistelu laittomia hakkuita vastaan
- Tullipolitiikka
- Yhteenvedo



Metsäpolitiikan painopisteet

- Laittomien hakkuiden torjunta
 - Metsien käyttöasteen nostaminen
 - Valtion kantorahatulon nostaminen
 - Oman puun jalostusasteen ja -määrän kohottaminen
 - Investointien houkuttelevuus ja lisääminen
 - Protektionismi
- ⇒ Näitä tavoitteita ja periaatteita noudatetaan metsälainsäädännön kehittämisessä ja metsäpolitiikan toteuttamisessa
- ⇒ Linjanvetokokous maaliskuun alussa Syktyvkarissa, johon on kaavailtu myös presidentti Putinin osallistuvan



Metsähallinnon organisointi

- Metsäviraston tehtäviä muutettiin vuoden 2005 lopussa
- Suurin osa muutoksista määrää Metsäviraston toimivan metsälain 46 ja 47 §:ssä määritellyn toimivallan rajoissa
- Metsätalousviraston nykyinen tehtävä on ”toteuttaa työjärjestyksessä määritellyjä asioita koskevaa normatiivista ja oikeudellista sääntelyä”
- *Aiempi sanamuoto oli: ”Federaation metsätalousvirasto on federaation toimeenpanovallan elin, joka toteuttaa valtiollista politiikkaa, antaa valtiollisia palveluita ja harjoittaa valtion omaisuuden hallinnointia metsätalouden alalla”*
- Muutokset liittynevät vuoden 2005 lopussa tehtyyn ja 1.1.2007 voimaantulevaan metsälain muutokseen, jossa metsien hallinta siirretään alueille mm. pykälien 46 ja 47 muutoksilla
- Keskustelu vaikutuksista kesken. Seurauksena Metsävirasto saatetaan kokonaan lakkauttaa 2006 lopussa. Tällöin vastuut jaettaneen Luonnonvaraministeriölle, Prirodnadzorille ja alueille



Federaation metsähallinnon tehtävät 2007

- Lainsäädännöllinen sääntely
- Subjektien metsänhallinnollisten tehtävien täyttämisen valvonta ja arviointi
- Metsäinventointi
- Metsävararekisterin ylläpito
- Hakuusuunnitteen määrittäminen
- Lisäksi Prirodnadzor on vastuussa metsien käytön lainmukaisuuden valvonnasta

Metsäviraston vuoden 2006 päätehtävä on valmistautua 1.1.2007 tapahtuvaan muutokseen ja valmistella tarvittava lainsäädännöllinen pohja vakaan metsähallinnon turvaamiseksi



Metsälain kehitys

- Uusi metsälaki kehitteillä jo kolmatta vuotta. Läpäisi ensimmäisen käsittelyn huhtikuussa 2005, toinen käsittely suunniteltu tälle keväälle
- Pääkysymykset: vuokralle antomenettely, valtasuhteet , vuokraajan vs. valtion velvollisuudet, vuokra-ajan pituus, omistus, ihmisten oikeus kulkea metsissä
- Samanaikaisesti vanhaa lakia muutettu useaan otteeseen ja laki lähestyy uuden lain tavoitekuva
- Viimeisin muutos 2005 lopussa, jossa metsien hallinta annettiin alueille. Uusi laki tulee noudattamaan samaa periaatetta
- Metsävirasto valmistautuu 2006 lakimuutokseen ja työstää kriteerejä alueiden toiminnan arvioimiseen



Metsäsektorin kehitysohjelmat

- Metsätalouden kehitysohjelma 2003 – 2010 päivitys valmisteilla
 - Hakuutavoite 2010 on 250 milj. m³, 50% uudistetaan istutuksella ja kylvään (nyt 21%)
 - Pitkät vuokrasopimukset, velvoitteet vuokraajalle, taloudelliset vaikutuskeinot jalostuksen lisäämiseksi, metsäteiden rakentaminen
 - Kantohinnan nosto 20 USD/m³ nykyiseltä 1,5-2,0 USD/m³ tasolta
- Metsäteollisuuden kehitysohjelma 2015 asti valmisteilla
 - Selluinvestoinnit
 - Tuotanto kasvaa 52% ajanjaksolla 2004 - 2010 ja sen arvo vastaa 2010 noin 16 mrd euroa
- Venäjän metsät -tavoiteohjelma valmisteilla, toteutus 2007 - 2015
 - Koordinointi: Luonnonvaraministeriö, Talouskehitysministeriö, Teollisuus- ja energiaministeriö ja Liikenneministeriö
 - Sisältää metsätalouden, metsäteollisuuden ja metsätalouden kuljetusinfraan kehittämisen
- Taistelu laittomia hakkuita vastaan toimeenpano-ohjelma toteutuksessa
 - Lisää erillisissä kalvoissa



ENA FLEG

- **22. - 25.11.2005 Pietarissa pidetyssä laittomia hakkuita vastustavassa ENA FLEG -ministerikonferenssissa hyväksyttiin ministerijulkilausuma (St. Petersburg Declaration) ja siihen liittyvä toimenpideluettelo (Indicative List of Actions)**
- **Toimenpideluettelo sisältää konkreettisia toimia hallituksille, yksityiselle sektorille ja kansalaisjärjestöille sekä kansallisella että kansainvälisellä tasolla.**
- **Kahden - kolmen vuoden päästä järjestetään ENA FLEG seurantakokous ja viiden vuoden päästä seuraava ministerikokous.**
- **Seurannan aloittamisesta, rahoituksesta ja muodosta päätettäneen Turkissa huhtikuussa pidettävässä ISC -kokouksessa**
- **Suomi todennäköisesti osallistuu prosessin ohjausryhmään myös jatkossa.**



Venäjä ja taistelu laittomia hakkuita vastaan

- Laittomien hakkuiden torjunta on yksi Metsäviraston painopistealueista
- Metsävirasto toimii yhteistyössä Sisäasiainministeriön, Federaation veroviraston ja Talouskehitysministeriön kanssa laittomien hakkuiden torjuntasuunnitelman toteuttamiseksi. Yhteistyön tavoitteena on lopettaa rikkomukset koko tuotantoketjussa: hakkuissa, kuljetuksessa, myynnissä, viennissä ja ensiasteen jalostuksessa.
- Venäjän laittomien hakkuiden torjuntasuunnitelma koostuu mm. seuraavista osista:
 - Metsän hakkuuoikeuksien myöntämisprosessin kehittäminen
 - Hakkuiden raportoinnin ja puun seurannan kehittäminen
 - Tiedon kulun parantaminen Federaation ja subjektien virastojen välillä
 - Metsänhoidon, puutavaran ja metsätuotteiden sertifiointi
 - Puukuljetusten kontrollointi
 - Metsänkäyttäjien ja leshozien veronmaksun kontrollointi
- Metsänkäyttörikkomusten valvontaa on tehostettu ottamalla käyttöön metsien satelliittivalvonta, jolla vuonna 2006 katetaan koko intensiivisten hakkuiden piirissä oleva yli 100 milj. ha metsäalaa



Tullipolitiikka

- Hallituksella on 2.5 vuoden ohjelma puun tullipolitiikaksi, jota sen jälkeen jatketaan – ohjelmaa ei ole julkaistu
- Polttopuun vientitulli nostettiin 6,5%, mutta kuitenkin vähintään 4 euroon / m³
- Pyöreälle puulle on suunniteltu vastaavaa korotusta, joka koskisi havupuun ohella myös yli 15 cm läpimitaltaan olevaa koivua
- Hallitus ei ole vielä hyväksynyt pyöreän puun vientitullin korotusta. Korotuksen odotetaan astuvan voimaan maalis-huhtikuussa
- Tullin vuoden 2006 ohjelmassa suunnitellaan tehostettuja puunviejäyritysten ja vientierien tarkastuksia
- Talouskehitysministeriö vaatii tullia tehostamaan toimintaansa ja erityisesti vähentämään harmaata maahantuontia



Yhteenveto

- Epävarmuus metsähallinnon rakenteista, toimintaympäristöstä ja jatkuvuudesta
- Puun vienti Venäjältä sekä kallistuu että vaikeutuu tullipoliittisten toimien ja lisääntyvän kotimaisen kysynnän takia
- Puun vientiin kohdistuu yhä enemmän (puoli)valtiollista rahastusta (vientitullien nosto, kasvinterveystodistukset, kuljetus, mahdolliset lisenssit) ja ohjausta
- + Pyrkimys kehittää metsien hallintaa, lainsäädäntöä ja käsittelyohjeita investointeja tukevaksi
- + Halu kehittää metsänkäsittelyä skandinaavisempaan suuntaan



Yhteystiedot

Hannu Kivelä

Metsäpoliittinen erityisasiantuntija

Suomen suurlähetystö

Kropotkinsky pereulok 15-17

119034 Moskova G-34

puh. +7 495 787 41 74

fax +7 495 232 55 96

email hannu.kivela@formin.fi

