

Viite

Asia

R- Metsäalan säädösten uudistaminen Venäjällä

Asiasanat VENÄJÄ, KESTÄVÄ METSÄTALOUS

Hoitaa UM ITÄ-22

Hoitaa UE MOS

Koordinoi

Tiedoksi

ITÄ-20; ITÄ-21; ITÄ-23; ITÄ-24; ITÄ-25

BER; PIE

KTM; MET; METSÄHALLITUS; METSÄNTUTKIMUSLAITOS; METSÄTEOLLISUUS RY;

MMM/MEO; MTK; SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS; VM; YM; YM/ALO; YM/KVY

Metsästrategioiden valmistelun rinnalle etenee alan lainsäädännön ja muiden normien valmistelu. Keväällä 2002 luonnonvaraministeriö sopi duuman ympäristökomitean , ekologiakomitean ja luonnonvarakomitean kanssa vuosien 2002 - 2004 normivalmistelusta.

Säädösvalmistelua koskeva suunnitelma kertoo hyvin sen, että vaikka metsäpolitiikan ratkaisut tehtäisiin alkusyksystä 2002 niin moniin uudistuksiin tarvittavien säädösten valmistuminen tapahtuu vasta vuoden 2003 lopulla tai vuonna 2004.

Uudistus voi johtaa monimutkaiseen normirakenteeseen. Nykyinen yleinen metsälaki jää voimaan mutta siihen tehdään merkittäviä muutoksia. Joistakin metsälain keskeisistä aiheista säädetään uusia erillisiä lakeja.

Metsästrategioiden valmistelun rinnalle etenee alan lainsäädännön ja muiden normien valmistelu. Keväällä 2002 luonnonvaraministeriö sopi duuman ympäristökomitean , ekologiakomitean ja luonnonvarakomitean kanssa vuosien 2002 - 2004 normivalmistelusta. Tässä esitettävät metsäalan säädöshankkeet ovat ote 156-sivuisesta koko luonnonvaraministeriön toimialan suunnitelmasta.

I. Säädösvalmistelu vuonna 2002

1. Ensisijaiset yleiset lakiesitykset

Säädös	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Verolait: mukana myös metsävero	esityksen valmistelu	2002 II nelj.	esitys on tiettävästi valmistunut

2. Luonnonvaraministeriön toimialan säädösvalmistelu

2.3 Metsäalaa koskevat säädökset

2.3.1 Federatiivisten lakien valmistelu

Säädös	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Laki kaupunkimetsistä	esityksen valmistelu	2002 II nelj.	
Metsälain pykälien 46, 47 ja 63 muutokset	muutosesitykset	2002 IV nelj.	46 = federaation toimivalta, 47 = subjektin toimivalta, 63 = hakkuusuunnite

2.3.2 Hallituksen asetukset

Säädös	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Korvaukset metsätaloudelle maankäytön muutoksista	esityksen valmistelu	2002 IV nelj.	
Asetus metsäverosta	esityksen valmistelu	2002 IV nelj.	

2.7 Säädösvalmistelu, johon luonnonvaraministeriö osallistuu muiden ohella

2.7.1 Verotuksen uudistaminen

Säädös	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Laki ulkomaisista investoinneista	muutos ja lisäys	2002 III nelj.	
Yleinen laki konsessioista	esityksen valmistelu	2002 III nelj.	

II. Säädösvalmistelu 2003 - 2004

1. Federatiivisten lakien valmistelu

Säädös	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Laki metsänkäytöstä	esityksen valmistelu	2003	
Laki metsänvarantoa koskevista konsessioista	esityksen valmistelu	2004	
Metsälain pykälien 34, 63 ja 77 muutos	muutosesitykset	2004	34 = vuokraus, 63 = hakkuusuunnite, 77 = metsähallinnon toimivalta
Laki valtion metsänsuojelusta	esityksen valmistelu	2004	
Laki metsätulosta	esityksen valmistelu	2004	
Laki metsätalouden suunnittelusta	esityksen valmistelu	2004	
Osallistuminen tullikoodeksin valmisteluun: esim. raakapuu ja ulkomainen teknologia	muutosesitykset	2004	

2. Hallituksen asetusten valmistelu

Säädös	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Asetus metsätilastoista	esityksen valmistelu	2004	
Asetus metsävarannon vuokrauksesta	muutokset ja lisäykset	2004	
Asetus käyttöoikeuksien luovutuksen prosessista	muutokset ja lisäykset	2004	

3. Ministeriön antamat normit

Normi	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Leimikoiden valmistelu ja luovutus	esityksen valmistelu	2004	
Leimikoiden tarkastus	esityksen valmistelu	2004	
Leimikoiden tarkastus suurimittakaavaisilta ilmakuvilta	esityksen valmistelu	2004	
Päättehakkuiden perusteet	esityksen valmistelu	2004	
Päättehakkuiden ohje Euroopan puolen tasankometsissä	esityksen valmistelu	2004	voimassaoleva ohje on vuodelta 1994
Ohje radioaktiivisesti saastuneiden metsien käsittelystä	esityksen valmistelu	2004	
Metsätalouden työsuojelu	esityksen valmistelu	2004	
5 metsäpalojen torjuntaa koskevaa ohjetta	esitysten valmistelu	2004	
5 metsätuhojen torjuntaa koskevaa ohjetta	esitysten valmistelu	2004	
Ohje metsien genofondin säilyttämisestä	esityksen valmistelu	2004	
Metsänuudistamisen perusteet	esityksen valmistelu	2004	

III. Yhteistoiminta duuman ja liittoneuvoston kanssa

3. Metsätalouden alueella

Tapahtuma	Toimenpide	Aikataulu	Kommentteja
Parlamentaarinen kuuleminen aiheesta metsätalouden tehokkuuden nostaminen	osallistuminen ja suositusten valmistelu	2002 I nelj.	toteutettu

Arviointia

Säädösvalmistelua koskeva suunnitelma kertoo hyvin sen, että vaikka metsäpolitiikan ratkaisut tehtäisiin alkusyksystä 2002 niin moniin uudistuksiin tarvittavien säädösten valmistuminen tapahtuu vasta vuoden 2003 lopulla tai vuonna 2004.

Suunnitelma etenee loogisessa järjestyksessä; yleinen laki > metsätalouden alan laki ja usein myös asetus > ministeriön ohje.

Uudistus voi johtaa monimutkaiseen normirakenteeseen. Nykyinen yleinen metsälaki jää voimaan mutta siihen tehdään merkittäviä muutoksia. Joistakin metsälain keskeisistä aiheista säädetään uusia erillisiä lakeja. Lukuisat ministeriön ohjeet täydentävät järjestelmää. Alueellisten säädösten merkitys tulee riippumaan myös siitä, miten toimivalta jaetaan subjektien ja federaation kesken.

Tullikoodeksin tarkistus toteutunee aikaisemmin kuin ohjelmaan on merkitty. Metsäveron valmistelu on menossa mutta samaan yhteyteen kuuluva laki metsätulosta on merkitty vasta vuodelle 2004.

Ministeriön ohjeiden uusimisessa painotetaan metsäpalontorjunnan ohella leimikoiden suunnittelua ja tarkastusta. Tämä on varmaankin reagointia tarkastuksissa havaittuihin puutteisiin. Päätehakkuiden ohje uusitaan mutta vähintäänkin yhtä tärkeä kasvatushakkuiden ohje puuttuu luettelosta.

LIITTEET

-