

Viite

Asia

Luonnonvaraministeriön ja metsähallinnon organisoituminen

Asiasanat VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS

Hoitaa UM ITÄ-22

Hoitaa UE MOS

Koordinoi

Tiedoksi

ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KPO-03

BER; PET; PIE

KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO;
MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; VNK; YM; YM/ALO; YM/KVY

Luonnonvaraministeriössä on 6 osastoa, joissa työskentelee 370 virkamiestä.

Metsätalousviraston johtajan sijainen V. Nefedjev kertoi 20.04 ennakkotietoja metsätalousviraston organisoitumisesta.

Subjekteihin perustetaan metsätalousviraston alueelliset yksiköt. Niiden alaisina ovat uudet suurlesnitšestvot. Leshoosit häviävät.

Metsälain valvonnasta tulee vastaamaan ympäristövalvontaviraston aluehallinto, joka on metsätalousviraston aluehallinnosta erillinen organisaatio.

Valtion metsätalousliiketoimintaa varten aiotaan perustaa valtion liikelaitos.

Luonnonvaraministeriön keskushallinto

Luonnonvaraministeri **Ju. Trutnev** antoi 15.04 määräyksen (No 345) luonnonvaraministeriön keskushallinnon rakenteesta. Toteutuksesta vastaa varaministeri **A. Tjomkin**. Toista varaministeriä ei ole vielä nimitetty. Ministeriössä on 6 osastoa, joissa työskentelee 370 virkamiestä. Osastot jakaantuvat yksiköihin.

Luonnonvarapolitiikan osasto (70 henkilöä)

- Kaivannaisten käytön perusteiden yksikkö (17)
- Mannerjalusta, valtameret, Arktis ja Antarktis (10)
- Geologian yksikkö (16)
- Metsien käytön yksikkö (6)
- Metsänhoidon ja -suojelun yksikkö (6)
- Valuma-alueiden säätelyn yksikkö (6)
- Vesivarojen yksikkö (6)

Ympäristöpolitiikan osasto (51)

- Luonnonsuojelualueiden normiohjauksen yksikkö (9)
- Biodiversiteetin ja elinympäristöjen normiohjauksen yksikkö (11)
- Maaperän, pintavesien ja ilman laadun normiohjauksen yksikkö (10)
- Jäteasioiden yksikkö (7)
- Ekologisen turvallisuuden normiohjauksen yksikkö (5)
- Ympäristövalvonnan menetelmien ja normiohjauksen yksikkö (6)

Oikeudellinen osasto (50)

- Kaivannais- ja vesisäädösten yksikkö (10)
- Metsä- ja muiden säädösten yksikkö (10)
- Ympäristösäädösten yksikkö (11)
- Juridisten prosessien yksikkö (11)
- Parlamentin kanssa yhteistyötä koordinoiva yksikkö (5)

*Hallinto- ja henkilöstöosasto (67)**Talousoosasto (62)**Kansainvälisten asioiden osasto (39)***Metsätalousviraston aluehallinto**

Metsätalousviraston johtajan sijainen **V. Nefedjev** kertoi 20.04 ennakkotietoja metsätalousviraston organisoitumisesta. Viraston rakennetta säätelevä päätös julkistetaan todennäköisesti lähipäivinä. **V. Roštšupkinin** johtaman viraston keskusyksikössä on 140 virkamiestä. Virasto jakaantuu 6 hallintoyksikköön. Johtajalla on 3 sijaista, joista kaksi on vielä nimittämättä.

Subjekteihin perustetaan metsätalousviraston alueelliset yksiköt. Niiden alaisina ovat uudet suurlesnitšestvot [mezhraionnye lesnitšestva], jotka tulevat yleensä olemaan alueeltaan nykyisiä leshooseja suurempia. Leshoosit häviävät. Metsätalousviraston organisaatio kilpailuttaa ja teettää tarjousten pohjalta metsänhoidon ja metsänsuojelun työt.

Myös metsälain ja muiden metsänormien valvonnasta tulee vastaamaan ympäristövalvontaviraston aluehallinto, joka on metsätalousviraston aluehallinnosta erillinen organisaatio.

Valtion metsätalousliiketoimintaa varten perustetaan valtion liikelaitos, josta myöhemmin tehdään osakeyhtiö, jonka osakkeita voivat omistaa muutkin kuin valtio. Leshoosien henkilöstöstä osa tulee sijoittumaan liikelaitokseen. Liikelaitos voi tehdä myös päätehakkuita.

Luonnonsuojelualueiden asemoitumista uuteen organisaatioon ei ole vielä ratkaistu.

Arviointia

Luonnonvaraministeriön organisoituminen etenee tiukasti hallinnonuudistuksen yleisten periaatteiden mukaan. Ministeriön keskushallinnon rakenteesta näkyy, että se tulee keskittymään luonnonvara- ja ympäristöpolitiikkaan sekä normivalmisteluun. Metsäasioita hoidetaan kolmessa yksikössä parinkymmenen virkamiehen voimin. Ministeriön henkilöstöstä noin puolet on yleis-, talous- ja normihallinnossa. Eritysalojen asiantuntijayksiköt ovat verrattain pieniä.

Nefedjevin ennakkotietojen mukaan metsätalousviraston aluehallinnon suunnittelu etenee nopeasti. Federaation hallitus edellytti esitystä aluehallinnosta osana metsälakiesityksen täsmennystä 20.04 mennessä. Omistajan valtuuksia käyttävän metsätalousviraston rakenne on looginen kentän uuteen perusyksikköön suurlesnitšestvoon asti. Metsälain valvonnan antaminen ympäristövalvontavirastolle on hallinnonuudistuksen periaatteiden mukainen ratkaisu. Kyseenalaista on, kannattaako valvonta eriyttää omistajan hallinnosta syrjäisillä vähemmän intensiivisen metsätalouden alueilla.

Mikäli todella perustetaan valtion metsäliikelaitos, niin ratkaisu poikkeaa selvästi talkeministeriön ja ministeri **G. Grefin** periaatteista, joiden mukaan valtion tulisi vetäytyä liiketoiminnasta. Valtion liikelaitosvaihtoehto on ollut aikaisemmin esillä mutta näytti siltä, että se olisi hylätty. Valtion oma liiketoiminta tuo metsien vuokraukseen uuden tilanteen. On mielenkiintoista nähdä, miten toteutetaan metsien jako vuokraajien ja valtion liikelaitoksen kesken.

Leshoosien hajottaminen on vaikea tehtävä ja on arveltu, että kaikille ei löydy työpaikkaa uusissa rakenteissa. Nefedjev kertoi, että rakenteen uudistukseen on pyydetty 3 vuoden siirtymäaikaa mutta todennäköisesti se toteutetaan nopeammin.

On erikoista, jos metsähallinnon rakenteen yksityiskohdat ja metsien käytön päälinjaukset päätetään ennen metsälakiesityksen valmistumista. Toisaalta nyt kuvatut ratkaisut eivät ole metsälakiesityksen 19.04 kanssa pahasti ristiriidassa; hallinnon yleisrakenne on samanlainen kuin lakiesityksessä ja sen mukaan talouden harjoittajana voi toimia vuokraaja tai omistaja. Myös metsänhoito- ja muiden töiden teettäminen tarjousten pohjalta on mukana molemmissa. Selvin muutos olisi valtion metsäliikelaitoksen perustaminen mutta se ei ole metsälaissa määriteltävä asia. Mikäli liikelaitos perustetaan, niin kokonaisuutena valtion rooli aktiivisena toimijana suhteessa vuokraajayhtiöihin vahvistuu.

LIITTEET

-