

Viite

Asia

**Presidentin hallinto on mukana metsälain valmistelussa**

---

**Asiasanat** VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS**Hoitaa UM** ITÄ-22**Hoitaa UE** MOS

Koordinoi

Tiedoksi

ITÄ-20; ITÄ-21; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KPO-03

BER; KIO; PIE; RII; TAL; VIL

KTM; MET; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY;

MMM/MEO; MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; TT; VM; YM; YM/ALO; YM/KVY

---

**Presidentti Putin ja pääministeri Kasjanov kiirehtivät metsälain ja eräiden muiden luonnonvaralakien valmistelua.**

**Presidentin hallinto on laatinut oman metsälakiesityksensä, joka sisältää uutena asiana metsävarannon aktiivisen käytön rakennusmaaksi. Metsätalouden päävastuu tulisi konsessioiden pohjalta suurille yrityksille.**

**Lain valmistelun tilanne on kiireinen ja ristiriitainen.**

Venäjän metsälain tarkistus pyritään toteuttamaan tämän vuoden aikana. Lain kokonaisuudistusta varten ovat viime vuonna laatineet esityksensä luonnonvaraministeriö sekä yhdessä taloudellisen kehityksen ja kaupan ministeriö ja valtion omaisuuden ministeriö. Nyt on päädytty monien tahojen kannattamaan vaihtoehtoon, että vuoden 1997 metsälakia tarkistetaan eikä säädetä kokonaan uutta lakia.

Metsälain ja eräiden muiden lakien valmistelusta on presidentti **Putin** antanut määräyksen 27.12.02 ja pääministeri **Kasjanov** 05.01.03. Tavoitteena on saada aikaan ministeriöiden ja sidosryhmien hyväksymä lakiesitys. Presidentin hallinnon lehdistöpalvelu ilmoitti 27.03, että luonnonvaraministeri **Artjuhov** on tavannut presidentti Putinin ja kertonut, että hallitukselle on toimitettu esitykset metsä- ja vesilaista. Kasjanov on 01.04 määrännyt talkehministeriön ja luonnonvaraministeriön kiirehtimään metsä-, vesi-, kaivannais- ja luonnonsuojelulain valmistelua.

**Lesnaja Gazetan** päätoimittaja **Nadarejšvili** kertoi 03.04, että metsälain valmistelun tilanne on hyvin jännittynyt. Lopullista valmista esitystä ei ole saatavissa vaan työ jatkuu edelleen. Helmikuun lopulla perustetussa metsähallinnon ja metsäteollisuuden koordinoitineuvostossa käsitellään myös metsälakia. Neuvoston puheenjohtajina toimivat metsätaloudesta vastaava varaministeri **Roštšupkin** ja johtaja **Tšuiiko** IPE:stä.

Tšuiiko oli esiintynyt 28.03 luonnonvaraministeriön kollegiossa. Hän oli kertonut puunkorjuuyritysten huonosta kannattavuudesta ja korostanut sitä, että metsälaissa tulee mahdollistaa pitkäaikaiset vuokrasopimukset. Myös metsänhoidon vaatimukset tulee määritellä laissa tarkasti. Puunkorjaajilta

tulee vaatia toimilupa ja metsävarannon sertifiointi tulee toteuttaa. IPE:n hallituksen puheenjohtaja **Z. Smuškin** on antanut 28.03 haastattelun moskovalaiselle **Rossijskaja Federatsija - Segodnja**-lehdelle. Hän oli mm. korostanut kansallisen metsäpolitiikan tärkeyttä ja toistanut aikaisemman esityksensä siitä, että metsävaranto tulisi jakaa kahteen osaan: 1000 km:n säteellä teollisuuslaitoksista sijaitsevat metsät tulisi varata pitkäaikaisilla konsessiolla näiden yritysten käyttöön ja kauempana olevia voidaan vuokrata vaihtelevin ehdoin tavoitteena uuden jalostuskapasiteetin aikaan saaminen. Hän oli arvioinut, että tiedossa olevat metsälain uudistusesitykset eivät ole riittäviä. Hallituksen tulisi vahvistaa ensin konkreettinen metsäteollisuuden kehittämisohjelma ja sitten viimeistellä metsälain uudistus, jotta välttyttäisiin toistuvilta lain tarkistuksilta.

Lesnaja Gazetassa on 29.03 ja 01.04 esitelty kriittiseen sävyyn metsälakiesityksen uusinta versiota. Lehdessä todetaan, että uusimman version on laatinut presidentin hallinto. Nadarejšvilin mukaan kukaan asiantuntija ei halua tässä vaiheessa julkisesti arvioida metsälain tilannetta. Duuman luonnonvarakomitean puheenjohtaja **Beljakov** lupasi 05.03 suomalaisen metsäteollisuuden ja duuman jäsenten metsäkeskusteluryhmän tapaamisessa toimittaa suomalaisille metsälain uusimman version. Sain tämän aineiston 02.04 mutta se kattaa vain maankäyttöä koskevat kohdat. Uusin presidentin hallinnon laatiman metsälakiesitys sisältää em. lähteiden mukaan mm. seuraavia periaatteita:

- Metsävarannosta voidaan vuokrata tai myydä alueita tietyillä edellytyksillä rakennusmaaksi ja virkistyskäyttöön. 49 vuoden vuokra-ajan jälkeen vuokraaja voi saada alueen omakseen. Aikaisemmissa esityksissä ei ole ollut tällaista mahdollisuutta.
- Metsätaloutta varten metsiä luovutetaan yrityksille 99 vuoden konsessio-sopimuksilla. Konsession haltija vastaisi hakkuiden lisäksi metsänhoidosta ja -suojelusta. Vuokrausta käytettäisiin vain muissa käyttömuodoissa kuin metsätaloudessa.
- Valtion metsähallinto toimisi federaation tasolla ja alueilla. Alueelliselle metsähallinnolle kuuluisivat vain valvonta ja suunnittelutehtävät.

## Kommentti

Tilanne vaikuttaa sekavalta ja nyt esitetyt tiedot lakiesityksen sisällöstä voivat vielä muuttua. Korkean tason toimeksiantojen mukaan jo viivästyneen lain valmistelun tulee edetä nopeasti. Metsälain tarkistus kytkeytyy muihin luonnonvaroja koskevan säädöksiin. Presidentin hallinnon mukaan tulo valmisteluun merkitsee sitä, että ministeriöiden valmistelu ei ole edennyt tyydyttävästi. Talkehallinisteriöllä oli syksyllä koordinaattorin rooli metsälain valmistelussa mutta mitään tuloksia ei ole näkynyt.

Metsävarannon aktiivinen käyttö rakentamiseen ja virkistystarkoituksiin on oikein toteutettuna myönteinen asia eikä se vaaranna metsätalouden etuja. Esitys on johdonmukaista jatkoa muuta rakennusmaata ja maatalousmaata koskeville säädöksille.

Metsän käytössä näyttäisi toteutuvan jo aikaisemmin ennakoitu suurteollisuuden varaan rakentuva metsätalouden harjoittamisen malli. Konsession haltijat saanevat lähes omistajan roolin mutta samalla tulee vastuuta myös metsänhoidosta ja -suojelusta. Valtion metsähallinnon organisoitumisesta ei synny selvää kuvaa käytettävissä olevan informaation perusteella. Näyttää siltä, että metsäteollisuuden ja luonnonvaraministeriön suhteet ovat kehittyneet ja uudella koordinaationeuvostolla on merkitystä. IPE:n vaikutusvalta näyttää lisääntyvän. Ollaanko metsälakia tarkistamassa IPE:n strategian mukaisesti ?

Lesnaja Gazetan kirjoittajat pelkäävät uusimpien esitysten heikentävän ratkaisevasti valtion metsähallintoa. Havainnoitsija Davidov viittaa 01.04 metsäteollisuuden ja puunviejien liiton huoleen nyt esillä olevan metsälain kehitysvaiheen suhteen. Hänen mukaansa esitys ei ole linjassa liiton aikaisemman perusteellisesti valmisteltujen esitysten kanssa. Tämä viittaa siihen, että muutaman suuryrityksen edut ovat ehkä etusijalla. Davidov arvioi, että laajojen alueiden konsessioilla voidaan epäterveesti vaikuttaa yritysten väliseen kilpailuun.

LIITTEET

-