

Viite

Asia

### **Luonnonvaraministerin katsaus**

---

|                  |                                                                                                                                                                  |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asiasanat        | VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS, YMPÄRISTÖ                                                                                                                           |
| <b>Hoitaa UM</b> | <b>ITÄ-22</b>                                                                                                                                                    |
| <b>Hoitaa UE</b> | <b>MOS</b>                                                                                                                                                       |
| Koordinoi        |                                                                                                                                                                  |
| Tiedoksi         | ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KPO-03<br>BER; PET; PIE<br>KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO;<br>MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; YM |

---

**Luonnonvaraministeri V. Artjuhov kertoi 29.12.03 ministeriönsä vuoden 2003 toiminnasta ja vuoden 2004 tavoitteista.**

**Lainsäädännön uudistusta on valmisteltu laajasti. Hallituksen ja duuman käsittelyyn tulevat vuoden 2004 ensimmäisen puoliskon aikana: metsälaki, vesilaki, laki kaivannaisista, laki eläimistöstä, laki luonnonsuojelualueista ja laki ympäristöhaittojen korvaamisesta.**

**Suunnitellaan luopumista kokonaan vanhasta tilaus- ja ilmoitustyyppisestä käyttöoikeuksien saamisesta luonnonvaroihin. Otetaan käyttöön ohjelma- ja kilpailuperiaate.**

**Vuonna 2004 perustetaan uusia kansallis- ja luonnonpuistoja mm. Kalevalan kansallispuisto Karjalaan ja Ingermanlandin luonnonpuisto Leningradin alueelle.**

Luonnonvaraministeriö järjesti 29.12 neuvottelun, jossa esiteltiin vuoden 2003 saavutuksia sekä suunnitelmia vuodelle 2004 ministeriön aluejohdolle sekä muiden ministeriöiden ja virastojen edustajille. Ministeri **V. Artjuhov** kertoi mm. seuraavista asioista:

### **Luonnonvara- ja ympäristöpolitiikka**

Luonnonvarojen käytön ja ympäristönsuojelun kokonaisuuteen kohdistui vuonna 2003 merkittäviä kehitystä ja kasvua edistäviä poliittisia kannanottoja. Tämän sektorin asioita käsiteltiin presidentin johdolla valtakunnanneuvostossa sekä hallituksessa.

Viime vuonna järjestettiin yleisvenäläiset metsäalan, geologian, ekologian ja vesitalouden ammattilaisten kokoukset. Näissä kokouksissa valmisteltiin toimintastrategioita sekä federaatiota että subjekteja varten.

Lainsäädännön uudistusta on valmisteltu laajasti. Seuraavat lait tulevat hallituksen ja duuman käsittelyyn vuoden 2004 ensimmäisen puoliskon aikana: metsälaki, vesilaki, laki kaivannaisista, laki eläimistöistä (muutos), laki luonnonsuojelualueista ja laki ympäristöhaittojen korvaamisesta.

Valmistellaan monien kansainvälisten luonnonvara- ja ympäristöperiaatteiden soveltamista Venäjälle. Suunnitellaan luopumista kokonaan vanhasta tilaus- ja ilmoitustyyppisestä käyttöoikeuksien saamisesta luonnonvaroihin. Otetaan käyttöön ohjelma- ja kilpailuperiaate. Jokainen luonnonkäytön kohde (metsäalue, kaivannaisiintymä tai vesialue) kirjataan aluksi federaation tai alueelliseen ohjelmaan, jonka pohjalta kohteen käyttöoikeus kilpailutetaan.

## **Metsätalous**

Metsätalouden suunnittelua tehtiin vuonna 2003 40 milj. ha. Metsänuudistamisen tavoitteet saavutettiin ja uudistettu ala lähestyy päätehakkuualaa. Uutena työnä käynnistettiin hakattavaksi luovutettavien leimikoiden tarkastus. Puumäärien tarkistus on tärkeää valtion tulojen kannalta. Koko maan hakkuusuunnitteesta käytettiin vuonna 2003 22.6 %. Vuonna 2002 käyttö oli 21.7 %. Myönteinen kehitys on seurausta metsätalouden kehittämisohjelman 2003 - 2010 toteuttamisesta.

Tänä vuonna jatketaan leshoosien talous- ja hallintotoimien eriyttämistä. Koalueina toimivat Leningradin, Novgorodin, Kostroman, Tambovin, Rostovin ja Tsitan alueet, Habarovskin piiri sekä Eteläinen federaatiopiiri.

## **Luonnonsuojelu**

Vuoden 2004 päätehtäviä tulee olemaan ekologisen seurannan systemien nykyaikaistaminen. Ne ovat ympäristönsuojelun informaatioperusta. Seurannassa käytetään kiinteitä ja liikkuvia asemia. 22 ongelmallisimman alueen asemat ovat tiiviissä yhteydessä ministeriön seurantakeskukseen.

Vuonna 2003 tehtiin ympäristövaikutusten arviointi 250 federaatiotason kohteessa ja 48000 aluetason kohteessa.

Vuonna 2004 biodiversiteetin suojelu on painopistealue ja siihen kuuluu luonnonsuojelualueverkoston kehittäminen. Seuraavat kansallispuistot esitetään perustettaviksi: Udegeiskaja legenda ja Zov tигра (Primorje), Anjujskij (Habarovsk), Kalevala (Karjala). Leningradin alueelle esitetään perustettavaksi Ingermanlandin luonnonpuisto.

## **Kommentti**

Artjuhovin esitys on tavanomainen ministerin myönteinen arvio toimialansa edellisen vuoden työstä ja katsaus alkaneen vuoden merkittäviin tavoitteisiin. Metsätalouden saavutukset eivät ole niin selvästi myönteisiä kuin ministeri kertoo. Myöhemmin julkaistavan laajemman raportin pohjalta voidaan tarkemmin arvioida tilannetta. Mielenkiintoista on, että tällaisessa yleisraportissa kerrotaan leshoosien kehittämisestä. Siihen näyttää tulevan vauhtia. Pilot-alueet ovat pääosin muita kuin kansainvälisten projektien kohdealueita.

Ympäristöjärjestöt jatkoivat vuoden 2003 lopussa luonnonvaraministeriön arvostelua. Marraskuun lopulla presidentti Putinille lähetetyn kirjeen aiheina olivat metsäpalojen torjunnan heikentyminen, ympäristöhaittojen korvausjärjestelmän puutteet, ympäristövalvonnan heikkoudet, luvat meren

rannikoiden öljyntuotantoon ilman YVA-prosessia, merien bioresurssien liikkakäyttö ja heikko osallistuminen kansainvälisiin prosesseihin (esim. Itämeren suojelu).

Artjuhovin mainitsemista ympäristönsuojelun painopistealueista seurannan ja ympäristövalvonnan kehittäminen sekä uusien luonnon- ja kansallispuistojen perustaminen ovat ikään kuin vastauksia viime vuoden lopulla esitettyyn kritiikkiin. Periaatteessa jo hyväksytyt Kalevalan kansallispuisto luvataan nyt virallisesti perustaa.

Todennäköistä on, että luonnonvara- ja ympäristölakien paketti ei tule etenemään niin nopeasti kuin arvioidaan. Laki kaivannaisista, metsälaki ja laki ympäristöhaittojen korvaamisesta tulevat olemaan vaikeimpia, koska niihin liittyy välittömästi suuria taloudellisia kysymyksiä.

Siirtyminen kokonaan luonnonvarojen käyttöoikeuksien kilpailuttamiseen on suuri periaatekysymys, jonka toteutuminen riippuu em. lakipaketin sisällöstä. Kilpailuttamiseen kuuluu ns. korkoperiaatteen soveltaminen hinnoitteluun. Siitä tavoitteena on, että valtio-omistaja saisi riittävän osuuden kohteen arvosta verrattuna sitä hyödyntävään yritykseen. Suurin kysymys on öljyn ja kaivannaisten hinnoittelu. Metsätalouden kehittäminen edellyttää kantorahan nostamista mutta sen toteuttaminen tulee on vaikeaa, koska ei ole toimivia puumarkkinoita. Viime vuoden lopulla on monissa yhteyksissä korostettu valtion edun näkökulmaa ja luonnonvarojen omistuksen yksityistäminen tuskin etenee.

LIITTEET

-