

Viite

Asia

Hallitus arvioi uudelleen metsäsektorin kehittämissuunnitelmia

Asiasanat	VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS
Hoitaa UM	ITÄ-22
Hoitaa UE	MOS
Koordinoi	
Tiedoksi	ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24 PET; PIE KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO; MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; YM/ALO; YM/KVY

Hallitus päätti talkeministeriön esityksestä lopettaa vuosille 2002-2010 vahvistetun puutteelliseksi arvioidun ohjelman "Metsä" tämän vuoden lopussa.

Päätös kertoo talkeministeriön tiukasta otteesta alakohtaiseen kehittämiseen; vaaditaan selviä tuloksia ja tehokkuutta. Lopettaminen voidaan nähdä myös uuden metsälain ennakkointina. Sen mukaan vastuusuhteet ja rahoitusperusta tulevat muuttumaan.

Hallituksen vahvistamat federaation tavoiteohjelmat [federaralnye tselevye programmi] ovat yhteiskunnan ja elinkeinojen pitkän aikavälin kehittämisen menetelmä. Niitä tarkistetaan ja arvioidaan seuraavan vuoden budjetin laatimisen yhteydessä. Osaohjelma "Metsä" kuuluu tavoiteohjelmaan "Venäjän federaation ekologia ja luonnonvarat 2002- 2010". Metsäohjelman valmistelivat luonnonvaraministeriö ja tutkimuslaitokset. Hallitus vahvisti sen joulukuussa 2001. Ohjelmassa on määritelty eri työläjien tavoitteita ja rahoitustarvetta. Tärkein tavoite oli päätehakkuiden volyymin nostaminen 220 milj. m³:iin vuodessa vuoteen 2010 mennessä. Nykyistä ohjelmaa edelsi vastaava ohjelma 1997-2000, joka toteutui heikosti.

Talkeministeriö arvioi keväällä osaohjelman "Metsä" ja päätyi aika kielteisiin johtopäätöksiin todeten, että ohjelma ei vastaa federaation tavoiteohjelmien vaatimuksia ja esitetään sen lakkauttamista. Selvimpä puutteita ovat seuraavat:

- Selvät tavoitteet ja perustelu niiden toteutusajankohdasta puuttuvat.
- Toteutuksen tehokkuuden arviointimenetelmät puuttuvat.
- Budjetin ulkopuolisen rahoituksen käytön perustelu puuttuu.
- Tavoitteista ei ole sovittu subjektien kanssa.
- Federaation budjettirahoituksen suunniteltu osuus on hyvin suuri.
- Ohjelman rahoitus kaikista lähteistä jäi vuonna 2003 selvästi alle tavoitteiden.

Federaation hallitus otti 17.06 kantaa eräisiin tavoiteohjelmiin ja päätti, että mm. osaohjelma "Metsä" päättyy tämän vuoden lopussa. Samalla hallitus päätti, että sille tulee esitellä mm. "Metsäteollisuuden kehittämissuunnitelma 1996-2005" ohjelma päättämistä varten.

Tämän päätöksen jälkeen ovat voimassa metsäsektorin ohjelmista marraskuussa 2002 vahvistettu "Metsäteollisuuden kehittämisen perusteet" (No 1540 01.11.2002) ja tammikuussa 2003 vahvistettu "Metsätalouden kehittämisen periaatteet 2003- 2010" (No 69 18.01.2003). Nämä ovat periaateohjelmia ja niissä ei käsitellä yksityiskohtaisesti määrällisiä tavoitteita ja rahoitusta.

Kommentti

"Metsä"-ohjelman päättäminen kolmantena toteutusvuonna kertoo talkehministeriön tiukasta otteesta alakohtaiseen kehittämiseen; vaaditaan selviä tuloksia ja tehokkuutta. Ohjelma on ollut kooste lähes kaikista tarvittavista hyvistä asioista ilman selvää priorisointia. Lopettaminen voidaan nähdä myös uuden metsälain toteutuksen ennakointina. Sen mukaan vastuusuhteet ja rahoitusperusta tulevat muuttumaan.

Päättymässä olevan metsäteollisuuden kehittämisohjelman lopettamiselle ei ole suurempaa periaatteellista merkitystä.

Metsäsektorin kehittämisohjelmien tilanne on avoin. Ei tiedetä, miten yleisluontoisia periaateohjelmia täsmennetään ja miten rahoitus suunnitellaan. Tämäkin asia odottanee uuden metsälain vahvistamista.

LIITTEET -