

Viite

Asia

Metsälakiuudistukseen lisää vauhtia

Asiasanat VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS

Hoitaa UM ITÄ-22

Hoitaa UE MOS

Koordinoi

Tiedoksi

GLO-54; ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; UKKMI-00; VKO-11; VKO-12

BER; PET; PIE

KTM; KTTK; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY;

MMM/MEO; MTK; SP/BOFIT; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; VNK; YM; YM/ALO;

YM/KVY

Metsälakiuudistus etenee vauhdilla kahdella rintamalla.

Luonnonvaraministeriö on ajanut nykyiseen metsälakiin useita muutoksia, jotka ovat tulleet voimaan 1.1.2005.

Pääministeri Fradkov on allekirjoittanut määräyksen, jolla Talkehministeriön valmisteleva metsälakiuudistus lähetetään Duuman käsiteltäväksi. Käsittelyn odotetaan alkavan 9.2.2005.

Kumpaakaan lakitekstiä ei ole vielä julkisesti saatavilla, mutta on selvää, että molemmat sisältävät uudistuksia metsähallinnon organisointiin

Venäjän metsälakiuudistus on viimeaikoina mennyt suurin harppauksin eteenpäin. Kehitys on jatkunut kahdella toisistaan erillisellä linjalla. Luonnonvaraministeriö on edennyt hyväksyttämällä suuren määrän muutoksia olemassaolevaan metsälakiin. Talkehmin on puolestaan saamansa tehtävän mukaisesti kehitellyt uutta metsälakia, jonka viimeisin versio on Fradkovin 31.1.2005 allekirjoittamalla määräyksellä 84-r lähetetty duuman käsiteltäväksi. Samalla määräyksellä on nimetty talkehmin varaministeri Andrei Vladimirovich Sharonov Federaation hallituksen viralliseksi edustajaksi duuman käsittelyssä. Talkehministeriön metsälakiuudistuksesta on saatavilla vain 18.1.2005 päivätty versio, joka ei kuitenkaan liene sama kuin duumaan aikanaan lähetettävä versio. Heti kun duumaan menevä versio on saatavilla, esitän siitä referaatin.

Luonnonvaraministeriö on valmistellut olemassaolevaan lakiin useita muutoksia (pääosa näistä on sisällytetty Luonnonvaraministeriön 29.11.2004 julkistamaan metsälakiehdotukseen), jotka on hyväksytyt ja vahvistettu osaksi vuonna 1997 säädettyä ja nykyisin voimassaolevaa metsälakia. Näitä muutoksia ovat mm. 10.12.2003 (171-FZ, CZ 50 / 4857), 22.8.2004 (122-FZ, 35/3607), 21.12.2004 (172-FZ), 29.12.2004 (199-FZ) hyväksytyt muutokset. Suurin osa näistä lainmuutoksista on tulleet voimaan 1.1.2005, ja lehtikirjoitusten perusteella niissä on mm.

- rajoitettu valtiollisten organisaatioiden toimeenpanovaltaa ja säädetty vastuista federaation, subjektien ja kunnallisten organisaatioiden välillä
- siirretty aikaisemmin maatalousorganisaatioiden hallussa olleet metsät subjektien omistukseen
- jatkettu metsien vuokra-aikaa 99 vuoteen entisen 49 vuoden asemesta
- esitetty uusi organisaatio, Federaation luonnonvarojen käytön kontrolloimislaitos (Rosprirodnadzor), joka mm. valvoo metsän käyttöä ja hakkuiden laillisuutta

Toistaiseksi täydellistä, kaikki muutokset sisältävää versiota nykyisin voimassaolevasta metsälain ei ole ollut saatavilla kommentoitavaksi.

Kommentti:

Nyt viimeistään on selvää, ettei Luonnonvaraministeriön ja talkehdministeriön välillä ole toimivaa keskusteluyhteyttä. Tilanne metsälain suhteen on kuitenkin selkeytynyt, sillä rintamalinjat ovat selvästi näkyvillä ja prosessin eteneminen selvillä. Talkehmin valmistelee uutta metsälakia ja Luonnonvaraministeriö nojaa metsäammattilaisiin ja on valinnut työväliseksi vanhan lain päivittämisen. Luonnonvaraministeriön ehdottamat muutokset on pääsääntöisesti hyväksytty osaksi olemassaolevaa lakia, ja siten luonnonvaraministeriön version edustama linja näyttäisi vahvalta. Toisaalta lakiuudistusprosessia vetävä talkehmin on saanut pääministerin hyväksynnän oman lakiehdotuksensa lähettämiseksi duumaan.

Tällä hetkellä ei ole tietoa siitä, milloin lakiehdotus otetaan duuman ensimmäiseen käsittelyyn. Joka tapauksessa ministeri Trutnev ja metsäkomitean johtaja Roschupkin on kutsuttu Duumaan "hallitustunnille" helmikuun 9. päivänä keskustelemaan "hyväksytyistä toimenpiteistä liittyen luonnonvarojen uudistamiseen, suojeluun ja rationaaliseen käyttöön ja Venäjän mineraali-raaka-ainepohjan kasvattamiseen". Suurella todennäköisyydellä uusi metsälaki sekä vesilaki esitellään tuolloin Duuman jäsenille.

Aikaisemmin tavoitteena on ollut saada uusi laki voimaan 1.1.2006. Jos ja kun uusi lakiehdotus vahvistetaan duuman käsittelyissä, se korvaa vanhan vuodelta 1997 periytyvän metsälain. Tällöin Luonnonvaraministeriön (ja metsäammattilaisten) ääni lakivalmistelussa on hävitetty lähes kuulumattomiin, mikä saattaa aiheuttaa hankaluuksia uuden lain toimeenpanossa ja käytännön organisoinnissa.

Kun nykyisen metsälain päivitetty versio sekä uusi metsälakiehdotus ovat saatavilla, esitän niistä tarkemman analyysin.

LIITTEET