

Viite

Asia

**Presidentin hallinto viimeistelee metsälakia**

---

**Asiasanat** VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS**Hoitaa UM** ITÄ-22**Hoitaa UE** MOS

Koordinoi

Tiedoksi

ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KPO-01; KPO-02; KPO-03

BER; PET; PIE

KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO;

MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

---

**Presidentin hallinto viimeistelee metsälakia. Lakiesityksen odotetaan etenevän duuman käsiteltäväksi vasta syksyllä. Kysymys federaation ja subjektien välisestä toimivallan jaosta on noussut äskettäin esille.**

**Federaation hallitus hyväksyi 10.06. mm. metsätalousvirastoa koskevan asetuksen. Asetuksella ratkaistaan leshoosien tulevaisuus.**

**Presidentin ukaasilla 20.05. tehtiin muutoksia hallinnon rakenteeseen. Ekologinen tarkastus siirrettiin hallituksen alaiseen tarkastuslaitokseen ja luonnonvaraministeriöön jäi muutoksen jälkeen luonnonvarojen käytön tarkastuslaitos, jolle kuulunee mm. metsälain valvonta.**

Tapasin 17.06. yleisvenäläisen metsäalan täydennyskoulutuslaitoksen johtajan professori **A. Petrovin**. Hän oli keskustellut aivan äskettäin metsätalousviraston johtajan **V. Roštšupkinin** kanssa ajankohtaisesta metsäpolitiikan tilanteesta.

**Metsälakiesitys**

Metsälakiesitys on Petrovin mukaan lähetetty presidentin hallinnon käsiteltäväksi. Lakiesityksen odotetaan etenevän duuman käsiteltäväksi vasta syksyllä. Kysymys federaation ja subjektin välisestä toimivallan jaosta on noussut äskettäin esille. Tulkitaan, että presidentti **V. Putin** periaatteessa tuki valtakunnan neuvoston kokouksessa toukokuussa toimivallan delegoimista alueille. Talkehministeriön metsälakiesityksessä toimivallan delegointi on määritelty yleisessä muodossa. Todennäköisesti duuman käsittelyn yhteydessä alueilta pyydetään lausunnot. Metsien yksityistämisestä näyttää vallitsevan aika yksimielinen näkemys, että sitä ei tule toteuttaa lähiaikoina. Yksityistäminen hyväksytään periaatteessa mutta siihen johtava juridinen mekanismi määritellään joskus myöhemmin.

**Asetus metsätalousvirastosta**

Federaation hallitus hyväksyi 10.06. luonnonvaraministeriön sekä teollisuus- ja energiaministeriön alaisten virastojen toimintaa säätelevät asetukset siten, että käsittelyssä esitetyt näkökohdat tulee ottaa huomioon. Asetus valmistunee lopullisesti heinäkuussa. Petrovin mukaan metsätalousvirastoa koske-

valla asetuksella ratkaistaan leshoosien kohtalo. Kuten ennakkotiedoissa (MOS0035-51) on kerrottu niin subjekteihin aiotaan perustaa omistajan toimivaltaa käyttävä metsätalousviraston aluehallinto ja sen alaiset suurlesnitšestvot [mežraionnye lesnitšestva], jotka ovat alueeltaan suurempia kuin nykyiset leshoosit. Leshoosista erotetaan suurlesnitšestvoon ja tarkastushallintoon siirtyvät toiminnat ja henkilöstö. Leshoosin taloustoiminnat siirrettäneen valtion liikelaitokseen tai yhtiöön, josta säädetään asetuksella.

### **Luonnonvarojen käytön tarkastuslaitos**

Presidentin ukaasilla 20.05. No 649 tehtiin muutoksia hallinnon rakenteeseen. Luonnonvaraministeriön alaisesta *ekologian ja luonnonvarojen käytön tarkastuslaitoksesta* siirrettiin ekologinen tarkastus suoraan hallituksen alaiseen *ekologian, tekniikan ja ydinvoiman tarkastuslaitokseen*. Luonnonvaraministeriöön jäi muutoksen jälkeen *luonnonvarojen käytön tarkastuslaitos*, jolle kuulunee mm. metsälain valvonta.

### **Kommentti**

Metsälain valmistelun alusta lähtien vaikeimpina asioina on pidetty omistusta, käyttöoikeuksia, federaation ja subjektin välistä toimivallan jakoa sekä metsähallinnon rakennetta. Näyttää siltä vaikeat kysymykset käsitellään yksi kerrallaan. Yksityistäminen aiotaan ratkaista siirtämällä sen toteutusta. Nyt keskustellaan federaation ja subjektien toimivallan jaosta. Kuvernöörit ovat olleet tyytymättömiä ja he vaativat metsälakiin selvempää määrittelyä subjektien toimivallasta kuin talkehministeriön esitykseen on kirjoitettu.

Lakiesityksen siirtäminen presidentin hallinnon viimeisteltäväksi on venäläisessä käytännössä menettely, jota käytetään vaikeissa asioissa.

Lesprom.ru kertoi 03.06., että liittoneuvoston lainsäädäntöneuvosto ja hallitus ovat saavuttaneet yhteisymmärryksen metsälain suhteen ja lakiesitys on lähetetty viimeistelyyn. Liittoneuvoston puheenjohtaja **S. Mironov** sanoi toivovansa, että yksityistä metsänomistusta ei tule.

Hieman oudolta tuntuu, että asetukset valmistuvat ennen metsälakia. Juridista ongelmaa siinä ei kuitenkaan ole, koska virastoja koskevat asetukset ovat hallintolainsäädäntöä ja ne eivät ole ristiriidassa metsälakiesityksen hallintoa koskevan määrittelyjen kanssa.

Ministeri **G. Gref** oli 09.06. kertonut Habarovskissa venäläis-kiinalaisessa investointifoorumissa, että metsälaissa esitetään metsien vuokrausta 99 vuoteen asti, mikä antaa uusia mahdollisuuksia kiinalaisille pitkäjänteisille investoinneille (Lesprom.ru 09.06.).

Luonnonvaraministeriön toiminta keskittyy luonnonvaroihin ympäristötarkastuksen siirryttyä suoraan hallituksen alaiseen tarkastuslaitokseen. Työnjaossa on vielä epäselvyyttä. Duuman luonnonvarakomitean varapuheenjohtaja **M. Lebedeva** totesi, että on vielä ei tiedetä onko tärkeä ympäristövaikutusten arviointi tarkastusta vai jotakin muuta toimintaa. Myös luonnonsuojelualuehallinnon epäselvä tilanne jatkuu. Lebedeva tukee esitystä luonnonsuojeluviraston perustamiseksi (Izvestija 14.06.).

LIITTEET -