

Uutiset 27.4.2005

## Uusi metsälakiesitys läpäisi duuman ensimmäisen käsittelyn

Venäjän duuma hyväksyi 22.4. metsälain uuden version ensimmäisessä käsittelyssä, kerrotaan duuman tiedotus- ja lehdistöpalvelun tiedotteessa.

Uusi metsälaki säätelee metsänomistajan eli valtion ja metsänkäyttäjien välisiä suhteita. Valtio siirtää metsänhoitovelvoitetta pitkäaikaisille metsänvuokraajille, mikä on kansanedustajien mielestä huomattava askel eteenpäin.

Lakiesitystä esitellyt talouskehityksen ja kaupan varaministeri Andrei Sharonov totesi, että lakiesitys sisältää kolme oikeudellisen säätelyn perusajatusta:

1. Omistussuhteisiin tulee uusi käsite metsäpalsta eli kiinteistö, joiden vaihdannasta säädetään erikseen maa- ja siviililaililla.
2. Omistus- ja hallintaoikeus. Keskeisin muoto on metsänvuokraus, joka tehdään huutokauppojen perusteella. Ilman huutokauppaa metsäpalstoja voidaan vuokrata vain tieteen ja koulutuksen käyttöön sekä rangaistuslaitoksille erillisellä hallituksen määräyksellä. Toinen muoto on "valtuutettu hallinta" (doveritelnoe upravlenie), joka tulee kysymykseen tapauksissa, joissa metsäpalsta ei saatu vuokrattua, esim. huonon sijainnin tai kannattamattomuuden vuoksi. Metsäpalstoja voidaan antaa myös huutokaupoilla valtuutettuun hallintaan. Talouskehityksen ja kaupan ministeriön arvion mukaan tämä hallintamuoto voisi kattaa enintään 40 % metsävarannosta. Metsien omistuksesta tullaan säätämään erillisellä lailla.
3. Metsänkäytön ja -hoidon säätely. Kaikki metsänkäytön ehdot määritellään metsälaisissa, huutokauppaehdoissa ja teknisissä määräyksissä, joita metsänkäyttäjät ovat velvollisia noudattamaan. Näin minimoidaan virkamiesten subjektiivisen mielipiteen vaikutus. Metsänkäytöstä esitetään valtiolle metsänkäyttöilmoitus (lesnaja deklaratsija).

Lakiluonnos Metsälain käytäntöön saattamisesta sisältää mm. yli viiden vuoden vuokrasopimusten jatkamisen.

Lakiesitykseen tehdyistä huomioista mainittiin Federaation subjektien osallistuminen metsien hallintoon. Toiseen käsittelykertaan mennessä laissa tullaan huomioimaan nk. kolhoosimetsät. Näihin kysymyksiin keskittyy myös Venäjän valtioneuvostoon perustettu työryhmä, jonka johtopäätösten perusteella voidaan täsmentää Federaation ja subjektien välistä toimivaltaa metsäsuhteissa.

Lukuisia huomioita kohdistettiin myös siirtymäaikaan. Työryhmässä päästiin yksimielisyyteen, että nykyinen lupamenettely säilyy kolmen vuoden ajan, mikä sisällytettiin myös käsittelyn pöytäkirjaan. Myönnetty hakkuuluvat ovat voimassa myönnetyn mukaisesti. Nykyisten metsänkäyttäjien oikeuksien turvaamiseksi hallitus pitää mahdollisena mm. metsäalueiden infrastruktuuriin tehtyjen investointien kapitalisoinnin. Lisäksi tulisi valmistella metsäkylien asukkaita koskeva sosiaalinen paketti (työsopimukset, olemassa olevat maan omistusoikeudet, jne.).

Omaisuskomitean ääntä käyttänyt Evgeni Bogomolnyj totesi, että Komitea tuke lain konseptia, vaikkakaan se ei päässyt yhteisymmärrykseen esitetystä siviili-, maa- ja metsälakien oikeudellisesta tasa-arvosta metsäpalstojen omistus- ja käyttökysymyksen säätelyssä. Komitean mielestä nykyisin ei ole riittäviä taloudellisia ja oikeudellisia perusteita vahvistaa lainsäädännöllä siviilioikeudellinen käsite metsäpalsta. Metsä ei itsessään ole kiinteistö, vaan kuuluu maapalstaan, joka voi muodostaa kiinteistön. Omaisuskomitea vaatii uudesta metsälaista poistettavaksi metsäpalstojen omistusta ja käyttöä koskevan säännöt. Maalaisissa metsäpalstat tullaan määrittelemään erilliseksi kiinteistökohteiksi – metsävarannon maapalstoiksi. Komitean mielestä metsälain tulisi säännellä metsien käytön, suojelun ja uudistamisen kysymyksiä, rationaalista metsänäyttöä ja -hoitoa, metsänkäyttömaksuja sekä metsähallintoa. Säätelyn kohteena tulisi olla metsä luontokohteena ja metsänkäytön kohteena.

Luonnonvarojen ja luonnonkäytön komitean puheenjohtajan Natalia Komarovon mielestä metsälaki kaippaa vielä muokkausta, erityisesti metsien omistukseen liittyen. Toinen tärkeä kysymys koskee alueellisten viranomaisten toimivaltuuksia, joita lakiesityksen versiossa ei juurikaan käsitellä. Komarovon mielestä metsien "valtuutettu hallinta" herättää epäilyksiä, koska myöntämisperusteena ei käytetä omaisuuden parasta hoitamistapaa vaan maksuja. Lakia tulisi viimeistellä myös metsänvuokrauksen suhteen, puheena on mm. ollut vuokra-ajan vähentäminen 99 vuodesta 49 vuoteen. Tärkeimpänä korjauksena pitäisi olla kohta, jossa annetaan takuut kansalaisten vapaasta pääsystä metsiin.

Käsittelystä tehtävä yhteenvetomuistio muodostaa perustan metsälain muokkaukselle ennen toista käsittelykertaa. Kahdeksan neuvoa-antavaa komiteaa käsitteli lakiesityksiä, hyväksyi konseptit ja suositteli lakiesitykset hyväksyttäväksi ensimmäisessä duuman käsittelyssä huomioiden kuitenkin jatkokehittämistarve.

Lähde: Venäjän duuman tiedotus- ja lehdistöpalvelu, www.duma.gov.ru