

Viite

Asia

Metsälain tarkistus etenee

Asiasanat VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS

Hoitaa UM ITÄ-22

Hoitaa UE MOS

Koordinoi

Tiedoksi

ITÄ-20; ITÄ-21; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25; KPO-03

BER; KIO; PIE; RII; TAL; VIL

KTM; MET; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY;

MMM/MEO; MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; YM; YM/ALO; YM/KVY

Venäjän metsäsektorin uudistamiselle välttämätön metsälain tarkistus etenee. Valmistelussa on päädytty siihen vaihtoehtoon, että vuoden 1997 metsälakia tarkistetaan eikä säädetä kokonaan uutta lakia.

Uudistuksen tärkeä osa on metsänkäytön maksujärjestelmän muuttaminen. Korkoperusteisista maksuista on tarkoitus säätää erillinen laki.

Lakiesitysten arvioidaan tulevan federaation hallituksen käsittelyyn touko-kesäkuussa.

Metsälain tarkistus

Luonnonvaraministeriön varaministeri **Ju. Šuvajev** ilmoitti Izvestijalle 25.04 antamassaan haastattelussa, että metsälain tarkistusesitys tulee hallituksen käsittelyyn touko-kesäkuussa. Šuvajev kertoi 28.04, että nyt käsiteltävänä oleva esitys on tehty useiden organisaatioiden yhteistyönä. Siihen tarvitaan vielä joitakin täsmennyksiä ennen hallituksen käsittelyä. Luonnollisesti hallituksen käsittely voi vielä tuoda muutoksia esitykseen.

IPE:n hallituksen puheenjohtaja **Z. Smuškin** piti 09.04 alustuksen teollisuusministeriön kollegiossa. Rossijskaja Lesnaja Gazeta (8/2003) julkaisi sen. Smuškin kertoi mm., että IPE:n laatima metsäsektorin kehittämisohjelma on luovutettu teollisuus- ja talkehministeriölle sekä pääministerille. Smuškin sanoo, että IPE on valmis tukemaan hallitusta kehittämisen käynnistämisessä. Parhailaan IPE:ssä valmistellaan esityksiä lakiluonnoksiksi ja muiksi normeiksi, joiden avulla kehittämisohjelma voitaisiin toteuttaa.

Korkoperusteiset maksut metsän käytöstä

Luonnonvaraministeriössä on valmisteltu lakiesitys "Venäjän federaation metsävarannon käytön maksuista". Seuraavassa kuvataan lyhyesti esityksen sisältöä.

Metsänkäytön maksuja ovat: kantoraha tai vastaava (*lesnye padati*), vuokra (*arendnaja plata*), kertamaksut (*razovye platezhi*) sekä konsessiomaksut.

Lesnye padati: Maksu peritään kaikista metsälaisissa mainituista metsän käytön muodoista. Maksu on yksikkömaksu; puunkorjuussa hinta kuutiometriä kohti ja alueen käytössä hinta hehtaaria kohti. Maksujen taso määritetään korkoperiaatteella. Maksu on osa metsänkäyttäjän tuotteesta tai palvelusta saamasta hinnasta. Kantoraha määritetään alueittain ja se differentioidaan seuraavien tekijöiden mukaan: puulaji, rungon tilavuus, puunkorjuun teknologia, metsäkuljetuksen matka, kaukokuljetuksen matka, puunkorjuun kausi ja tiettyoppi. Maksut vahvistaa federaation metsähallinto hallituksen määräämällä tavalla.

Kantoraha (stavka lesnyh podatej) = metsän tuotteesta saatu yksikköhinta - valmistuksen normikustannukset - normaali tuotto

Puunkorjaajilla on velvollisuus antaa metsähallinnolle kustannus- ja hintatietoja laskentaa varten. Laskentamenetelmä määritetään federaation hallituksen asetuksella.

Vuokra: Vuokra määräytyy vuokrasopimusten ehtojen ja alueella sovellettavien *lesnye padati*-maksujen perusteella.

Kertamaksut oikeudesta vuokrasopimukseen tai hakkuuluvan saantiin määräytyvät huutokaupan tai kilpailun pohjalta.

Konsessiomaksut määräytyvät metsälain tai muiden federaation lakien perusteella.

Leshoosien suorittamista kasvatushakkuista ei peritä maksuja. Vuokraajan suorittamista harvennuksista ei peritä maksua. Kotitarvekäyttö on maksutonta erälle väestöryhmille ja yleishyödyllisiin tarkoituksiin voidaan puuta luovuttaa ilmaiseksi.

Metsämaksujen jako määritellään budjettilainsäädännössä. Tuloista esitetään 20 % subjekteille ja 80 % federaatiolle. Samalla esitetään muutosta metsälakiin, jonka mukaan metsänhoidon, -suojelun ja perusrasparannusten rahoitusvastuu tulee selvästi federaatiolle. Subjektien budjeteista voidaan osoittaa täydentävää rahoitusta toimintaan. Tavoitteena on saada laki voimaan 01.01.2004 alkaen.

Kommentti

Tavoitteena on saada valmiiksi metsälain tarkistus ja metsämaksulaki tämän vuoden aikana.

Metsälain tarkistuksen valmistelu näyttää etenevän pääministerin huhtikuun alussa antaman kiirehtivän toimeksiannon mukaan. Valmistelussa on ilmeisesti yhteistoiminta organisaatioiden kesken parantunut. Lakiesityksen tarkemmasta sisällöstä ei ole vielä saatavissa tietoja. Mielenkiintoista on IPE:n aktiivinen ote esitysten teossa ja jopa niiden toteuttamiseen tarvittavien säädösesitysten laadinnassa.

Metsämaksulakiesityksen mukaan vuokrasopimukset kilpailutetaan ja voittaja maksaa kertamaksun oikeudesta sopimukseen. Yksikkömaksut määräytyvät tuotteiden hintojen ja kustannusinformaation

perusteella. Laskentajärjestelmän määrittävän hallituksen asetuksen luonnosta ei ole vielä käytettävissä. Šuvajevin mukaan laskelmien laadinnassa tullaan käyttämään tutkimuslaitosten palveluja.

Korkoperaate hyväksytään yleisesti mutta sen suhteen on esitetty myös kriittisiä näkemyksiä. Pietarin metsäteknisen akatemian professori **V. N. Petrov** kirjoitti Prirodno-Resyrsnye Vedomostissa (17/2003) mm., että on muodikasta puhua korkoperusteisista maksuista vaikka ne eivät suoraan tuomitään positiivista vaikutusta metsäkompleksiin.

Em. lehden samassa numerossa esitellään **E. Gartungin** ja eräiden muiden duuman jäsenten esitys laiksi korkoperusteisten maksujen soveltamisesta kaivannaisiin. Gartung kertoo, että esityksen tavoitteena on jakaa oikeudenmukaisemmin tulot valtion ja oligarkkien kesken.

LIITTEET -