

Viite

Asia

### **Luonnonvaraministeriön toiminta**

---

Asiasanat VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS, YMPÄRISTÖ

**Hoitaa UM ITÄ-22**

**Hoitaa UE MOS**

Koordinoi

Tiedoksi

EUR-13; GLO-01; GLO-02; GLO-54; ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KEO-12; KPO-05; KPO-06; KPO-07; POL-07  
BER; EUE; PET; PIE  
KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO;  
MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

---

**Luonnonvaraministeri Ju. Trutnev antoi 10.08 määräyksen ministeriön keskusyksikön rakenteesta ja varaministerien työnjaosta.**

**Uutena on tullut mukaan tiede-, omaisuus- ja informaatio-osasto. Ympäristöpolitiikan osaston rakenne on muuttunut.**

**Luonnonsuojelualueiden operatiivinen keskushallinto kuuluu toistaiseksi luonnonvarojen käytön tarkastuslaitokselle.**

Ministeri **Ju. Trutnev** antoi 10.08.04 määräyksen (No 608) luonnonvaraministeriön keskusyksikön rakenteesta ja varaministerien välisestä työnjaosta. Määräys perustuu hallituksen asetukseen luonnonvaraministeriöstä (No 370 22.07.04). Uudella määräyksellä muutetaan ja täsmennetään 15.04.05 annettua päätöstä.

Varaministeri **A. Tjomkin** johtaa luonnonvarapolitiikan osastoa, talousosastoa sekä tiede-, omaisuus- ja informaatio-osastoa. Hän koordinoi metsätalousviraston, vesiviraston, kaivannaisviraston sekä luonnonvarojen käytön tarkastuslaitoksen toimintaa.

Varaministeri **V. Stepankov** johtaa ympäristöpolitiikan, oikeudellista ja kansainvälisten asioiden osastoa.

*Hallinto-osastoa (67 henkeä) johtaa V. Šein ja osasto on suoraan luonnonvaraministerin alaisuudessa.*

*Luonnonvarapolitiikan osastoa (81 henkeä) johtaa S. Fedorov.*

- Kaivannaisten käytön perusteiden yksikkö (17)
- Kaivannaisyksikkö (myös mannerjalusta, valtameret, Arktis ja Antarktis) (10)
- Geologian yksikkö (16)
- Luonnonvarojen analyysien ja ennusteiden yksikkö (10)
- Metsänkäytön perusteiden oikeudellisen säätelyn yksikkö (4)
- Metsänhoidon ja metsänsuojelun yksikkö (5)
- Valuma-alueiden säätelyn yksikkö (5)

- Vesivarojen oikeudellisen säätelyn yksikkö (5)
- Analyysiyksikkö (5)

*Ympäristöpolitiikan osasto* (33 henkeä) johtaa **A. Iškov**.

- Luonnonsuojelualueiden oikeudellisen säätelyn yksikkö (8)
- Eläimistön rationaalisen hyödyntämisen yksikkö (7)
- Ympäristövalvonnan oikeudellisen säätelyn yksikkö (8)
- Vesistöjen ja merien bioressien yksikkö (10)

*Oikeudellisen osaston* (50 henkeä) johtajaa ei ole vielä nimitetty.

- Kaivannais- ja vesisäädösten yksikkö (11)
- Metsä- ja muiden säädösten yksikkö (10)
- Luonnonsuojelualueita ja eläimistöä koskevien säädösten yksikkö (8)
- Ministeriön toimintaa koskevien säädösten yksikkö (6)
- Oikeudenkäyntiyksikkö (7)
- Parlamentin kanssa yhteistyötä koordinoiva yksikkö (5)

*Talousosasto* (51 henkeä) johtaa **A. Komarov**.

*Tiede-, omaisuus- ja informaatio-osasto* (31 henkeä) johtaa **A. Rjabtsev**.

*Kansainvälisten asioiden osasto* (27 henkeä) johtaa **N. Bantskin**.

## Arviointia

Varaministeri Tjomkin johtaa luonnonvarasektoria ja vastaa ministeriön alaisten virastojen ja laitosten toiminnan koordinoinnista. Hänellä on laajempi toimialue kuin mm. ympäristöpolitiikasta vastaavalla varaministeri Stepankovilla. Toistaiseksi varaministerit ovat esiintyneet julkisuudessa verrattain vähän mutta ministeri Trutnev on usein esillä.

Luonnonvaraministeriön keskushallinnon rakenteesta näkyy, että ministeriö tulee keskittymään luonnonvara- ja ympäristöpolitiikkaan sekä normivalmisteluun. Metsäasioita hoidetaan kolmessa yksikössä parinkymmenen virkamiehen voimin. Ministeriön henkilöstöstä yli puolet on yleishallinnossa. Erityisalojen asiantuntijayksiköt ovat verrattain pieniä. Luonnonvarapolitiikan osaston metsäyksiköiden ja ympäristöpolitiikan osaston luonnonsuojelualueyksikön lisäksi myös oikeudellisessa osastossa on näiden alojen yksiköt.

Kevään tilanteeseen verrattuna uutena on tullut mukaan tiede-, omaisuus- ja informaatio-osasto. Sen virat on tiukan henkilöstöraamin puitteissa saatu ilmeisesti pienentämällä ympäristöpolitiikan (- 18 virkaa) ja kansainvälisten asioiden osasto (- 12 ) virkaa. Luonnonvarapolitiikan osasto on laajentunut 11 viralla ja muut ovat säilyneet ennallaan.

Ympäristöpolitiikan osaston yksiköiden rakenne on muuttunut ja määrä on pienentynyt kuudesta neljään. Ilman- ja vesiensuojelu, jätehuolto sekä ympäristöturvallisuus eivät näy enää yksiköiden nimissä. Kehitykseen on vaikuttanut toukokuussa tehty organisaatiomuutos, jolla ympäristövalvonta siirtyi suoraan hallituksen alaiseen *ekologian, tekniikan ja ydinvoiman tarkastuslaitokseen*. Tässä vaiheessa on vaikea arvioida miten em. tarkastuslaitoksen ja ympäristöpolitiikasta vastaavan luonnonvaraministeriön yhteistyösuhde järjestetään. Toistaiseksi tiedossani ei ole, miten tämä tarkastuslaitos organisoituu.

Esillä ollutta luonnonsuojelualuehallinnon epäselvää tilannetta ei ole vielä ratkaistu. Luonnonsuojelualueiden oikeudellisen säätelyn yksikön päällikkö **A. Prohorov** kertoi, että hänen yksikkönsä vastaa

vain normivalmistelusta ja luonnonsuojelualueiden operatiivinen hallinto kuuluu luonnonvaraministeriön alaiselle **V. Volohin** johtamalle *luonnonvarojen käytön tarkastuslaitokselle*, jonka organisaation suunnittelu on käynnissä. Ympäristöjärjestöjen esittämä erillinen luonnonsuojelualuevirasto ei hänen mielestään ole poissuljettu vaihtoehto, mutta se edellyttää hallituksen päätöstä. Prohorovin mukaan keskushallinnon keskeneräisyys ei kovin pahasti häiritse verrattain itsenäisten luonnonsuojelualueiden toimintaa.

Prohorov toimii myös ympäristöpolitiikan osaston johtajan sijaisena. Toisena johtajan sijaisena on ympäristöhallinnon johtotehtävissä pitkään toiminut **M. Amirhanov**. Hän totesi, että luonnonsuojelualueiden operatiivisen keskushallinnon sijoittaminen luonnonvarojen käytön tarkastuslaitokseen on väliaikainen ratkaisu. Paras ratkaisu olisi erillinen luonnonsuojelualuevirasto.

Toistaiseksi ei ole ratkaistu sitä, kuinka itsenäisesti ministeriön alaiset virastot ja laitokset hoitavat kansainvälisen yhteistyön. Näyttää siltä, että esimerkiksi metsätalousvirasto hoitaa yhteyksiä suoraan. Tosin ministeriön virkamiehet ovat mukana mutta asioita ei tarvitse kierrättää muodollisesti ministeriön kautta.

LIITTEET

-