

Viite
MOS0035-46

Asia
Luonnonvaraministeriön aluehallinnon kehitys

Asiasanat	VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS
Hoitaa UM	ITÄ-22
Hoitaa UE	MOS
Koordinoi	
Tiedoksi	ITÄ-01; ITÄ-02; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25 BER; PET; PIE KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO; MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

Luonnonvaraministeriön aluehallintoon aiotaan perustaa subjekteihin erilliset metsätalousviraston ja tarkastuslaitoksen hallinnot, joiden alaisina ovat niiden kuntatason yksiköt.

Nykyisistä leshooseista tehdään ns. liikelaitosleshooseja, joita arvioidaan tarvittavan koko maahan ehkä noin 80.

Päätös aluehallinnon rakenteesta tullaan tekemään metsälain periaatteiden hyväksymisen jälkeen ehkä kesä- tai heinäkuussa.

Metsäalan täydennyskoulutuskeskuksen ja Maailmanpankin järjestämässä kansainvälisessä seminaarissa "Kokemuksia valtion metsien hallinnosta markkinataloudessa", joka pidettiin Puškinossa 17.-18.05 esiteltiin Suomen, Itävallan, Latvian, Bulgarian ja Ruotsin kokemuksia. Menossa olevaa Venäjän metsähallinnon uudistusta käsiteltiin monipuolisesti ja esillä oli erityisesti aluehallinnon reformi.

Metsätalousviraston metsänkäytön hallintoyksikön **Ju. Gagarin** esitteli viraston esitystä metsätalouden aluehallinnon järjestämiseksi. Vastoin ennakkotietoja päätös aluehallinnon rakenteesta tullaan tekemään vasta metsälain periaatteiden hyväksymisen jälkeen ehkä kesä- tai heinäkuussa. Hallinnon periaaterakenne on seuraava:

Keskushallinto: Luonnonvaraministeriön alaisina ovat verrattain itsenäiset *metsätalousvirasto* ja *luonnonvarojen ja ympäristön tarkastuslaitos*. Metsätalousvirasto organisoii metsien käytön, hoidon ja suojelun. Se voi delegoida toimivaltaansa metsälain mukaan subjektin hallinnolle. Aikaisemmin nimettyjen johtaja **V. Roštšupkinin** ja hänen sijaisensa **V. Nefedjevin** lisäksi metsätalousviraston johtajan sijaisiksi on nimitetty **A. Akimov**, **B. Bolšakov** ja **M. Girjajev**. Tarkastuslaitos valvoo metsälain ja muiden säädösten noudattamista.

Subjektin taso: Subjekteissa ovat metsätalousviraston ja tarkastuslaitoksen toisistaan erilliset alueelliset hallintoelimet.

Kunnallinen taso: Metsätalousviraston tehtäviä toteuttaa sen aluehallinnon alainen yksikkö [mežrajonnoe lesnitšestvo] ja valvonnasta vastaa tarkastushallinnon aluehallinnon alainen yksikkö [lesnaja inspeksija].

Nykyisten leshoosien taloustoiminnat organisoidaan valtion liikelaitoksen [federalnoe gosudarstvennoe unitarnoe predprijatie] tai osakeyhtiön OAO- muodossa olevaan uuteen liikelaitosleshoosiin, jonka kanssa mežrajonnoe lesnitšestvo tekee sopimuksia esim. metsänhoitotöiden ja kasvatushakkuiden suorittamisesta. Liikelaitosleshoosi toimii niissä metsissä, joita ei ole vuokrattu pitkäaikaisilla sopimuksilla.

Professori **A. Petrov** käsitteli esityksessään metsätalouden aluehallinnon kehitystä kohti edellä kuvattua rakennetta. Hän painotti sitä, että metsätaloustoimintaa voi harjoittaa vain selvästi hallinnosta erillinen liiketoimintaorganisaatio. Hän arvioi, että uusia liikelaitosleshooseja tarvitaan noin 80 kappaletta. Hän on äskettäin kirjoittanut aiheesta artikkelin Rossijskaja Lesnaja Gazetaan (2004).

Moskovan alueen metsähallinnon johtaja **I. Bogomolov** on selvittänyt liikelaitosleshoosin perustamista Moskovan alueella. Hän päätyi tulokseen, että 2.1 milj. m³ vuotuisen hakkuusuunnitteen toteuttamiseen edellyttämiin töihin tarvitaan 2600 henkilötyövuotta. Toiminnalla voitaisiin rahoittaa kaikki tarvittavat menot ja tulosta jäisi 32 ruplaa /m³, jos kantoraha lasketaan mukaan ja ilman sitä 6 ruplaa/m³ (Lesohozjaistvennaja informatsija 2004).

Maa- ja metsätalouden ministerin asiantuntija **G. Dieterle** käsitteli seminaarissa Venäjän metsähallinnon reformia ja pankin näkemykset on kuvattu jaetussa discussion paperissa (World Bank 2004), jossa korostetaan mm. alueellisen suunnittelun tärkeyttä, kun metsänkäyttöä toteutetaan sekä vuokraajien ja että liikelaitosleshoosien toimesta.

Kommentti

On perusteltua, että valtion oma metsätalouseliiketoiminta nousee metsien käytön todelliseksi vaihtoehdoksi vuokrauksen ohella. Liikelaitosmalli on vielä kuitenkin osittain selkiytymätön ja sen suhde muihin toimijoihin vaatii täsmentämistä. Luonnonvaraministeriön aluehallinnon kehittäminen tulee vaatimaan enemmän aikaa kuin alunperin arvioitiin.

Metsälakiesityksen määrittelemien metsäkiinteistöjen [lesnoj utšastok] hyvällä suunnittelulla voidaan luoda tasapuoliset edellytykset vuokraajien ja valtion omalle metsäliiketoiminnalle.

Lähteitä:

Bogomolov, I. 2004. Maket gosugarstvennoj kommertšeskoj organisatsii, vypolnjajuštšej funktsii hozjaistvennogo upravlenija lesnym hozjaistvom Moskovskoj oblasti. Lesohozjaisvennaja informatsija 2: 2-6.

Petrov, A. 2004. Les i gosydarstvennoj biznes. Rossijskaja Lesnaja Gazeta 16: 1-2.

World Bank. 2004. Key challenges of the Russian forest policy reform, Discussion paper, Draft. 19 p.

LIITTEET

-