

Viite

Asia

Venäjän hallitus käsitteli metsälakiesitystä

| | |
|-----------|---|
| Asiasanat | VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS |
| Hoitaa UM | ITÄ-22 |
| Hoitaa UE | MOS |
| Koordinoi | |
| Tiedoksi | ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KPO-03 BER; KIO; PIE; RII; TAL; VIL KTM; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY; MMM/MEO; MTK; TEKNOLOGIATEOLLISUUS; VM; YM |

Venäjän federaation hallitus käsitteli 17.09 esityksiä metsälaiksi ja metsämaksulaiksi. Hallitus merkitsi esitykset tiedoksi saaduiksi ja antoi määräyksiä jatkovalmistelusta. Uudet esitykset tulee tuoda hallituksen käsittelyyn 01.11 mennessä.

Hallituksen yksilöimistä kohdista tärkeimpiä ovat yksityisen omistuksen mahdollisuus, vuokraus sekä toimivallan jako federaation ja subjektien kesken.

Taloudellisen kehityksen ministeriö kannattaa kilpailuttamista, toimivallan delegointia subjekteille sekä rohkeampaa etenemistä yksityistämisen suuntaan kuin luonnonvaraministeriö. Näillä ministeriöillä on päävastuu jatkovalmistelusta.

Metsälain käsittely duumassa tapahtuu vasta vaalien jälkeen kuten on ennakoitu. Uusi laki tuskin voi tulla voimaan ennen vuoden 2005 alkua. Metsälain uudistuksen hitauden takia myös käytännön toimintaa ohjaavien lukuisten alempien normien uusiminen siirtyy. Näin sekava tilanne jatkuu.

Venäjän federaation hallitus käsitteli 17.09 esityksiä metsälaiksi ja metsämaksulaiksi. Luonnonvaraministeriön varaministeri **Ju. Šuvajev** esitteli asian. Hallitus merkitsi esitykset tiedoksi saaduiksi ja määräsi luonnonvara- ja taloudellisen kehityksen ministeriön valmistelemaan esityksiä edelleen yhdessä valtion omaisuuden-, teollisuus-, finanssi-, maatalous- ja puolustusministeriön kanssa ottaen huomioon hallituksen nyt esittämät kannanotot. Presidentin hallinnon kanssa sovitut esitykset tulee tuoda hallitukseen 01.11 mennessä. Uudet esitykset tulee esitellä etukäteen varapääministeri **V. Hristenkolle**.

Hallitus yksilöi seuraavat jatkovalmistelua kaipaavat kohdat:

- tulee säilyttää metsävarannon rakennetta koskevat määräykset
- metsävarannon joidenkin osien yksityisen omistuksen mahdollisuus

- armeijan tarpeet sekä muut valtion erityistarpeet
- esityksen suhde uusiin toimivallan jaon periaatteisiin julkishallinnossa
- metsänkäytön sopimusmenettelyn täsmentäminen, mm. sopimusten purkaminen
- maankäytön muutokset
- metsänkäyttäjän oikeudet ja velvollisuudet
- tulee valmistella myös hallituksen asetukset
- metsämaksulaissa tulee täsmentää maksujen määräytymisen periaatteita ja harkita lain voimaan tuloaikaa

Arviointia

Luonnonvarakomitean puheenjohtaja **A. Beljakov** kertoi 17.09 Kommersantin haastattelussa samana päivänä hallituksen käsittelyyn tulevista kaivannais-, vesi- ja metsälaista. Hänen mukaansa metsälaissa pääkysymys on metsänomistus ja metsien hallinta vuokrauksen kautta. Harkittavana on edetäkö vuokrauksen kautta omistukseen. Hallitus ei käsitellyt 17.09 mm. öljyvarojen käyttöoikeuksia säätelevää kaivannaislakia, jota Beljakov käsitteli laajasti.

Vedomosti kertoi 18.09, että pmi **M. Kasjanov** on tyytymätön luonnonvaralakiin valmistelun hitaaseen etenemiseen. Pääministerin mielestä lainsäädännön puutteet hidastavat metsäteollisuuden investointeja. Lehti arvioi, että luonnonvaraministeriö ja taloudellisen kehityksen ministeriö eivät ole pystyneet sopimaan edes metsälain pääperiaatteista. Vedomosti kertoi 11.09, että talkehdministeriön ja luonnonvaraministeriön on vaikea löytää yhteistä näkemystä ympäristöhaittojen korvaamista koskevasta lakiesityksestä.

Ministeri **G. Gref** esitteli hallituksen istunnon jälkeen asiaa tiedotusvälineille. Hän oli todennut, että metsien vajaakäytön syynä ovat käyttöoikeuksia säätelevien normien puutteet. Uuden metsälain tavoitteena on metsäteollisuuden jalostusasteen kohottaminen. Lehdet tulkitsivat Grefin kiirehtivän yksityisen metsänomistuksen kehittämistä.

Vremja Novostej 18.09 viittaa viranomaislähteisiin ja arvioi, että metsälain jatkovalmistelu ei onnistune 01.11 mennessä, koska avoimia kysymyksiä on liian paljon.

Hallituksen yksilöimistä jatkovalmistelussa käsiteltävistä kohdista tärkeimpiä ovat yksityisen omistuksen mahdollisuus, vuokraus sekä toimivallan jako federaation ja subjektien kesken. Taloudellisen kehityksen ministeriö kannattaa kilpailuttamista, toimivallan delegointia subjekteille sekä rohkeampaa etenemistä yksityistämisen suuntaan kuin luonnonvaraministeriö. Jatkovalmistelun päävastuu on luonnonvaraministeriöllä ja talkehdministeriöllä. Vahvasti metsäsektorin asioita suunnitteleva teollisuusministeriö vain osallistuu valmisteluun kuten monet muut ministeriöt.

Näyttää siltä, että armeija haluaa säilyttää oman erillisen 5 milj. hehtaarin metsähallintonsa.

Markkinahinnoittelua simuloivaan metsämaksulakiin suhtaudutaan varauksellisesti.

Metsälain uudistamisen päätavoitteena näyttää hallituksen tasolla korostuvan metsäteollisuuden kehittäminen ja sitä kautta osallistuminen maan talouskasvun ylläpitoon. Luonnonvaraministeriön metsähallinnon perinteiset metsätalouden kehittämisen tavoitteet ovat toissijaisia. Nähtäväksi jää ottaako talkehdministeriö johtavan roolin metsälain valmistelussa, kun luonnonvaraministeriön johtama valmistelu on edennyt hitaasti.

Nyt on selvää, että metsälain käsittely duumassa tapahtuu vasta vaalien jälkeen kuten on ennakoitu. Uusi laki tuskin voi tulla voimaan ennen vuoden 2005 alkua. Metsälain uudistuksen hitauden takia

myös käytännön toimintaa ohjaavien lukuisten alempien normien uusiminen siirtyy. Näin sekava tilanne jatkuu.

Luonnonvaraministeriön valmisteleva ympäristö- ja luonnonvaralainsäädännön kokonaisuuden uudistus etenee hitaasti, koska lakiesitykset eivät tue riittävän hyvin presidentin asettamaa korkean talouskasvun tavoitetta. Metsälaki on osa tätä kokonaisuutta.

LIITTEET

-